В.Ю. МИКРЮКОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Москва - 2003 г.

В.Ю. МИКРЮКОВ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2 книгах

Книга 2

Коллективная безопасность

Допущено
Министерством образования Российской Федерации
в качестве учебного пособия
для студентов образовательных учреждений
высшего и среднего профессионального образования,
учащихся общеобразовательных школ,
изучающих основы безопасности жизнедеятельности

Москва - 2003 г.

Кандидат технических наук, старший научный сотрудник МИКРЮКОВ В.Ю.

“ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ”

Книга предназначена для учащихся общеобразовательных школ, гимназий, лицеев, техникумов, колледжей, студентов высших учебных заведений, лиц, интересующихся вопросами обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также для преподавателей этого курса.

Книга включает два раздела: «Национальная безопасность» (в этот раздел вошли главы, посвященные внутренней и внешней безопасности страны - борьба с преступностью и охрана общественного порядка, пожарная охрана, гражданская оборона, охрана государственной границы, вооруженная защита Отечества и др.) и «Международная безопасность» (раздел включает главы, посвященные военным аспектам международного права, противодействию международному терроризму, предотвращению природно-техногенных опасностей и рисков современного мира, защите окружающей среды).

Ил. , табл. , библ. назв.

СОДЕРЖАНИЕ

ЧАСТЬ II. КОЛЛЕКТИВНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

«… Мы вправе рассматривать общество как нечто целое, ибо перед стихийными катастрофами – землетрясением, чумой или варварским нашествием стираются классовые различия, и члены общества выступают просто как люди!».

А.Л. Чижевский
российский ученый

Коллективная безопасность – качественное состояние государств и их граждан, при котором обеспечивается необходимый уровень физической защищенности, экономического развития и социальной стабильности, позволяющий каждому государству и каждому гражданину этого государства реализовать свои права, свободы и законные интересы.

Коллективная безопасность слагается из национальной безопасности и международной безопасности.

Национальная безопасность – состояние гарантированной защиты личности, общества, народа, образа жизни, государственных институтов, суверенитета страны, территориальной целостности и природных ресурсов, нерушимости ее границ, конституционного строя и системы управления, а также совокупность актуальных факторов, обеспечивающих благополучие всем гражданам и семьям, нормальные отношения личности и государства, способность эффективно отстаивать интересы страны и отдельного ее гражданина на международной арене.

Международная безопасность – состояние защищенности народов планеты, их идеалов, ценностей, интересов от опасных воздействий (геноцида, апартеида, фашизма, терроризма, дискриминации и т.д.), соблюдение всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающего решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы, а также совокупность мер по предупреждению и ликвидации международных чрезвычайных ситуаций, предотвращение деградации окружающей среды, ее сохранение и оздоровление для будущих поколений.

Нетрудно заметить, что национальная безопасность не противоречит международной безопасности, и они дополняют друг друга.

Однако на практике всему миру еще очень далеко до того, чтобы подчинять национальные интересы международным. В этом и кроется причина международных кризисов и региональных конфликтов, гонки вооружений, испытаний ядерного оружия и вхождение в ядерный клуб все новых ее членов, международного терроризма, геноцида, апартеида, фашизма, экономических блокад и санкций без рекомендаций мирового сообщества, установление экономического порядка, ущемляющего права отдельных государств.

Поэтому в этой части мы отдельно рассмотрим проблемы национальной и международной безопасности, которые, как было замечено выше, на практике иногда вступают в противоречие между собой.

РАЗДЕЛ VIII
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«Мы должны все время помнить, что мы окружены врагами и завистниками, что друзей у нас, русских, нет. Да нам их и не надо, при условии стоять друг за друга. Не надо и союзников: лучшие из них предадут нас. У России есть лишь два верных союзника – ее армия и ее флот».

Александр III
российский император

Национальная безопасность Российской Федерации – это то, что обеспечивает потенциал развития страны на длительный исторический период, а также стабильность и благополучие общества. Национальная безопасность предполагает защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз.

Особенности существующей в России системы обеспечения национальной безопасности заключаются в специфике президентской формы правления, определенных Конституцией Российской Федерации полномочиях должностных лиц и органов, отвечающих за состояние национальной безопасности. Свои особенности в систему обеспечения национальной безопасности привносят сущностные характеристики национальных интересов и целей Российской Федерации, определяемых ее геополитическими положениями, исторической самобытностью, традициями.

Направления и задачи по обеспечению национальной безопасности определены в Концепции Национальной

Безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24.

В стратегии национальной безопасности сегодняшней России можно выделить следующие составляющие:

- борьба с преступностью и охрана общественного порядка;
- пожарная охрана;
- гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, неблагоприятной экологической и социальной обстановкой;
- сдерживание и нейтрализация военных угроз и опасностей современного мира;
- борьба с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной подрывной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств;
- сохранение и защита национальной системы образования, культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, культурного достояния России;
- охрана и укрепление здоровья граждан, предупреждение демографической катастрофы.

Рассмотрению вышеперечисленных составляющих национальной безопасности Российской Федерации и посвящен данный раздел.

ГЛАВА 1
БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ И ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

«Моя милиция меня бережет».

В.В. Маяковский

советский поэт

Охрану общественного порядка в России обеспечивает милиция, которая принимает оперативно-розыскные и другие установленные законом меры в целях обнаружения преступлений и лиц, их совершивших.

Важнейшими задачами борьбы с преступностью являются:

- выявление, устранение и предупреждение причин и условий, порождающих преступность;
- усиление роли государства – гаранта безопасности личности и общества, создание необходимой для этого правовой базы и механизма ее применения;
- укрепление системы правоохранительных органов;
- привлечение органов государственной власти в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных действий;
- обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, органами государственной власти, политическими партиями, религиозными и общественными организациями.

Основную роль в борьбе с преступностью играет милиция, всегда стоящая на страже безопасности российских граждан (рис. 1).

§1. История становления и развития российской системы охраны общественного порядка и борьбы с преступностью

«***Преступление и производство дела должны были быть гласными, чтобы общество могло бы распознать справедливость***».
Екатерина II
российская императрица

Охрана общественного порядка, борьба с преступностью всегда были важнейшими функциями русского государства в разные периоды истории. Формы и методы борьбы с преступностью менялись в зависимости от исторической обстановки и общественного развития, успехи в этой борьбе завоевывались упорной конкретной деятельностью.

Древнейшему времени главным образом были известны преступления, направленные против прав частных лиц. Понятие преступление существенно отличалось от нашего. На языке первых законодательных актов, оно называется «обида». (В словаре русского языка Даля читаем: «*уголовное дело, преступленье или уголовщина, уголовь и уголовье, за что виноватый подлежит смертной казни или тяжкой, торговой каре. Уголовник, уголовщик, уголовный преступник. Уголовить – обидеть, разорить*». Обидою одинаково назывались уголовные и гражданские правонарушения).

Функцию охраны общественного порядка в эпоху раннего феодализма в древнерусском государстве исполняли вотчинники и помещики, мечники, посадники, доводчики, пристава, праветчики и тиуны. Гражданским и уголовным судопроизводством, а также высшим уголовным судом о душегубствах, разбоях и т.д. ведали наместники и волостели.

Согласно летописям, самые тяжкие преступления в те времена были подсудные церковным судам. По церковному

Уставу Ярослава их ведению подлежали: прелюбодеяние со стороны мужа, насильственное похищение девиц, оскорбление делом женщины, поджог, кровосмешение с сестрой, оскорбление словом жены великого боярина, побои, нанесенные сыном отцу, острижение головы и бороды. Княжеская власть «казнила» эти тягчайшие преступления с применением телесных наказаний, в основе которых лежала мысль о воздаянии равномерного зла за зло.

В проекте договора Новгорода с немецким городом Готландом в 1270 году постановлено: «*Вор вещи ценной более полугривны наказывается розгами и клеймением в щеку*». Одна из статей «Двинской уставной грамоты» 1397 года гласила: «…*а тятя всякого пятнати*» (тять, тать – злоумышленник). В Псковской судной грамоте 1397-1407 годов указывалось: за известные преступления «всадить» виновного на дыбу (в то время дыбой называлась колодка из двух плах, имевшая в середине выемку, а по концам петли). Телесные наказания в Киевской Руси были рабьим наказанием, ибо по Русской правде, своду древнерусского права, холоп являлся вещью, полной собственностью господина.

Русская правда – законы династии Рюриковичей, княжеский судебник, - определяла порядок расследования преступлений. Одной из форм досудебных отношений потерпевшего и подозреваемого был «свод» – розыск преступника путем «закличи», публичного заявления о преступлении на базарной площади («торгу»), Другой формой было «гонение следа», что означает розыск скрывшегося с места преступления злоумышленника по оставленным следам. Если след приводил к соседской общине («верви»), она обязана была найти преступника и выдать властям или «отсочать от следа», то есть указать продолжение следа. В обоих случаях

бремя розыска преступника ложилось на потерпевшего или его родственников.

Но были и другие формы сыска, то есть выслеживания и розыска преступников. В частности, после введения по совету епископов князем Владимиром Святославовичем (Красное Солнышко) смертной казни за убийства при разбойных нападениях розыск преступников уже не мог проводиться без княжеских агентов.

Часто и великие князья заглядывали в Русскую правду. Юрий Долгорукий, сын Владимира Мономаха, статьи в Законе судном знал назубок: если хозяин рабу своему зуб выбил или глаз выколол, раба на волю отпускал. Осрамленная рабыня также получала свободу. Много дел рассматривал князь про тех, кто на чужое добро или коня позарился. Вел суд «*не на осуд, а на рассуд*».

Интересен порядок рассмотрения статей в Русской правде. Убийство поражает воображение сильнее других преступлений, поэтому составитель начал с него. Русская правда различала преступления по степени участия в них злой воли (хотя анализ этот очень груб). Так, «убийство в разбое» (умышленное убийство) считалось в ту эпоху более тяжким, чем убийство «на пиру, на свадьбе». Пиры сопровождались неумеренным употреблением хмельных напитков. Разгоряченные вином пирующие нередко вступали в драку, которая иногда заканчивалась убийством. Такое убийство в Киевской Руси влекло более легкое наказание, ибо было совершено по неосторожности в возбужденном состоянии.

По-разному наказывали и за кражи. Кража из закрытого помещения каралась строже, чем кража «в поле», так как в первом случае обнаруживалось больше злонамеренности (вору,

возможно, приходилось сломать замок и преодолеть другие преграды).

В конце XV века Русь сложилась в единое государство, князья московские укрепляют свою власть. Одновременно с этим происходит дальнейшее развитие судебно-административных органов, совершенствуются системы розыска преступников и сыскной работы, производимой по делам о «ведомых лихих людях» и государственных преступниках. Первый кодекс общерусского права централизованного государства – Судебник 1497 года – законодательно закрепил и новации розыскного дела. Одно из нововведений – борьба с «ведомыми лихими людьми», в число которых попадали убийцы своего господина, грабители боярского имущества, виновные в уничтожении межевых знаков и просто «облихованные» (обвиненные в преступлении) «добрыми людьми».

По делам о «ведомых лихих людях» в России вводится общественное розыскное начало. Теперь наряду с официальными представителями (тиунами, доводчиками, праветчиками) право «облиховывать» получили боярские дети и «добрые люди», которым закон предписывал изымать «татей» и душегубцев без каких-либо формальных оснований. Этого было достаточно для применения к «облихованным» «опыша» (пыток).

Судебник устанавливал процесс розыска в такой форме: «*А на кого взмолят детей боярских человек пять или шесть добрых по великого князя крестному целованию или черных человек пять-шесть добрых христиан целовальников, что он тать*», того задерживали и подвергали пыткам. Если задержанный под пытками оговаривал кого-то еще, проводился «повальный обыск» – опрос всех соседей для установления его причастности к преступлению. Таким образом, розыск опасных преступников

по нормам Судебника осуществлялся наместниками князей совместно с судебными органами.

Розыск преступников по менее тяжким уголовным преступлениям по-прежнему осуществляла потерпевшая сторона.

Позже, вплоть до XVII века, розыск правонарушителей, их арест и содержание под стражей осуществляли недельщики, состоящие при местных администраторах.

С XVI века на улицах и площадях Москвы выставлялась стража, которая следила за порядком и не позволяла хождения ночами по городу (за это было предусмотрено битье кнутом или тюремное заключение). С 1505 года на московских улицах существовали учрежденные Иваном III решетки («рогатки»), на выездах из города – заставы. Решетки на ночь закрывались, у них выставлялась стража.

Система наказаний за преступления и правонарушения в этот период носила весьма разнообразный характер. В Судебнике говорилось: «*А государскому убойце и коромольнику, церковному татю, и головному, и подметчику, и зажигальщику, ведомому лихому человеку, живота не дати, казнити его смертною казнию*». В Московском государстве всякий должен был оказывать другому помощь в случае опасности. Кто слышал зов о помощи и не шел помогать, наказывался кнутом нещадно. Пристанодержатели карались как разбойники. За укрывательство татей и разбойников и непоимку их назначалась пеня. За прием же краденого, его хранение и продажу взыскивались только убытки и назначалась тюрьма. Юридические памятники того периода указывают, что на повторное преступление смотрели как на обстоятельство, свидетельствующее о чрезвычайной испорченности

преступника и потому при повторении преступления ужесточалось наказание.

В Московской Руси на каждом шагу можно было наткнуться на человека с отрезанным носом, ушами, без языка. По уложению 1649 года кнут назначался сто сорок один раз (в некоторых случаях публично – «перед всем миром», что впоследствии считалось для наказуемого великим позором). Били за воровство, государственные и служебные преступления и другое, причем закон никогда не определял числа ударов, их назначал судья или исполнитель. Нещадно наказывались воины за побег с места сражения.

Кроме батогов и кнута, били в то время еще плетью, шелепами, дубьем и розгами. Чтобы отметить преступников, наложить на них позор на всю жизнь, их обезображивали, – выжигали на лице раскаленным железом различные клейма, вырывали ноздри, отрезали носы и уши.

В XVI-XVII веках в городах весной царскими указами или боярским приговором назначались «объезжие головы», которым давались «Наказы о градском благочинии», предписывающие, в частности, беречь город от всякого воровства.

В 1550 году роль центрального органа государственного управления и суда новый Судебник закрепил за Боярской думой. «Царицей доказательства» становится личное признание обвиняемого. «*И назову его по обыску лихим человеком, ино его пытати: и скажет на себя сам, ино его вкинути в тюрьму до смерти…*» – предписывал закон.

В середине XVI века на базе Разбойной избы Боярской думы формируется Разбойный приказ, на который преимущественно возлагалась организация борьбы с преступностью. (Приказ – орган центрального управления. Приказы являлись тем же, чем позднее были коллегии, а затем

– министерства). Из разбойного приказа на места отправлялись сыщики. Созданный в 1619 году Сыскной приказ вел розыск преступников, закладников, сбежавших посадских людей. К этому времени происходит замена наместников царскими воеводами, имевшими широкую военную и гражданскую власть, в том числе по организации борьбы с преступностью и проведению сыска по уголовным делам. Теперь к категории «лихих людей» стали относить и конкретных преступников, и рецидивистов с их сообщниками, и «облихованных». Значение сыска возрастает. Основные формы доказательства в этот период: повальный обыск (поголовный опрос на территории розыска); «поличное» (вещественное доказательство) и «сознание» (личное признание, получаемое большей частью под пыткой), которое было основным средством розыска. Других свидетельств вины подозреваемого не требовалось. Закон предписывал задерживать всех подозреваемых в преступлениях политического характера – смута, бунт, «непригожие слова», «неистовые речи» и другое. За недонесение грозила смертная казнь.

С особой жестокостью каралось в XVII-XVIII веках преступление категории «слово и дело государево». Малейший непочтительный отзыв о монархе и его приближенных преследовался пытками и казнями.

«Подметных» писем закон – не признавал. Производство по делам «слово и дело» возникало либо с «извета» (устного заявления) о подобном преступлении, либо с письменного заявления, тогда-то и начинался процесс «сыскивания всеми сысками накрепко». По каждому извету производился розыск подозреваемых. Все показания (в том числе допрос) оформлялись письменно. Воеводы и приказные дьяки обязаны

были «доискиваться правды» любыми методами сыска, чтобы получить личное признание обвиняемого.

При Петре I происходит становление регулярной полиции. В первом правовом акте — «Регламенте Главного магистрата» (1721) указывалось, что полиция «*всем безопасность подает от разбойников, воров, насильников и обманщиков и сим подобных*». Петр впервые законодательно дал определение преступления: «*Все то, что вред и убыток государству приключить может, суть преступление*».

В первой половине XVIII века воровство и мошенничество развились в России в огромных размерах. Городская преступность становилась явлением, беспокоящим общество и власти. В Петербурге и Москве к борьбе с ней привлекались воинские подразделения (ночные караулы и пикеты).

В период правления Петра Великого везде шныряли разбойничьи шайки, творившие невероятные ужасы. Разумеется, правительство расправлялось с такими преступниками беспощадно. Наряду со смертной казнью через четвертование, практиковалось сажание на кол, разрывание лошадьми, хождение на кольях, прожжение языка, вырезание ноздрей, наказание «кошками» и линьками, и этим список не исчерпывался.

С 1746 года закон назначал клеймить всех воров, разбойников и других уголовных преступников, чтобы они «*от прочих добрых людей были отличны... таковых к поимке чрез то клеймение удобный способ быть может*».

В 1746 году и следствие, и суд в отношении воров и разбойников сосредоточиваются в полицмейстерской канцелярии, где для этого была создана розыскная экспедиция. Ее штат состоял из советника, двух асессоров, двух секретарей и канцелярских служителей.

Важную роль в истории русского права сыграл наказ императрицы Екатерины II, поклонницы идей французских философов, проповедовавших идеи совершенствования общества через принятие «разумных законов». Цель наказания, по ее мнению, не устрашение преступников (ибо по мере усиления жестокости наказания притупляется страх), исправление заблудших, возвращение их на правый путь. Наказание есть только необходимое зло, поэтому надо больше обращать внимание на предупредительные меры, развивать в гражданах свойства, удерживающие от преступления, например, любовь к отечеству, стыд, страх. «*Все наказания, которыми тело человеческое изуродовать можно, должно отменить*». В особую тетрадь Екатерина занесла следующие мысли: «*Преступление и производство дела должны были быть сделаны гласными, чтобы общество могло бы распознать справедливость*».

С первых дней правления императрица провела и реформы розыскных дел. Так, следственно-розыскные и судебные функции изымались из ведения полиции; розыскная экспедиция в 1763 года стала самостоятельным учреждением и подчинилась юстиц-коллегии.

Основным нормативным документом, определяющим компетенции и функции полиции, стал «Устав благочиния или полицейский» (1782). Здесь регламентировались штаты, их место по Табели о рангах, деятельность полицейских органов и т.д. Согласно этому документу во всех городах создавались управы благочиния или полицейские, состоявшие из трех чиновников, в том числе приставов уголовных и гражданских дел. Пристав уголовных дел ведал охраной общественного порядка и уголовным сыском.

Начало XIX века ознаменовалось в развитии российского самодержавия созданием в 1802 году императором Александром I органов отраслевого управления — восьми министерств, в числе которых и Министерство внутренних дел (МВД), определившее свою основную задачу так: «*печись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве Империи*».

Внутри МВД была создана экспедиция спокойствия и благочиния. Однако изменений в структуре полицейского аппарата не последовало: по-прежнему в городах функционировали управления благочиния; борьбу с преступностью, как и раньше, осуществляла общая полиция.

В 1832 году издается свод законов Российской Империи, где XV том посвящен уголовному законодательству. Он представлял две книги законов: «О преступлениях и наказаниях вообще» и «О судопроизводстве по преступлениям». Следствие, суд и исполнение приговора — таковы были, согласно новому закону, этапы производства по уголовным делам. Розыскные действия на этапе предварительного следствия начинались в случае, если по закону имелся повод для этого: донесение о преступлении, жалобы потерпевшей стороны, доношения прокуроров, явка с повинной; затем начиналось формальное следствие (о способе, месте, орудии преступления и т. д.). Расследование по уголовным делам могли согласно закону производить земские суды, Управы благочиния, частные и следственные приставы.

19 февраля 1861 года Русь освободилась от рабства. Россия вступила в капиталистическую стадию развития. На криминогенной обстановке в стране это отразилось негативно: преступность возросла, а эффективные средства в борьбе с ней отсутствовали.

Для борьбы с преступностью в 1866 году в Петербурге было создано сыскное отделение полиции, работа которого строилась на использовании негласных методов. По примеру Петербурга сыскные отделения были созданы в Москве, Киеве, Риге, Ростове-на-Дону, Одессе, Тифлисе и других городах.

Основой организации этих подразделений был принцип территориальности, в результате использования которого практически вся территория городов находилась под наблюдением чиновников сыскных отделений.

В начале XX века возникла необходимость в создании специальных органов, которые занимались бы оперативно-розыскной работой или, по терминологии того времени, розыском при расследовании уголовных преступлений. Закон об организации сыскной части был принят 6 июля 1908 года. В соответствии с ним в городах и уездах при полицейских управлениях были созданы сыскные отделения. В задачу этих органов входили оперативно-розыскные мероприятия и производство дознаний по оперативным делам.

Прогрессировавшая преступность являлась хронической болезнью России. По числу совершенных преступлений царская Россия занимала одно их первых мест в мире. В 1913 году на сто пятьдесят девять миллионов человек населения приходилось три с половиной миллиона зарегистрированных преступлений. Массовая безработица и нищета, страшная хозяйственная разруха, стихийная демобилизация старой армии являлись питательной почвой для такой неблагоприятной в криминальном отношении ситуации в стране.

Циркулярными распоряжениями МВД России в 1906 году в департаменте полиции было создано Центральное регистрационное бюро. В сыскных отделениях также появились регистрационные бюро. Для розыска и опознания преступников,

отвергнув ранее разработанную громоздкую регистрационную карту из ста двадцати вопросов, была создана новая регистрационная система, которая строилась на таблице родов преступности, включавшей тридцать категорий преступников.

С января 1915 года для централизации розыска преступников стали еженедельно издаваться сыскные ведомости. Эта система централизованного циркулярного (то есть письменного) розыска успешно выдержала испытание временем и используется поныне.

§2. Новейшая история российской милиции

«Вообще, милиция и ее работа открыты для общества. В соответствии со сделанными выводами мы корректируем свою тактику. Но стратегическая цель остается прежней — безопасность каждого гражданина».

Борис Грызлов
министр МВД

Амнистия временного правительства, демагогично мотивировавшего свои действия «*... обновлением светлой жизни и для тех граждан, которые впали в уголовные преступления*», выпустила из царских тюрем огромную армию отпетых уголовников, пополнивших толпы нищих, бродяг и воров, которые заполнили трактиры и ночлежные дома, притоны и рынки. «Обновление жизни» они ознаменовали созданием хорошо вооруженных банд. Наряду с разгромом полиции стали создаваться органы охраны порядка и борьбы с преступностью. Руководство милиции было выборным, сама она формировалась из добровольцев. В дни Февральской революции в Петрограде

было роздано более десяти тысяч документов сотрудников милиции. С их помощью представители преступного мира совершали незаконные обыски. Начальники райотделов милиции Москвы, большей частью представители адвокатского сословия, нередко узнавали в сотрудниках милиции своих бывших подзащитных.

Советская власть была занята борьбой с контрреволюцией и не уделяла должного внимания пресечению преступлений. Но когда в 1918 году произошел заметный рост преступности, в одной лишь Москве число убийств стало превышать довоенный уровень в десять-пятнадцать раз, борьба с уголовной преступностью встала в один ряд с борьбой против контрреволюционных сил.

5 октября 1918 года Инструкцией, изданной Народным Комиссариатом Внутренних Дел (НКВД), были организованы аппараты уголовного розыска, которые учреждались в городах РСФСР с населением не менее сорока - сорока пяти тысяч человек «*для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом*». Общее руководство по созданию органов уголовного розыска осуществлял НКВД, но практически на местах их создавали Советы. 25 октября 1918 года НКВД обратился к Советам с просьбой сообщить, «*где было бы желательно, по мнению Совдепа, еще учредить отделения уголовного розыска*».

Милиция в России свое законодательное оформление получила на основании постановления Наркомата по внутренним делам от 10 ноября (28 октября старого стиля) 1917 года "О рабочей милиции".

Несмотря на большие сложности, сотрудники уголовного розыска успешно боролись с преступностью. 11 ноября 1918

года Совет Народных Комиссаров (СНК) рассмотрел вопрос о борьбе с грабежами в Москве. В принятом СНК постановлении указывалось, в частности, на необходимость усиления охраны государственных финансовых учреждений.

25 ноября 1918 года Главмилиция выдвинула перед всеми органами уголовного розыска задачу поднять работу по борьбе с преступностью на должную высоту. Для этого было необходимо проникнуться «мыслью об исключительной важности их деятельности». Ко всем работникам уголовного розыска предъявлялось требование повышать свою общеобразовательную и специальную подготовку, чтобы поднять дело борьбы с преступностью «на научную высоту».

Большие требования предъявлялись к моральным качествам работников уголовного розыска. У них не должно быть ничего общего с сотрудниками сыска царской полиции. Работник угрозыска должен был быть по своим нравственным качествам безупречным, «*чтобы ни тени подозрения не падало на доброе имя деятеля уголовного розыска, охраняющего нравственность и устои государственные*».

В 1919 году Ленин подписал декрет СНК РСФСР "О советской рабоче-крестьянской милиции", а в 1920 году Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК) утвердил первое положение "О рабоче-крестьянской милиции".

Следует сказать, что, несмотря на отсутствие профессиональных навыков и опыта работы, а порой и элементарных знаний, многие первые сотрудники уголовно-розыскных аппаратов удовлетворяли самым высоким требованиям, проявляя образцы выполнения служебного долга и подлинного героизма.

Большую роль в успешной деятельности уголовного розыска столицы сыграл начальник Московского уголовного

розыска (МУРа) **Александр Максимович Тряпалов**, принимавший личное боевое участие в ликвидации бандформирований. За заслуги в борьбе с преступностью А. Тряпалов был награжден орденом Красного Знамени.

Среди героев тех лет **Иван Бодунов**, начальник знаменитой седьмой бригады уголовного розыска в Питере, обезвредившей бандитские шайки Белки, Пантелеева, Черных воронов, Картавого и других. За заслуги в деле борьбы с бандитизмом Бодунов был награжден почетным знаком «XV лет РКМ». В его характеристике есть такие слова: «*Бодунов — старейший и лучший оперативный работник, имеющий блестящие боевые заслуги в деле борьбы с бандитизмом*».

В 1927 году в служебных документах другой «звезды первой величины» петроградского угрозыска — **Сергея Ивановича Кондратьева**, главного героя любимого нашими телезрителями фильма «Рожденная революцией», — появилась запись: «*Награжден серебряным знаком и портфелем за продолжительную и плодотворную работу в Угрозыске, приказ № 10*». В уголовный розыск Кондратьев был командирован в 1922 году. Вместе со своей бригадой он занимался раскрытием самых тяжких преступлений. Впоследствии Сергей Иванович Кондратьев работал на руководящих должностях милиции Ленинграда, в НКВД страны, в МВД Карело-Финской АССР в должности заместителя министра внутренних дел.

17 ноября 1923 года в системе органов внутренних дел была создана служба участковых надзирателей - нынешних участковых инспекторов милиции. Сегодня участковые инспекторы - главное связующее звено милиции с населением. Они выполняют обязанности практически всех милицейских подразделений.

До 1931 года милиция находилась в ведении местных Советов, затем - в системе Наркомата, с 1946 года - в союзно-республиканском Министерстве внутренних дел СССР. Впоследствии основы организации и деятельности милиции были регламентированы Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 года "Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью".

Милиция обеспечивает также безопасность дорожного движения в населенных пунктах и на автомобильных дорогах. 3 июля 1936 года Совет Народных Комиссаров своим постановлением утвердил "Положение о государственной автомобильной инспекции". Это число стало Днем Государственной автоинспекции (ГАИ) или Государственной инспекции по безопасности дорожного движения (ГИБДД), который отмечается и по настоящее время.

В годы Великой Отечественной войны вместе со всем народом сотрудники милиции встали на защиту Родины. Они проявляли доблесть и исключительное мужество в боях, успешно выполняли специальные задания. Многие из них пали на полях сражений смертью храбрых.

Славный путь по дорогам войны прошел бывший начальник отдела уголовного розыска управления милиции Якутии **В.В. Павлов**. Он ушел добровольцем на фронт и служил в танковых войсках комиссаром роты, командиром батальона. В мае 1945 года за умелое управление батальоном в сложной обстановке и проявленные при этом мужество и героизм В.В. Павлову было присвоено звание Героя Советского Союза. После окончания Великой Отечественной войны В.В. Павлов вернулся на работу в милицию.

С началом войны НКВД эвакуировал из Москвы в глубокий тыл Главное управление милиции. В их числе оказался и оперуполномоченный **Борис Смирнов**. Там, в тылу, он продолжал свою обычную работу: искал воров, грабителей, убийц. Когда погнали фашистов, главк вернулся в Москву, и наркомат стал направлять опытных работников в освобожденные от оккупантов районы для оказания помощи местным органам власти. Майору Смирнову неоднократно довелось встречаться лицом к лицу с бандформированиями и обезвреживать их, тщательно готовить проведение операций. Его оружием был не столько автомат, сколько опыт, выдержка и знание техники и тактики расследования. Полковник милиции в запасе Борис Всеволодович Смирнов прослужил в уголовном розыске двадцать шесть лет, а будучи на заслуженном отдыхе, его часто можно было встретить в Главном управлении уголовного розыска МВД страны. Его опыт, опыт наставника, всегда был нужен молодым сотрудникам.

Руководитель истребительного батальона **Ефим Ильич Осипенко** с первых дней войны ушел в партизаны в труднодоступные для врага леса Тульской области. Там он стал начальником штаба небольшого по численности, но боеспособного мобильного отряда, крепкий костяк которого составляли милиционеры. Командовал отрядом сотрудник уголовного розыска **Дмитрий Тимофеевич Тетерчев**. Партизаны вели активные боевые действия. Пускали под откос эшелоны с вражеской живой силой и техникой, регулярно выводили из строя полевую связь, уничтожали мелкие группы врага. Осипенко с двумя товарищами взорвал бомбардировщик «Хейнкель», совершивший вынужденную посадку. Партизаны очень высоко ценили неизменно собранного Ефима Ильича за спокойствие и выдержку, умение подбодрить людей.

В период Великой Отечественной войны к функциям органов внутренних дел в тылу прибавились такие, как борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством, паникерами, распространителями различных слухов и др. От сотрудников милиции требовались высокое оперативное мастерство и бдительность. В очень трудных условиях приходилось поддерживать общественный порядок сотрудникам милиции прифронтовых областей и районов. Не раз милиционеры вступали в вооруженные схватки с фашистскими диверсантами, проникавшими в города.

Одной из особенностей, влияющих на состояние преступности, была относительная доступность оружия в условиях прифронтовой полосы. Это вело к формированию вооруженных банд из преступного элемента. Члены преступных банд проживали большей частью по фиктивным документам в лесах или притонах городов, занимаясь дерзкими разбоями, кражами и грабежами. Руководствуясь законами военного времени, органы милиции повели решительное наступление на преступные элементы. Сильные удары по уголовным элементам нанесли органы милиции ряда союзных республик, а также Челябинской, Кировской, Тамбовской, Курской, Свердловской, Куйбышевской, Новосибирской областей. Четко в годы войны действовали службы Московского уголовного розыска, где начальником был комиссар милиции третьего ранга **А.А. Рудин**.

В результате самоотверженной работы аппаратов уголовного розыска и других подразделений милиции, активной помощи им со стороны трудящихся в годы войны не было допущено большого роста преступности.

Начало мирного послевоенного строительства внесло серьезные изменения в содержание работы милиции.

В стране весьма сложной оставалась криминогенная обстановка. Одна из причин — неоднократные амнистии уголовных элементов. В 1953 году в связи с амнистией после смерти Сталина вновь более чем в два раза возросло количество преступлений по сравнению с 1952 годом. В августе 1953 года Совет Министров страны принял Постановление «О мерах по укреплению охраны общественного порядка и борьбе с уголовной преступностью», в котором ставилась задача полной ликвидации преступности в связи со скорым построением коммунизма — задача, скажем прямо, утопическая, но и не лишенная идейного романтизма.

Осуществленные в 1968 году мероприятия государства по совершенствованию организационной деятельности органов внутренних дел подвергли перестройке всю их структуру. В конце шестидесятых годов в органах внутренних дел обозначились реальные признаки улучшения положения дел. Происходит поиск новых организационных форм охраны порядка и борьбы с преступностью, который увенчался образованием в феврале 1969 года вместо Главного управления милиции МВД СССР ряда самостоятельных структурных подразделений, в том числе Главного управления уголовного розыска.

В семидесятые годы в системе МВД усиливается внимание к быстрому и полному раскрытию преступлений, что сопровождалось линией на широкую профилактику преступлений и гуманизацию наказания. Ведется поиск новых, более эффективных приемов работы. В этот период милиции предстояло обеспечить претворение в жизнь принципа неотвратимости наказания.

Этот принцип нашел свое подтверждение в практике органов внутренних дел за последние десятилетия десятки

тысяч раз. На памяти советских граждан многие громкие так называемые «резонансные дела». Это и известный «мосгазовец» Ионесян, и так называемые «люди в белых халатах», и изобличенный в многочисленных кражах ценностей из церквей и личных автомобилей граждан Зайцев, и разоблаченная банда ростовских преступников — братьев Толстопятовых, и организатор покушения на М.С. Горбачева Шмонов. Это задержанные убийцы-маньяки Чикатило, Михасевич, убийца десятков детей Головкин, и новоявленный Джек-потрошитель Тимофеев, и тысячи других личностей, которыми так богат сегодня преступный мир: квартирные и карманные воры, «кидалы» и мошенники, брачные аферисты и гастролеры... Это и возвращенные картины Рериха, и скрипка Страдивари, и вернувшиеся к родным благодаря милиции многие «без вести пропавшие».

18 апреля 1991 года вступил в силу Федеральный закон РСФСР "О милиции". В Законе затрагиваются вопросы общего положения, организация милиции в РСФСР, обязанности и права милиции, применение милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, служба в милиции, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников милиции.

С 8 апреля 1999 года вступил в силу Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О милиции". В законе в новой редакции изложена статья, определяющая задачи милиции. Ей поручено обеспечивать безопасность личности, пресечение преступлений и административных правонарушений, а также защищать частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности.

Иные задачи на милицию могут быть возложены только законом. Деятельность милиции строится в соответствии с

принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности.

§3. На страже безопасности российских граждан

> *«**Недослужили, недолюбили, недожили… Ежегодно на рядовых дежурствах и в экстремальных ситуациях погибает более 400 сотрудников, свыше трех тысяч получают ранения, не считая потерь в горячих точках**».*
>
> **Лариса Асаулова**
> полковник внутренней службы,
> член Союза журналистов Москвы

За годы демократии крупномасштабный кризис поразил экономику и социальную сферу страны – инфляция, снижение уровня жизни основной массы населения, резкая поляризация граждан по уровню доходов, безработица, алкоголизм, наркомания, безнадзорность детей, бродяжничество. По всей стране разрослись этнические, имущественные и религиозные конфликты, увеличилось количество проявлений различного рода экстремизма. Эти и другие подобные процессы обусловили рост преступности в стране. Кроме того, росту преступности способствовало распространение чуждых российским духовным идеалам и привычным нормам поведения культов, моральных и нравственных ориентиров – алчности, насилия и жестокости.

В структуре преступности появились качественные изменения. Прежде всего, резко возросла вооруженность населения. Обычным явлением стали заказные убийства и похищения людей. Преступным промыслом стал захват заложников, особенно в Северо-Кавказском регионе.

Участились случаи грабежей и разбойных нападений на объекты хранения крупных материальных ценностей и денежных средств, на водителей и перевозимые грузы, которые, как правило, совершаются вооруженными преступными группами.

МВД России понимает всю полноту ответственности возложенных на него задач по борьбе с преступностью. Свидетельство тому – те конкретные мероприятия, которые осуществляют правоохранительные органы в борьбе с этим вечным злом. Свидетельство этому и многочисленные подвиги сотрудников внутренних дел во имя искоренения этого зла, во имя верности Присяге.

Вот лишь некоторые сюжеты, повествующие о героизме бойцов правопорядка[1].

27 мая 1996 года дежурному Управления внутренних дел (УВД) города Златоуста Челябинской области поступило сообщение о групповой драке. Он отправил на место происшествия группу задержания, в которую вошел милиционер вневедомственной охраны Константин Жевлаков. Проезжая по улицам города, Жевлаков увидел двух мужчин, по приметам похожих на участников драки. При виде милицейской машины те пытались скрыться. Милиционер начал преследование и после предупредительного выстрела задержал убегавших. Во время конвоирования один из них неожиданно напал на Жевлакова, чтобы завладеть оружием. Завязалась борьба, в результате которой сотрудник милиции получил огнестрельное ранение, однако оружия не отдал. Коллеги помогли ему завершить операцию по поимке злостных хулиганов. Спасти жизнь Жевлакову врачам не удалось.

[1] Асаулова Л.Е. Сердце под прицелом. М.: Петровский парк, 2001.

Рядовой милиции Константин Сергеевич Жевлаков награжден орденом Мужества (посмертно).

21 июля 1990 года в три часа ночи в квартиру старшего участкового инспектора Лабинского райотдела ГУВД Краснодарского края Ивана Ковалева позвонил сторож. Он сообщил, что в центральный магазин станицы Зассовской пытается проникнуть группа неизвестных. Вооружившись табельным оружием, майор милиции поспешил к магазину. Убедившись в том, что там действительно совершается кража, Ковалев вывел из строя автомобиль, на котором приехали воры, и предпринял попытку пресечь злодеяние. При этом один из преступников тяжело ранил участкового из охотничьего ружья. Несмотря на ранение, майору милиции удалось открыть ответный огонь: один из нападавших был убит, второй ранен. **Майор милиции Иван Трофимович Ковалев награжден орденом Красной Звезды (посмертно)**.

Поздним вечером 22 февраля 1991 года двое жителей г. Лабинска Краснодарского края в состоянии алкогольного опьянения проникли в комнату отдыха водителей. Угрожая ножами и охотничьим ружьем, стали требовать у них деньги. В автоколонну, где разыгралась эта драма, срочно выехала оперативная группа райотдела. В ее составе был оперуполномоченный старший лейтенант милиции Эдуард Мозговой. Он первым вошел в помещение с заложниками. Один из налетчиков попытался выстрелить в него, но произошла осечка. Тогда он остервенело ударил оперативника стволом ружья. Истекая кровью, сотрудник все-таки задержал преступников. **Старший лейтенант милиции Эдуард Юрьевич Мозговой награжден орденом Красной Звезды (посмертно)**.

12 октября 1996 года оперативный дежурный отделения милиции поселка Фаянсовая Кировского райотдела УВД Калужской области Андрей Никитин с коллегой из уголовного розыска задерживал находящегося в розыске неоднократно судимого преступника. Тот оказал сопротивление, и сотрудники применили физическую силу. Воспользовавшись удобным случаем, задержанный вознамерился скрыться. Проявляя выдержку и отвагу. Никитин настиг убегавшего. Матерый преступник шилом нанес ему смертельный удар в грудь, но возмездия не избежал. **Лейтенант милиции Андрей Викторович Никитин награжден орденом Мужества (посмертно)**.

18 января 1994 года около 22 часов 40 минут оперуполномоченный управления уголовного розыска ГУВД Московской области Владимир Сушков зашел в торговую палатку по служебным делам. В это время туда ворвалась группа налетчиков. Угрожая оружием, они потребовали у владельцев палатки деньги. Сушков, представившись, пытался пресечь вымогательство. Завязалась схватка. Один из рэкетиров нанес оперативнику ножевое ранение. После чего грабители, избив работников палатки и прихватив награбленное, скрылись на ожидавшей их машине. Тяжелораненый Сушков сообщил прибывшим на подмогу коллегам приметы рэкетиров и номер автомобиля. Имена убийц установили через сутки. Муровцы и подмосковные сыщики свой профессионализм подтвердили, заковав в наручники всех четверых за считанные дни. Выяснилось, что на совести подонков еще одна смерть. За месяц до этого они зарезали водителя-частника, сделав сиротой ребенка и вдовой молодую женщину. **Лейтенант милиции Владимир Владимирович Сушков награжден орденом Мужества (посмертно)**.

А вот еще несколько описаний подвигов, совершенных работниками милиции в борьбе с преступностью[2].

Это случилось поздним вечером в городе Шахты. Старший лейтенант милиции Игорь Матюхин возвращался на автомобиле домой. Вдруг у молокозавода к нему бросились две незнакомые женщины. Плача, они рассказали о том, что неподалеку отсюда, на трамвайной остановке, двое мужчин с пистолетом напали на них, избили, а их приятеля еще и раздели. Матюхин, не мешкая, усадил женщин в машину и повернул к месту происшествия. Вскоре увидел на улице окровавленного мужчину без верхней одежды. Это и был потерпевший, о котором говорили женщины. Тот помог сотруднику найти на трамвайной остановке не успевших скрыться обидчиков. Один из подонков, видя приближение человека в милицейской форме, выстрелил. К счастью, никто не пострадал. Опасаясь за жизнь окружающих, Матюхин применил оружие на поражение и ранил одного преступника. Второго ему помог задержать подоспевший милиционер. Городская прокуратура признала правомерность применения оружия сотрудником милиции. **За личное мужество и отвагу, проявленные при задержании вооруженных преступником с риском для жизни, командир взвода отдельной роты конвойной службы милиции УВД города Шахты Игорь Матюхин удостоен ордена Мужества**.

Проверка оперативной информации всегда сопряжена с риском и непредвиденными обстоятельствами. Для сыщиков Дубовского Районного отдела внутренних дел (РОВД) одна такая операция вылилась в настоящий боевик. Старший лейтенант милиции Геннадий Лащенов первым заметил четверых подозрительных мужчин у поселкового магазина. Они очень уж

---

[2] Асаулова Л.Е. Сердце под прицелом. М.: Петровский парк, 2001.

поспешно скрылись за дверью, заперев ее изнутри. Лащенков выбрал удобную позицию для непрерывного наблюдения и вскоре убедился, что грабители в масках заранее продумали роль каждого из них в своем ночном визите за чужим добром. Один из них, приставив пистолет к груди продавца, выгребал из кассы денежную выручку, остальные деловито складывали в мешки разные товары. Лащенков хорошо помнил, что запасного выхода здесь нет. Значит, все внимание двери! Вот-вот должна подойти милицейская машина с подмогой... Услышав шум подъехавшего автомобиля, «фантомасы» насторожились, затем забаррикадировали дверь и вскоре ультимативно сообщили милицейскому наряду, что продавца «взяли в заложники». Их условиями были жесткими: предоставить им возможность беспрепятственно покинуть поселок, а иначе подожгут магазин с его хозяином. Грамотно оценив обстановку, Лащенков вступил в переговоры с грабителями. Те, в конце концов, «разговорились», а он именно этого и добивался – отвлечь их внимание от двери, пока водитель служебного автомобиля готовился ее протаранить. От сильного удара дверь слетела с петель, а в проем, воспользовавшись замешательством налетчиков, ворвался сам «переговорщик». Но теперь Лащенков пустил в ход не слова, а табельное оружие. Одного грабителя ранил, а второго обезоружил в рукопашном бою. Двое других налетчиков пытались все-таки убежать, но на улице их поджидали коллеги Лащенкова. За задержанными, как позже выяснилось, числилась серия разбойных нападений и грабежей, а двое из них находились в розыске. **Спустя несколько месяцев товарищи поздравляли оперуполномоченного уголовного розыска Геннадия Лащенкова с вручением ему ордена Мужества**.

Той ночью в райцентре Зимовники дежурила группа быстрого реагирования, за старшего в которой был сержант милиции Сергей Чередниченко. За рулем спецавтомобиля сидел стажер по должности госавтоинспектора ГАИ Андрей Егоров, а третьим в экипаже был милиционер охранно-конвойной службы Вячеслав Лопанский. Патрулируя улицы, группа заметила на выезде из поселка несущиеся «Жигули». Номера густо заляпаны грязью. По требованию милиции машина затормозила неподалеку от общественного поста ГАИ. Они тогда еще не знали, что в тех «Жигулях» находились четыре преступника, вооруженных автоматом и гранатой. После очередного налета они уносили ноги. Соблюдая осторожность, экипаж остановился на некотором расстоянии от подозрительного автомобиля. Чередниченко потребовал, чтобы водитель вышел для проверки с документами. Изучая водительские права, Егоров заметил, как сильно нервничал их владелец. Предложил ему припарковать машину для осмотра. Но стоило водителю вновь сесть за руль, как через стекло левой задней двери ударила автоматная очередь, а следом была брошена граната. Тяжелораненый, Егоров упал. Чередниченко и Лопанский немедля ответили выстрелами. Старший группы успел занять удобную для стрельбы позицию, но получил пулю в ногу. Вскоре бандиты ранили и Лопанского… Водитель «Жигулей» рванул было машину с места, но вспомнил, что его документы остались у милиционера. Видя, что преступники возвращаются, истекающие кровью Чередниченко и Лопанский, лежа на асфальте, снова открыли огонь и не дали им приблизиться. Егоров же сумел доползти до патрульной машины и по рации сообщить дежурному о нападении на них и приметы преступников. Это позволило уже через несколько часов задержать тех. Когда установили их личности, выяснилось, что

молодые милиционеры вступили в схватку с матерыми преступниками, которые подозревались в разбоях, совершенных в Ростовской области, на Ставрополье, в Украине и Дагестане. Местные врачи немало потрудились, чтобы спасти милиционеров. Но сержанту милиции Сергею Чередниченко пришлось ампутировать ногу. **Все трое дежуривших милиционера были награждены орденом Мужества**.

Глубокой ночью в дежурную часть Кувандыкского ГРОВД Оренбургской области позвонил неизвестный. Срываясь на истерический крик, мужчина сообщил, что в комнате отдыха локомотивного депо взял в заложницы трех работниц станции. Если, мол, через 45 минут к нему не прибудет глава городской администрации, он убьет женщин с интервалом в десять минут… Следственно-оперативную группу возглавил начальник отдела подполковник милиции Павел Гавриш. По прибытии на станцию Павел Иванович, моментально сориентировавшись в создавшейся обстановке, понял, что применить оружие не сможет. Террорист в углу комнаты прикрылся одной из женщин, приставив нож к ее шее. У него был отличный обзор коридора и входа в помещение. Стрелять же с улицы оперативникам не было резона: окна зашторены плотной тканью. Гавриш демонстративно, чтобы видел террорист, передал свой «Макаров» коллеге и с вытянутыми перед собой руками вошел в комнату с заложницами. Изрыгая матерщину и угрозы, преступник приказал Гавришу сесть в кресло напротив и положить руки на колени. Павел Иванович повиновался, для начала предложив себя в обмен на освобождение заложниц. Однако злоумышленник все больше нервничал и распалялся, плотнее прижимая острие ножа к шее женщины, и потребовал, чтобы подполковник убирался прочь. Иначе… Павел Иванович медленно встал, как бы собираясь покинуть комнату. В тот

момент вдруг зазвонил телефон. Террорист взял трубку, не спуская с подполковника глаз, но чуть ослабив давление ножом на шею женщины. Заметив это, Гавриш резко подался вперед и правой рукой схватил запястье преступника, в которой тот держал нож. После чего, моментально проведя прием, Павел Иванович обезоружил и уложил противника на пол. **За мудрую отвагу и смекалку, позволившие, что называется, голыми руками обезоружить террориста, Павел Иванович награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени**.

«По проспекту Народного Ополчения, - передавал вызов наряду дежурный отдела вневедомственной охраны при УВД Кировского района Санкт-Петербурга, - в доме № … в квартиру № … ворвались грабители…». Спустя три минуты группа задержания во главе с прапорщиком милиции Евгением Харченко прибыла по указанному адресу. Старший экипажа и милиционер-водитель В. Рыбин, соблюдая меры предосторожности, поднялись на второй этаж. Стажер И. Андреев остался в машине на связи и для наблюдения за окнами контрольной квартиры. Дверь квартиры с непрошеными гостями была приоткрыта. Используя элемент внезапности, Харченко рванул дверь на себя. В квартире царил полумрак. Налетчиков трудно было рассмотреть. Да ведь и хозяева были где-то рядом… Максимально отпрянув в сторону от двери, Евгений затаился, медленно продвигаясь вперед. Но тут прогремел выстрел. По инерции пуля отбросила прапорщика назад, пробила куртку и радиостанцию, лежавшую в нагрудном кармане на уровне сердца, и … застряла в бронежилете. Милиционер не мог ответить выстрелом, так как в темноте его жертвами могли стать жильцы квартиры. Он ни на секунду не забывал о них… Интуитивно продвигаясь к незакрытой входной

двери, Харченко выманил-таки на лестничную площадку и налетчиков. Только там он открыл огонь на поражение. Вероятно понимая, что внизу их может ждать засада, преступники вынуждены были вернуться в квартиру. Попытались бежать через окно. О замысле злоумышленников сообщил дежурному отдела по рации милиционер-стажер, что и позволило задержать грабителей по горячим следам. **Евгений Харченко за свои умелые действия был награжден орденом Мужества**.

Это случилось в новогоднюю ночь в городе Кыштыме Челябинской области. Милиционеры Александр Спирин и Андрей Батов получили по рации информацию: «Неизвестный открыл стрельбу из ружья в жилом секторе по улице Интернационала». Наряд оперативно прибыл по адресу. Встревоженные жильцы дома сообщили, что «стрелок» скрылся в одном из подъездов. Постовые начали медленно подниматься по этажам, держа наготове пистолеты. Сверху в их адрес неслись грязные угрозы и оскорбления. Спирин, увидев на близком расстоянии мужчину с ружьем, целящегося в Батова, оттолкнул напарника и … принял выстрел на себя. Сержант милиции Батов, мгновенно оценив обстановку, выстрелил в ответ… Завязалась перестрелка, и, в конце концов, Батову удалось задержать злоумышленника. **Мужество и отвага милиционеров в ту тревожную ночь оценена по заслугам: старший сержант милиции Александр Спирин удостоен ордена Мужества, сержант Андрей Батов – медали «За отвагу»**.

В ту февральскую ночь старший участковый майор милиции Сергей Доценко дежурил в паре с инспектором группы по лицензионно-разрешительной работе старшим лейтенантом милиции Александром Васюковым. В селе Вязовое сотрудники

обнаружили, что на двери магазина нет замка и металлической шины. Прислушались: внутри кто-то ходил, слышались приглушенные голоса… Работники милиции потребовали, чтобы неизвестные покинули торговое помещение. В ответ дверь резко распахнулась, и в темноте мелькнул ломик. Доценко со стоном схватился за голову, но в следующее же мгновение дважды выстрелил в того, кто нанес ему коварный удар. Понял: ранил нападавшего, однако тот успел скрыться за дверью. Стало ясно: непрошеные гости добровольно не выйдут из укрытия. Как и предполагали сотрудники милиции, воры заблаговременно отключили и свет, и телефон. И тогда раненый Доценко согласился: в магазин с табельным оружием войдет Васюков. Тот вошел. Тишина… Проявляя хладнокровие, старший лейтенант методично, с помощью ручного фонаря, обшарил все уголки и обнаружил двух притаившихся мужчин. Один из них был ранен. Уложив обезоруженных воров на пол в центре магазина, Васюков оставил их под наблюдением участкового, а сам из близрасположенного Дома культуры дозвонился до райотдела и «скорой помощи». **За успешное проведение операции старший участковый инспектор Сергей Доценко получил орден Мужества, старший лейтенант милиции Александр Васюков – медаль «За отличие в охране общественного порядка»**.

12 марта 1997 года на 232-ом километре шоссе Москва-Казань патрулировал «дуэт» из Камешковского ОВД Владимирской области – старший инспектор дорожно-патрульной службы (ДПС) ГАИ Николай Сизинцев и милиционер Сергей Киселев. Их внимание привлек «жигуль» с омскими номерами. Соблюдая меры предосторожности, работники осмотрели салон машины, в котором обнаружили пистолет Марголина с оптическим прицелом. На что водитель

«Жигулей» отреагировал выстрелами из газового пистолета, переделанного, как потом выяснилось, для стрельбы боевыми патронами. Оба сотрудника были тяжело ранены, однако смогли вступить в перестрелку и задержать бандитов. Впоследствии у водителя и пассажира криминального автомобиля изъяли два пистолета, револьвер, винтовку, охотничье ружье, два самодельных глушителя, 232 патрона. **За самоотверженные и решительные действия, проявленные при оказании преступниками вооруженного сопротивления, орденами Мужества награждены старший сержант милиции Сергей Киселев и старшина милиции Николай Сизинцев (посмертно)**.

Трагедия разыгралась в январский полдень в Махачкале. На какое-то время уютный двор Дагестанского университета превратился в полигон боевых действий. В тот день ждали зарплату. За нею отправились как положено - вместе с охраной и в сопровождении сотрудника милиции. Как выяснилось позже, грабители отслеживали время прибытия инкассаторской машины. Как только она появилась, трое неизвестных открыли огонь из автоматического оружия. В ответ в перестрелку немедленно включилась охрана вуза. Автомобиль превратился в удобную мишень. Был убит находившийся в нем начальник службы безопасности, ранены охранник и два кассира университета. В экстремальной ситуации младший сержант милиции С. Алясаев не растерялся. Три его выстрела на поражение прекратили кровавый грабеж средь бела дня: два бандита были убиты, третий тяжело ранен. **Милиционер С. Алясаев спас жизнь нескольким сотрудникам сопровождения, предотвратил хищение 673 миллионов рублей. За этот подвиг он был награжден орденом Мужества**.

Среди сотрудников милиции множество профессионалов, специалистов высочайшего класса. Вот рассказ лишь о некоторых из них[3].

Свою первую боевую награду – египетский орден «Воинского долга» – **Михаил Быстров** получил в мае 1971 года за мужество, солдатскую выручку, выносливость, терпение и смекалку. Одним словом, и за характер тоже, проявленный им в пятнадцатимесячных боях в Ливийской пустыне, где Михаил служил в составе одного из советских дивизионов Противовоздушной обороны (ПВО), защищавших города и объекты Египта от бомбежек и обстрелов израильской авиации. Вернувшись домой и, пожалуй, не успев еще толком остыть и отдохнуть от войны в египетском небе и песках, в конце семьдесят первого Быстров делает выбор, решивший его судьбу, - безоговорочно и бесповоротно посвящает себя милицейской службе. В одной из аттестаций, которую напишут двадцать лет спустя, работу полковника милиции Михаила Быстрова оценят так: «*... За честную, добросовестную службу, раскрытие тяжких, неочевидных преступлений и задержание опасных вооруженных преступников имеет более пятидесяти поощрений, награжден медалью «За отличную службу по охране общественного порядка», орденом «За личное мужество», другими правительственными наградами*». На личном счету Михаила Ивановича и руководимых им опергрупп сотни раскрытых уголовных дел, сотни задержанных убийц, насильников, бандитов, воров.

Из личного дела начальника Колыванского РОВД: «*Гущин Владимир Александрович, 1946 года рождения, родился в г. Чулыме Новосибирской области. В органах внутренних дел с*

[3] Наша служба – уголовный розыск/Историко-художественно-публицистический сборник. – М.: Центр творческих, социальных и издательских программ «Олимп», 1998.

1966 года. Женат, имеет двух дочерей, полковник милиции». Только за 1989 год при участии **Владимира Гущина** было раскрыто пятнадцать умышленных убийств. О степени нагрузки говорит такой факт: двести пятьдесят суток в году Гущин провел в служебных командировках. Это были не просто вояжи с проживанием в комфортабельных условиях. В 1991 году ему довелось принимать участие в раскрытии в Ростове-на-Дону убийства заместителя начальника управления Внутренних войск по Северному Кавказу и Закавказью полковника В. Блахотина и целого ряда других дел. В 1992 году полковника Гущина командируют в Ингушскую республику руководителем оперативно-следственной группы, а, по сути, – милицейским комендантом Назрани. Группа занималась расследованием осетино-ингушского вооруженного конфликта и проводила операции по изъятию оружия и бронетехники. Националистически настроенным элементам деятельность группы Гущина пришлась не по нраву. 5 декабря 1992 года боевики, вооруженные пулеметом и автоматами, атаковали машину с сотрудниками милиции (а их вместе с полковником было девять человек) и потребовали сдать оружие. Казалось, в подобной ситуации, когда нападающих почти в три раза больше, о сопротивлении помышлять бесполезно. Но как тогда быть с присягой, с моральными принципами, на коих воспитывался сам и воспитывал других? Воспользовавшись замешательством боевиков, Гущин дал команду на движение. Вслед машине с милиционерами застрочил пулемет, раздались автоматные очереди. Пробиты колеса, тент грузовика. Находившиеся в кузове милиционеры открыли ответный огонь. Три боевика были убиты на месте, еще двое скончались позднее в больнице. Из группы Гущина никто не пострадал. В жизни сыщика есть и другие эпизоды, о которых забыть нельзя. В 1985 году в

Домодедовском районе Московской области была зверски убита молодая девушка. По почерку, другим признакам убийство походило на целую серию преступлений, совершенных сексуальным маньяком в Ростовской области. И полковник Гущин едет в Ростов-на-Дону. Его командой, совместно с местными сыщиками, была проделана огромная работа. Гущину удалось точно определить место очередного появления маньяка. Именно там его и задержали. После чего Владимир Александрович занялся сбором доказательств. Имя маньяка сегодня известно всему миру – Андрей Чикатило… Одно только следственное дело заняло триста томов, а обвинительное заключение едва уместилось на четыреста пятидесяти страницах. Сотни раскрытых преступлений на счету Владимира Гущина. Гордится он и своими дочерьми, которые пошли по стопам отца.

Сотрудника уголовного розыска **Якова Поскова** всегда отличала целеустремленность. В милицию Яков Аронович пришел от заводского станка. Шестнадцатилетним юношей начал работать на восемьдесят девятом военном заводе в Хабаровске, куда поначалу его взяли подсобным рабочим. Но в этом качестве не задержался. Стал учеником фрезеровщика, а в восемнадцать лет – признанным специалистом. В 1966 году комсомол рекомендовал парня в Хабаровскую школу милиции. Так и начался его милицейский путь длиною более чем тридцать лет. За это время сотни раскрытых преступлений и задержанных преступников. В 1991 году Посков возглавил уголовный розыск УВД Хабаровска. А еще через год стал заместителем начальника городского УВД – начальником криминальной милиции. Кроме официального названия должности, Поскова еще именуют главным сыщиком города. Когда в Железнодорожном районе был найден зверски убитый

мальчик, поиск преступника возглавил полковник Посков. Преступник, которого уличили в трех подобных преступлениях, вскоре предстал перед судом и получил высшую меру наказания. В индустриальном районе в квартире на Краснореченской улице был тяжело ранен ножом офицер милиции. Следствие установило, что преступление совершили братья Липницкие. Младшего удалось задержать быстро. А вот поиском старшего, совершившего еще несколько убийств в Дальневосточном регионе и затем бежавшего из следственного изолятора в Уссурийске, Посков занимался год. И эта задача была выполнена.

В личном деле бывшего замначальника ОУР УВД Амурской области **Павла Никитовича Филиппова** десятки записей о поощрениях – свидетельства мужества и самоотверженности этого человека. «За раскрытие опасных преступлений», «За активное участие в раскрытии убийства», «За умелые действия по раскрытию грабежей и изобличению грабительской группы» – вот только некоторые из них. Есть и такая запись: «За активное участие в раскрытии убийства Салимова наградить месячным окладом». А дело было так. Убийство заведующего кафедрой Благовещенского государственного медицинского института, доктора медицинских наук С.Г. Салимова 27 апреля 1968 года буквально потрясло город. Расследование тут же взяли на особый контроль в МВД СССР. Раскрытие преступления стало делом чести для амурских милиционеров. 4 мая за дело взялся Филиппов, накануне успешно расследовавший убийство солдата в пригороде Благовещенска. Работать приходилось сутками. В эти дни Филиппову удавалось поспать не более двух часов. Планы, черновые наброски составлял Павел Никитович в основном ночью. Не сотни, а тысячи людей были допрошены по этому делу. Целые тома

оперативных разработок. Командировки в Курск, Баку, Нальчик, Москву. Как бы то ни было, в декабре 1969 года в этом запутанном деле сыщиком Филипповым была поставлена точка, убийца, бывший студент Благовещенского мединститута, изобличен. Ветерану Великой Отечественной войны, заслуженному работнику МВД СССР Павлу Никитовичу Филиппову всегда удавались самые трудные дела, когда никто не верил в то, что дело дойдет до суда.

Николай Уржумцев родился в деревне Потухино Яранского района Кировской области в 1958 году. Отец, фронтовик Иван Васильевич, передал сыну по наследству любовь к природе, страсть к охоте, «золотые руки» и упрямый характер. Закончив среднюю школу, Николай поступил в Суводский лесхозтехникум. С третьего курса ушел в армию. Откатал полтора года механиком-водителем танка в Чехословакии, затем вернулся в родной город. Продолжать учебу на дневном отделении не было материальных возможностей, и вполне закономерно встал вопрос о трудоустройстве. Определиться помог его старый друг, работавший участковым инспектором милиции. Предложил поступить в органы. Да и характер у Уржумцева к этому времени сложился такой, что только в милиции и служить. Не мог терпеть разгильдяйства, несправедливость. Начав с должности инспектора надзорной службы в 1978 году, Уржумцев через год переходит участковым инспектором, взяв под контроль территорию четырех сельсоветов. Уже тогда участковый Уржумцев заявил о себе как профессиональный сыщик. Опергруппы на его участок выезжали редко. Найдет виновного, соберет улики и докладывает в РОВД – преступление раскрыто. Поэтому вполне логично, что через четыре года он становится старшим оперуполномоченным уголовного розыска.

А в 1985 году – начальником УР. Вроде бы тих и спокоен провинциальный городок. Но и здесь смерть ходит не только по притонам и неблагополучным семьям. Из всей сыщицкой биографии Уржумцева, наверное, самым страшным и диким преступлением было убийство старика и старухи в деревне Благово. Сотрудники милиции и прокуратуры долго не могли установить мотивов убийства. Ничего ценного у покойных не было. Неприязненных отношений к пенсионерам не испытывал никто, да и не у всякого злодея поднялась бы рука на ветерана войны и его добрейшую супругу. И все же убийц нашли. Немало повидавший Николай Уржумцев поначалу даже не мог поверить, что трое сопливых пацанов сделали такое. За раскрытие этого преступления Николай Иванович был поощрен министром внутренних дел. Всякое преступление, а особенно убийство, противно природе. И пусть схожи по повадкам звери и преступники, но как бы то ни было, последние – это аномалия. И если естественный баланс в природе восстанавливается самостоятельно, то в обществе без вмешательства справедливой руки не обойтись. Вот поэтому Николай Уржумцев остается на своем месте. Хотя хлеб милицейской службы с годами становится все труднее и горше.

В молодости **Владимир Корнеев** не помышлял о работе в милиции. Закончив в 1977 году электротехнический техникум, он был призван на срочную службу в армию и направлен в Северо-Западный пограничный округ. Служил Владимир на пограничном сторожевом катере командиром отделения. Демобилизовавшись, Корнеев пошел работать наладчиком на Саранский полупроводниковый завод. Был он не только ответственным работником, но и энергичным активистом. И вскоре к парню пришло уважение. А в 1984 году трудовой коллектив рекомендовал Владимира Корнеева для работы в

милицию. Служба у Владимира Михайловича началась в железнодорожной милиции. После окончания милицейской школы его назначили инспектором по делам несовершеннолетних, а некоторое время спустя оперуполномоченным. Молодому оперу всерьез пришлось заняться расследованием краж. Контролируя железную дорогу от Рузаевки до Красного Узла, особое внимание он уделял участкам, прилегающим к селам Кривозерье, Белозерье и Большая Елховка. Там кражи совершались особенно часто. В 1987 году Владимир Корнеев расследовал дело, весьма нашумевшее по Советскому Союзу. В те перестроечные годы, ознаменовавшиеся борьбой с пьянством, ушлые машинисты приноровились подворовывать из цистерн спирт. По пути следования железнодорожники останавливали состав, запускали трубку в цистерну, отсасывали спирт и сливали его во фляги, а затем сообщали дежурному по станции: мол, в связи с разъединением состава, срабатывали тормоза. Владимир Корнеев весьма удачно провел расследование. Вскоре большая группа расхитителей была задержана. В ней оказались члены всех железнодорожных бригад. Дело имело большой общественный резонанс, поскольку хищение спирта достигло крупных размеров. Вскоре Корнеева перевели служить в Саранский аэропорт. Энергично взявшись за изучение жизни и работы аэропорта, Владимир Михайлович уже через три месяца вычислил нескольких воров. Восемь работников аэропорта весьма усердно потрошили грузы, прибывавшие в Саранск. Причем воровали они все подряд, вплоть до отечественного нижнего белья. Корнеев положил конец хищениям. Через некоторое время Корнеев был назначен заместителем начальника ЛОВД станции Саранск. И вновь раскрытие многочисленных краж. Это была рутинная работа, о которой

Владимир Михайлович распространяться не любит. Черновая, совсем не героическая, требующая усилий, терпения и внимания. Но ее итогом стало задержание большой группы расхитителей, промышляющих на контейнерной площадке Саранской железнодорожной станции. В 1993 году Владимир Михайлович был переведен из ЛОВД в отдел тяжких преступлений Управления уголовного розыска. Первым делом на новом месте службы стало расследование изнасилования и убийства двенадцатилетней девочки в селе Сабур-Мачкасы Чамзинского района. Преступник был изобличен и предстал перед судом, который приговорил его к высшей мере наказания. Были и многие другие дела. Навсегда запомнилось Корнееву раскрытие убийства двух рыболовов в Кочкуровском районе, совершенного тремя бандитами. Ему пришлось работать по делу от начала до конца. Убийцы были «обложены» со всех сторон, и их нервы не выдержали, – сами явились с повинной. В 1995 году Корнеев расследовал дело об убийстве известного ученого-ядерщика Льва Алексеевича Владимирова. Убийца был изобличен. Летом 1996 года на одной из платных автостоянок произошла разборка двух группировок, не поделивших автомобиль. Но крайними в этом инциденте стали два сторожа автостоянки. Воспрепятствовав краже автомобиля, они были жестоко избиты металлическими прутьями. Один из них, шестнадцатилетний парень, скончался на месте. Опыт и мастерство Владимира Корнеева в который раз позволили быстро обнаружить и арестовать десятерых преступников. И лишь одному удалось скрыться. Бандиты не хотели сдаваться без боя, и во время ареста одного из преступников пострадал и сам Владимир Корнеев. Бандит, ударив его ножом в ребра, бросился вниз по лестнице. К счастью, рана оказалась легкая, да и преступник далеко не ушел. В 1997 году Владимиром

Михайловичем Корнеевым расследовалось убийство сотрудника Торбеевского СИЗО в Рождественскую ночь. Как уверяет Корнеев, расследование было легким, «по горячим следам» убийцу задержали. Но, кроме опера, никто не знает, чего стоит эта кажущаяся легкость. Однако даже после самого напряженного дела Владимиру Михайловичу не приходится засиживаться в кабинете. Работы у сыщика всегда хватает…

Вопросы и задания

1. Перечислите важнейшие задачи борьбы с преступностью.
2. Как осуществлялась охрана общественного порядка в эпоху раннего феодализма в древнерусском государстве?
3. Какие меры наказаний применялись за преступления и правонарушения на Руси в средние века? Кто вел борьбу с преступниками в то время?
4. Когда в России произошло становление регулярной полиции?
5. Как законодательно было дано определение преступлению при ПетреI?
6. Какие идеи в отношении преступления и наказания высказывала Екатерина II?
7. Когда в России было создано Министерство внутренних дел?
8. Когда в России была законодательно оформлена милиция?
9. Кого из работников милиции, боровшихся с преступностью после Октябрьской революции, Вы можете привести в пример?
10. Когда в России было утверждено «Положение о государственной автоинспекции»?
11. Приведите примеры подвигов работников милиции в годы Великой Отечественной войны.
12. Какой принцип в отношении преступников претворяли в жизнь работники милиции в 70-80-е годы прошлого века? Как он отразился на практике органов внутренних дел?
13. Каким законом определяются задачи, обязанности и права милиции в наше время? Когда он был принят?
14. Какие задачи стоят перед милицией в наши дни?

15. Приведите известные Вам примеры подвигов работников милиции в борьбе с преступностью в наше время.

ГЛАВА 2

ПОЖАРНАЯ ОХРАНА

"Неожиданно сердце взволнуется –Молодой иль дожил до седин:
Друг за дружкою мчится по улице
Вереница пожарных машин.
Напряженно стараешься вслушаться,
Точно взятый опасностью в плен,
Перекличкой тревоги и мужества
Отзывается голос сирен

И рождается в это мгновение
В перекрестке летящих огней
Восхищение и преклонение
Перед подвигом сильных людей.
Сколько их на Руси – не сосчитано.
Сколько сделать в столетьях смогли!...
И всегда поднимались защитою
И спасением отчей земли ".

Б. Дубровин
русский поэт

Прославленный разведчик Р.К. Абель в одном из интервью на вопрос «Опасна ли профессия разведчика?» ответил: «*Да, профессия разведчика – это риск. Но в мире есть ее две*

профессии не менее рискованные – это профессия космонавта и пожарного».

По данным социологических исследований, профессия пожарного входит в десятку самых опасных. Ежегодно пожарные России, рискуя жизнью, выносят из пламени примерно пятнадцать тысяч человек и десятки тысяч эвакуируют в «рабочем порядке».

Еще в годы становления пожарной охраны (первая половина XIX века), печать отмечала, что профессиональные пожарные команды поражают своей неустрашимостью и замечательной дисциплиной, и что с их созданием число крупных пожаров в городах значительно сократилось. Слабая техническая оснащенность компенсировалась личным мужеством и самоотверженностью как рядовых пожарных, так и их руководителей - брандмейстеров, решительно вступавших в борьбу с огнем, невзирая на смертельную опасность, которая подстерегала их на каждом шагу.

После Октябрьской революции, несмотря на тяжелейшие условия гражданской войны, разруху и голод, острую нехватку кадров, пожарные Москвы, Петрограда, Ярославля, Тулы, Вятки и других городов России продолжали бороться с огненной стихией, проявляя мужество и героизм.

Во время Великой Отечественной войны пожарные внесли достойный вклад в оборону городов и населенных пунктов. Воины-пожарные при поддержке добровольцев свели на нет усилия противника сжечь города. Основная тяжесть ликвидации последствий налетов фашистской авиации на города легла на плечи пожарных. И они с честью выдержали испытание.

Сегодня противопожарная служба оснащена самой современной техникой, средствами связи и сигнализации. Но главным звеном в пожарном деле был и остается человек.

Работа пожарного и сегодня трудна и опасна. Достаточно привести один пример, когда при ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС погибло 30 пожарных.

В профессиональной пожарной охране России сложились славные боевые традиции: любовь к своей профессии, проявление отваги, самоотверженности и взаимопомощи при исполнении служебного долга. В основе этих традиций лежат замечательные черты русского характера. Тот, кто поступал в пожарную охрану, оставался в ней на долгие годы. В России были известны целые семьи пожарных. История показывает, что в битвах с огнем победителями выходили люди высокого профессионального мастерства и непоколебимого мужества.

§1. История становления пожарной охраны России

«***Его не тронула борьбы житейской буря,***
Отважен, силён, сердцем прост,
И занял он за это самый высший пост,
На каланче дежуря».

В.А. Гиляровский
русский журналист и писатель

Пожары на Руси были издавна одним из самых тяжких бедствий. По несколько раз выгорали города Юрьев, Владимир, Суздаль, Новгород. В 1194 году отмечены огромные пожары в Ладоге и Руссе. **С**видетельства очевидцев, труды историков рассказывают о многих опустошительных пожарах в Москве. Город сгорел полностью в 1238 году, когда на Руси свирепствовали орды хана Батыя.

Вплоть до XV в. пожар считался большим, если огнем уничтожалось несколько тысяч дворов. Если сгорало 100-200 домов, то о таком пожаре не говорили. Легкость возведения

построек, наличие древесины позволяли быстро восстанавливать сгоревшее жилье, но это же из-за тесной застройки способствовало новым опустошениям при загорании. Развитие крупных городов привело к увеличению их населения, строительству новых зданий. Увеличились и масштабы пожаров. В 1212 году огонь уничтожил в Новгороде 4300 дворов из 5000. Пожар 1356 года за два часа уничтожил практически всю Москву, включая Кремль и посады.

В то время на Руси не было пожарных команд, и тушить пожары обязаны были сами жители. Под угрозой телесного наказания и тюремного заключения век за веком они несли пожарную повинность.

Первое упоминание о противопожарных мероприятиях, проводимых на Руси, можно найти в сборнике законов, известных под названием "Русской Правды", изданном в XI веке при Великом князе Ярославе Мудром. В частности, в этом сборнике была введена ответственность за поджоги, небрежное обращение с огнем. Поджигатель и члены его семьи за содеянное обращались в рабство, а их имущество шло в казну.

В XIV и XV веках принимаются некоторые предупредительные противопожарные меры. Так, в 1434 году в царствование Василия II Темного были изданы царские указы о том, как обращаться с огнем и при каких условиях можно им пользоваться.

Организация пожарной службы на Руси связана с именем великого князя Московского и всея Руси Ивана III (1440-1505). Москва в то время представляла собой большой город. В ней насчитывалось свыше 40 тысяч деревянных строений. Даже небольшое загорание могло привести к серьезным последствиям. А причин для возникновения пожаров имелось достаточно: это и наличие печей без дымоходов, использование

для освещения свечей, лампад, применение открытого огня ремесленниками вблизи жилья. С 1453 по 1493 год Москва полностью выгорала десять раз. С целью охраны Москвы от пожаров указом царя Ивана III на городских улицах были организованы пожарные команды - особые заставы "Решетки", службу в которых несли "решеточные приказчики" и привлекаемые к ним в помощь жители города (по одному человеку от каждых десяти дворов).

В 1547 году после крупного пожара в Москве царь Иван IV издал закон, обязывающий московских жителей иметь во дворах и на крышах домов бочки, наполненные водой. Для приготовления пищи предписывалось строить печи и очаги на огородах и пустырях вдали от жилых строений. В то время появились первые ручные насосы для тушения пожаров, которые назывались тогда "водоливными трубами".

С учреждением в 1550 году стрелецкого приказа на пожары в Москве стали посылаться стрельцы. Это был значительный шаг вперед, имевший ряд положительных моментов. Во-первых, это была военная организация, которую отличала определенная дисциплина, подчинение командиру, привычка к совместным действиям. Во-вторых, основу вооружения стрельцов составляли бердыши, топоры, т.е. те инструменты, которые могли использоваться при разборке горящих строений. В-третьих, они дислоцировались в постоянных местах (в Москве было несколько стрелецких слобод). Им не надо было тратить время на сборы по тревоге, они сразу выезжали к месту пожара. В начальный период их численность составляла 3000 человек, что позволяло высылать на пожары достаточное количество стрельцов. Россия стала первой страной в мире, использующей для борьбы с огнем

воинские подразделения. Этим опытом позднее воспользовались в Японии, Франции.

В 1571 году было издано полицейское распоряжение, запрещающее допуск к месту пожара посторонних лиц, не принимающих участие в его тушении, определяющее элементарный порядок при тушении пожаров.

Для контроля за соблюдением правил пожарной безопасности Борис Годунов в 1603 году разделил столицу на 11 округов, назначив в каждом из них ответственным за «береженье от огня» члена Боярской Думы.

В апреле 1649 года царь Алексей Михайлович издал «Наказ о градском благочинии», который по существу заложил организационные основы профессиональной пожарной охраны в Москве. Этим документом впервые на Руси устанавливались правила должностных лиц, ответственных за пожарную безопасность. Другой документ – «Уложение царя Алексея Михайловича», содержал ряд статей, регламентирующих правила обращения с огнем. «Уложение» вводило уголовную ответственность за поджоги и устанавливало различие между неосторожным обращением с огнем и поджогом. Закон также устанавливал ответственность и за кражу частной собственности во время пожара.

Новое развитие дело борьбы с огнем получило при Петре I. Постоянные угрозы возникновения пожаров в Адмиралтействе и во флоте побудили Петра 1 сделать первую попытку организации постоянных пожарных команд. В 1722 году при Адмиралтействе было организовано подобие пожарной команды. На вооружении этой команды находились заливные трубы, крюки, ведра, топоры. Для борьбы с огнем на судостроительных верфях и в портовых сооружениях полагалось иметь 5 больших и 10 малых крюков, 10 вил, 7 парусин, 50

щитов, на каждые 40 метров указанных строений - 2 бочки с водой и 1 приставную лестницу. Все типы кораблей снабжались необходимыми пожарными инструментами. 13 ноября 1718 года выходит петровский Указ о постройке плашкоутов (грузовых, мелко сидящих судов) и установке на них брандспойтов для тушения пожаров на речных судах и в прибрежных строениях.

В 1747 году пожарным инвентарем были оснащены все правительственные учреждения. При Сенате имелась 1 большая труба с рукавами, 2 малых трубы и 20 ведер; при коллегиях по 2 больших трубы, 4 малых трубы, по 10 ведер и необходимое число бочек для воды; при Святейшем Синоде - 1 большая труба и ведра; при всех канцеляриях и конторах - по 2 чана с водой внизу здания и по 2 - на чердаке.

С 1772 года при всех полицейских частях Санкт-Петербурга был утвержден штат чинов "при пожарных инструментах". В состав каждой из них вошли брандмейстер, 106 служащих и 10 извозчиков. Команды содержались подрядчиками из числа военных чиновников. С 1792 года пожарные команды полностью передаются в ведение полиции.

Москва в это время была разделена на 20 частей, в каждой из которых образована пожарная часть. Для тушения пожаров привлекалось население в количестве 2824 человек от всех домовладельцев. Содержание и одежду они получали от хозяев. В ведении команд насчитывалось 464 лошади.

В последнем десятилетии XVIII века в Москве прошла реорганизация. Принятый "Устав города Москвы" предусматривал образование при обер-полицмейстере пожарной экспедиции во главе с брандмайором. В штате экспедиции числилось 20 брандмейстеров, 61 мастеровой. К пожарным частям по месту жительства было приписано 1500 человек, т.е. 75 человек на одну часть. В них устанавливалось

трехсменное дежурство, по 25 человек в смену. При возникновении в районе части пожара выезжала первая смена, затем к ней присоединялась вторая. Третья смена прибывала на съезжий двор для дежурства.

Начало XIX века явилось поворотным моментом в организации строительства пожарной охраны. Правительство принимает решение о создании пожарных команд не только в столицах, но и во всех городах империи. Этому событию предшествовала большая работа. Анализ состояния пожарного дела привел к заключению о полной несостоятельности и нецелесообразности использовать для этих целей население.

Манифестом от 8 сентября 1802 года в России было создано МВД. В столицах Петербурге и Москве во главе полиции стояли обер-полицмейстеры, под непосредственным началом которых находились Управы благочиния. Подобные управы имелись и в губернских городах. В их задачу входило централизованное управление пожарной охраной. Непосредственно борьбу с огнем вели пожарные команды, которые имелись при полицейских частях.

29 ноября 1802 года принимается Указ об организации в Санкт-Петербурге при съезжих дворах постоянной пожарной команды из 786 солдат внутренней стражи. Весной 1803 года команда была сформирована. На ее вооружении был конно-бочечный ход, ручные насосы, багры. Указом Александра I от 31 мая 1804 г. население столицы освобождалось от выделения ночных сторожей, содержания пожарных работников, освещения улиц.

31 мая 1804 года профессиональная пожарная команда создается и в Москве. В других городах их организация осуществлялась на основе «Положения о составе пожарной

охраны Петербурга и Москвы». Однако пройдет немало времени, пока этот процесс примет массовый характер.

В 1832 году был принят «Устав пожарный», которым регламентировалось несение службы в пожарных командах.

17 марта 1853 года была утверждена “Нормальная табель составу пожарной части в городах”, упорядочившая организационную структуру пожарной охраны, в том числе нормы обеспечения пожарных частей. Для городов с населением до 2 тыс. человек пожарным командам полагалось иметь: 2 повозки для доставки заливных труб, 7 лошадей, 2 линейки для перевозки пожарной команды, 4 бочки, не более 2 повозок для перевозки багров, лестниц и большое количество топоров, ломов, лопат, багров и крюков.

В 1857 году переиздается «Пожарный устав». В нем, в частности, предусматривалось образование в городских районах пожарных частей.

С 1858 года для пожарных целей стал использоваться военно-полицейский телеграф, а с девяностых годов XIX века телефон и электрическая пожарная сигнализация.

В 1908 году в Москве впервые стал использоваться автомобиль пожарной охраны. В этом же году в Китай-городе впервые была установлена пожарная сигнализация.

Сама служба в профессиональных пожарных командах была односменной. Рабочий день длился по 15-16 часов. О том, что труд пожарных являлся тяжелым, изнурительным, сопровождался травмами, увечьями, гибелью свидетельствовали сами условия их работы. С 1901 по 1914 год в России травмы различной степени тяжести получили 2300 пожарных, из которых около 10 процентов стали инвалидами, а 24 процента погибли.

Очень хорошо о работе пожарных рассказал в свое время В. Гиляровский в своей книге «Москва и москвичи». Вот отрывок из его рассказа о работе пожарных:

«*Сто лет самоотверженной, полной риска работы нескольких поколений на виду у всей Москвы. Еще и сейчас немало москвичей помнят подвиги этих удальцов на пожарах, на ходынской катастрофе во время царского коронования в 1896 году, во время наводнений и, наконец, при пожаре артиллерийских складов на Ходынке в 1920 году.*

Московскую пожарную команду создал еще граф Ф.В. Ростопчин. Прежде это было случайное собрание пожарных инструментов, разбросанных по городу, и отдельных дежурных обывателей, которые должны были по церковному набату сбегаться на пожар, кто с багром, кто с ведром, куда являлся и брандмайор.

С 1823 года пожарная команда стала городским учреждением. Создавались пожарные части по числу частей города, постепенно появились инструменты, обоз, лошади.

И только в 1908 году появился в пожарном депо на Пречистенке первый пожарный автомобиль. Это была небольшая машина с прикрепленной наверху раздвижной лестницей для спасения погибавших из верхних этажей, впрочем, не выше третьего. На этом автомобиле первым мчался на пожар брандмайор с брандмейстером, фельдшером и несколькими смельчаками - пожарными-топорниками.

Автомобиль бешено удирал от пожарного обоза, запряженного отличными лошадьми. Пока не было телефонов, пожары усматривали с каланчи пожарные. Тогда не было еще небоскребов, и вся Москва была видна с каланчи как на ладони. На каланче, под шарами, ходил день и ночь часовой. Трудно приходилось этому "высокопоставленному" лицу в бурю-

непогоду, особенно в мороз зимой, а летом еще труднее: солнце печет, да и пожары летом чаще, чем зимой, - только гляди, не зевай! И ходит он кругом и "озирает окрестности".

Вдруг облачко дыма ... сверкнул огонек ... И зверски рвет часовой пожарную веревку, и звонит сигнальный колокол на столбе посреди двора... А сам уже поднимает два шара на коромысле каланчи, знак Тверской части. Городская - один шар, Пятницкая - четыре, Мясницкая - три шара, а остальные - где шар и крест, где два шара и крест - знаки, по которым обыватель узнавал, в какой части пожар.

Ночью вывешивались вместо шаров фонари: шар - белый фонарь, крест - красный. А если красный фонарь сбоку, на том месте, где днем красный флаг, - это сбор всех частей.

В прошлом столетии в одной из московских газет напечатано было стихотворение под названием "Пожарный". Оно пользовалось тогда популярностью, и каждый пожарный чувствовал, что написано оно про него, именно про него, и гордился этим: сила и отвага!

ПОЖАРНЫЙ

Мчатся искры, вьется пламя, грозен огненный язык.
Высоко держу я знамя, я к опасности привык!
Нет неделями покоя, - стой на страже ночь и день.
С треском гнется подо мною зыбкой лестницы ступень.
В вихре искр, в порыве дыма, под карнизом, на весу,
День и ночь неутомимо службу трудную несу.
Ловкость, удаль и отвага нам заветом стать должны.
Мерзнет мокрая сермяга, волоса опалены...

Правь струю рукой умелой, ломом крышу раскрывай
И рукав обледенелый через пламя подавай.
На высоких крышах башен я, как дома, весь в огне.
Пыл пожара мне не страшен, целый век я на войне!

В наши дни пожарных лошадей уже нет, их заменили автомобили. А в старое время ими гордились пожарные. В шестидесятых годах полицмейстер, старый кавалерист Огарев, балетоман, страстный любитель пожарного дела и лошадник, организовал специальное снабжение лошадьми пожарных команд, и пожарные лошади были лучшими в Москве. Ими нельзя было не любоваться. Огарев сам ездил два раза в год по воронежским и тамбовским конным заводам, выбирал лошадей, приводил их в Москву и распределял по семнадцати пожарным частям, самолично смотря за уходом. Ему Москва была обязана подбором лошадей по мастям: каждая часть имела свою "рубашку", и москвичи издали узнавали, какая команда мчится на пожар. Тверская - все желто-пегие битюги. Рогожская - вороно-пегие, Хамовническая - соловые с черными хвостами и огромными косматыми черными гривами, Сретенская - соловые с белыми хвостами и гривами, Пятницкая - вороные в белых чулках и с лысиной во весь лоб, Городская - белые без отметин, Якиманская - серые в яблоках, Таганская - чалые, Арбатская - гнедые, Сущевская - лимонно-золотистые, Мясницкая - рыжие и Лефортовская - караковые.

Теперь пожарное дело в Москве доведено до совершенства, люди воспитаны, выдержанны, снабжены всем необходимым. Дисциплина образцовая - и та же удаль и смелость, но сознательная, вооруженная технической подготовкой,

гимнастикой, наукой...Быстрота выездов на пожар теперь измеряется секундами.

Тревожный звонок - и все бросаются к столбам, охватывают их в обнимку, ныряют по ним в нижний сарай, и в несколько секунд - каждый на своем определенном месте автомобиля: каску на голову, прозодежду надевают на полном ходу летящего по улице автомобиля».

С того времени пожарная охрана шагнула далеко вперед в своем развитии (рис. 2). Сегодня противопожарная служба России имеет современные учебные центры с новейшей электронно-вычислительной техникой, средствами связи. Автомобильный парк пополнился 50- и 60-метровыми автолестницами-подъемниками. Техника оснащена новейшими аварийно-спасательными инструментами. Но главным звеном в пожарном деле был и остается человек. О героизме российских пожарных и пойдет дальше речь.

§2. Героизм российских пожарных

*"**...Каждый пожарный - герой, всю жизнь на войне, каждую минуту рискует головой**".*

В.А. Гиляровский
русский журналист и писатель

Пожарные были героями во все времена. Их всегда отличали любовь к своей профессии, отвага, самоотверженность, готовность прийти на помощь к своему товарищу.

Вот лишь некоторые описания подвигов пожарных из книги «Героизм профессиональных огнеборцев России».

28 апреля 1901 г. в Санкт-Петербурге в доме № 10 по Пушкинской улице возник пожар. В ходе тушения обрушившийся потолок придавил работавшего там пожарного. Первым на помощь ему, рискуя собственной жизнью, бросился брандмейстер Александро-Невской пожарной части Требезов. Его примеру последовали другие пожарные, и жизнь человека была вырвана из тисков смерти. **За этот подвиг Николай Павлович Требезов получил свою первую боевую награду - золотую медаль "За спасение погибавших" на Владимирской ленте с бантом**.

В 1904 г. в осажденном японцами Порт-Артуре в результате артиллерийских обстрелов возникло много опасных очагов горения. Городские пожарные во главе с брандмейстером Вейканиным не знали покоя. Личный состав пожарной команды и дружины особо отличился, спасая саперную лабораторию. Пожар тушили под сильным артиллерийским огнем. Вокруг рвались снаряды, летели осколки, но пожарные не отступили, отважно и бесстрашно выполняя свой долг. Один из участников обороны Порт-Артура В. Павлов писал: "*Пожарные и дружинники были истинные герои, перед которыми не стыдно и шапку снять. Они этого заслужили своим трудом и своей пролитой кровью. Они разделили общую участь защитников Порт-Артура, показали не только доблесть профессиональную, но и военную. Многие из них совершили поистине героические поступки*". **Многие пожарные и дружинники были награждены орденами и медалями. В их числе Мерчанский, Ксандров, Коптелкин и Егонин. Брандмейстер Порт-Артурской городской пожарной команды Вейканин и начальник пожарной дружины крепости Логинов за умелое руководство**

тушением пожаров и личную отвагу были награждены орденом Святого Георгия Победоносца.

В ночь на 4 июля 1911 г. в Санкт-Петербурге вспыхнул пожар в жилом доме по Фонтанному переулку. Огонь возник в прихожей одной из квартир на 4-м этаже и отрезал людей, находившихся в задних комнатах, от выхода на единственную лестницу. Прибывший на место пожара брандмейстер **Ф.С. Боярунец** вместе со сверхштатным брандмейстером **Н.А. Логиновым** и пожарными **И. Довалго**, **Б. Ситанкевичем**, **А. Масальцовым**, **О. Юркитае**, **В. Беном** и **К. Буяком** бросились наверх по домовой лестнице. Отбиваясь от пламени струей воды из рукава от пожарной трубы, они пробирались ползком через огонь и дым сначала на кухню, а затем и в узкий коридор и, чуть не задохнувшись, достигли задней комнаты, в которой собрались все ожидавшие помощи. И отважные пожарные спасли их. **Высочайшим приказом все пожарные были награждены серебряной медалью "За спасение погибавших" на Владимирской ленте**.

6 декабря 1912 г. в Санкт-Петербурге вспыхнул пожар в доме № 23 по Гороховой улице. Прибывший на место пожара брандмейстер **Ф.С. Боярунец** вместе с трубником **П. Сергеевым** бросился в объятое пламенем здание, откуда вынесли хозяйку, находившуюся в обморочном состоянии и задыхавшегося дворника, посланного успокоить жильцов. С помощью подоспевшей на помощь пожарной команды Замковой части бушевавшее пламя было потушено. **Высочайшим повелением брандмейстер Франц Станиславович Боярунец был награжден орденом Св. Анны 3-й степени, а пожарный Петр Сергеев - серебряной медалью "За спасение погибавших" на Владимирской ленте**.

Днем 26 мая 1918 г. в Москве в результате диверсии на товарной станции Казанского вокзала возник пожар. На путях рядом с другими грузами находились по чьей-то преступной халатности оставленные цистерны с нефтью и керосином. Громадное скопление горючего материала создавало крайне трудные условия для тушения. Пламя распространялось с неимоверной быстротой. Море огня и густые облака едкого дыма охватили товарную станцию. Пожарные Лефортовской, Басманной и Сокольнической пожарных частей первыми вступили в бой с огненной стихией. Ствольщики, не дрогнув, пошли в пекло. Дым был настолько густой, что их не было видно, и только мокрые рукава указывали пройденный ими путь. Но вот пламя дошло до вагонов со снарядами, раздались взрывы. На пожарных посыпались осколки, многие получили ранения, некоторые были убиты. Вышли из строя рукавные линии. Шесть часов в очень тяжелых условиях шла борьба с огнем. К восьми часам вечера пожар удалось локализовать. Угроза городу была предотвращена.

9 мая 1920 г. Москва была встревожена взрывами. Оказалось, что близ с. Хорошово на Ходынке горят артиллерийские склады, на которых сосредоточено подготовленное для отправки на фронт большое количество снарядов и других боеприпасов. Взрывы сотрясали город. На расстоянии 5-8 км от складов из окон домов сыпались стекла. На место происшествия немедленно выехали семь пожарных частей: Всехсвягская, Пресненская, Сущевская, Сретенская, Тверская, Арбатская, Пречистенская, а также брандмайор **А.А. Понофидин** и его помощники **М.Н. Зудин** и **В.К. Ванке**. Рискуя жизнью, эти отважные люди выполнили возложенную на них задачу. Тушить пожар было крайне трудно. Из-за недостатка воды для борьбы с огнем пришлось разбирать

строения. Только на рассвете следующего дня взрывы снарядов прекратились, и пожар был окончательно ликвидирован. Склад Центрвоензага ВСНХ и радиостанцию удалось спасти. **Президиум Моссовета специальным постановлением от 15 мая 1920 г. выразил благодарность всем пожарным частям, принимавшим участие в ликвидации пожара, а всех добровольцев наградил серебряными часами с надписью: "От Московского Совета Р. и К.Д. за самоотверженность и героизм. 9.V.1920 г.". Брандмайора АА. Понофидина "за предприимчивость, неисчерпаемую энергию и распорядительность" Президиум Моссовета наградил золотым портсигаром с такой же надписью**.

8 февраля 1923 г. произошел крупный пожар в здании партийно-советской школы г. Краснодара. В большом четырехэтажном здании с деревянными перекрытиями не было брандмауэров, и огонь быстро распространился по пустотам. Создалась гроза всему кварталу – жилым домам, школе, медицинскому институту и типографии. Пятьдесят пожарных вступили в борьбу с огнем. Они работали бесменно в течение 24 часов. Одиннадцать из них получили ранения и ожоги, но не покинули свои посты, пока пожар не был потушен. **Краснодарская пожарная команда за успехи в работе и проявленную самоотверженность в борьбе с пожарами в 1923 году была занесена на Красную доску пожарных организаций РСФСР и награждена орденом Трудового Красного Знамени**.

В 1937 г. произошла авария и крупный пожар на Воронежском заводе синтетического каучука. В горящем цехе находились рабочие, которым угрожала неминуемая гибель. Бойцы военизированной пожарной команды по охране завода под прикрытием водяных струй проникли в горящее здание и

спасли оставшихся там рабочих. Благодаря исключительному мужеству и стойкости бойцов пожар удалось потушить. Завод был спасен. Семеро пожарных: **А.Н. Казин**, **И.Д. Жестовский**, **Т.К. Рябузов**, **А.И. Колесников**, **И.Г. Золотарев**, **Е.А. Сысоев** и **Л.А. Гостев**, выполняя свой долг, погибли.

В годы Великой Отечественной войны на плечи пожарных легла основная тяжесть борьбы с пожарами, вызванными налетами вражеской авиации. Пожарные с честью выполняли свой долг, проявляя чудеса стойкости и героизма.

21 июля 1941 г. был совершен первый авианалет армады фашистских бомбардировщиков на Москву. Крупные пожары возникли в районе Красной Пресни, на складах вдоль Хорошевского шоссе, на Волхонке, в районе Белорусского вокзала. Несмотря на непрекращающиеся взрывы снарядов и мин, под градом осколков и разлетавшихся частей вагонов пожарные всю ночь бились с огнем и к утру локализовали пожар. Благодаря их героической работе были спасены большое количество передвижного состава, в том числе вагонов с боеприпасами, ряд станционных сооружений, вокзал и ближайшие городские строения. Тушение пожаров на Красной Пресне осуществлялось под обстрелом фашистских самолетов, которые с бреющего полета расстреливали работающих пожарных. Мужественные огнеборцы до конца выполнили свой долг и ликвидировали возникшие очаги горения. При этом некоторые пожарные погибли и многие получили ранения.

Основную тяжесть борьбы с пожарами в Москве, особенно с крупными (их было более 700), под непрекращающимися бомбежками вынесла на себе военизированная пожарная охрана под руководством опытнейших и отважных руководителей: И. Троицкого, М. Павлова, А. Рубина, В. Бринка, Н. Герасимова, П.

Данилова и др. Особо следует отметить таких асов борьбы с огнем, как А. Лапин, А. Емельянов, В. Воронинский, Н. Бочков, В. Бушуев, И. Антонов. Все они были удостоены государственных наград.

Нелегкая задача борьбы с многочисленными пожарами под бомбежками и обстрелами выпала на долю пожарных Подмосковья. Многие пожарные Подмосковья погибли в первые военные осень и зиму 1941 г. Более 200 человек были ранены или контужены.

Трудные испытания в этой войне выпали на долю пожарных Ленинграда. Более двух тысяч героев-пожарных погибли, участвуя в обороне города, при тушении пожаров, возникавших при разрывах бомб, артиллерийских и пулеметных обстрелах, а также в завалах разрушенных зданий и сооружений. В апреле 1943 г. "Ленинградская правда" так охарактеризовала действия пожарных: "***В благодарной памяти ленинградцев и в истории обороны Ленинграда останется геройский труд пожарных осенью 1941 года, когда враг засыпал город тысячами зажигательных авиабомб, мужество и стойкость пожарных, самоотверженно выполнявших свой долг в трудные дни блокады и осады города***".

В дни обороны Сталинграда бессменно нес вахту экипаж пожарного парохода "Гаситель". 23 августа 1942 г., когда огонь бушевал в городе, в речном порту, на дебаркадерах, складах и баржах, команда "Гасителя" трое суток отважно боролась с пожаром в порту. Впоследствии "Гаситель" перевозил под бомбежками через Волгу раненых, боеприпасы, горючее и продовольствие. В настоящее время он стоит на пьедестале на берегу Волги.

Это лишь ничтожная часть описания подвигов пожарных в годы Великой Отечественной войны. Для того чтобы описать все подвиги пожарных в те годы потребовалась бы не одна книга. Однако и в послевоенные годы огненная стихия вновь и вновь заставляла пожарных вступать с ней в смертельную схватку.

В декабре 1952 г. возник пожар на Комсомольском-на-Амуре нефтеперерабатывающем заводе. Когда очаг горения был уже локализован, образовались дополнительные разрушения - выбило прокладки у задвижки, и через неплотности хлынул бензин. Огненная лавина снова ринулась в атаку. Тогда капитан **П.Ф. Полотайло**, заместитель начальника второй военизированной пожарной части, принял рискованное решение. Обмотав голову плащом и облив боевую одежду водой, он бросился к горящему трубопроводу и закрыл задвижку. Благодаря героическим действиям Полотайло было предотвращено опасное распространение пожара. Поступление бензина прекратилось, и огонь сдался окончательно. **За самоотверженность и доблесть, проявленные при тушении этого и многих других пожаров, П.Ф. Полотайло награжден орденами Красного Знамени, Красной Звезды, медалями "За боевые заслуги", "За отвагу на пожаре"**.

Ранним утром 1962 г. на Волге, недалеко от г. Рыбинска, к причалу нефтебазы подошла баржа с бензином. Во время перекачки топлива в резервуары произошло непредвиденное - лопнул напорный металлический трубопровод. Бензин воспламенился. Когда на место происшествия прибыли бойцы седьмой пожарной части г. Рыбинска во главе с заместителем начальника части старшим лейтенантом **А.Д. Шатохиным**, пламя бушевало вовсю. Под угрозой находились причальные сооружения и резервуары с бензином. И тогда Шатохин, накинув на себя мокрый плащ, подбежал к поврежденному

трубопроводу, телом закрыл отверстие и сдерживал напор бензина, пока бойцы перекрывали вентили. Но в трюме насосной еще что-то горело, и командир вместе с бойцами спустились вниз. В это время плавучая станция дала крен и стала погружаться в воду. Прозвучала команда: "Всем немедленно на выход!". По узкому трапу бойцы поднялись из трюма и покинули тонущее судно, Шатохин шел сзади. Он вытолкнул последнего бойца через люк тонущего судна, но сам выбраться не успел. **За самоотверженные действия и мужество, проявленные при тушении этого пожара, старший лейтенант внутренней службы Александр Денисович Шатохин посмертно награжден орденом Красной Звезды**.

В июле 1966 г. сильный пожар возник на Пермском нефтеперерабатывающем комбинате. Взрывы сокрушали многотонные технологические башни-колонны, падающие осколки пробили металлические резервуары, воспламенился продукт. Горящий бензин, выливаясь из поврежденных резервуаров, огненным потоком устремился на людей. На громадной территории комбината развернулось настоящее сражение с огнем. Почти 15 часов пожарные беспрерывно находились в огненном пекле. И они победили. Были спасены важнейшие установки комбината. **Наиболее отличившиеся при ликвидации этого пожара: В.А. Баландюк-Опалинский, Э.И. Беляев, В.А. Газетов и М.А. Залиев были награждены орденом "Красная Звезда", 13 пожарных, рабочих и служащих комбината - медалью "За отвагу на пожаре"**.

Морозной ночью 24 ноября 1971 г. в г. Улан-Удэ в подвалах двух четырехэтажных жилых домов на ул. В. Терешковой одновременно возникли пожары. Когда прибыли первые

дежурные караулы, пламя уже бушевало вовсю. Многие жильцы обессилели от удушья, и их приходилось выносить на руках. Начальник караула **А.Г. Бычков** вынес из горящего дома четырех человек. Рядовой **Ж.К. Добрынин** несколько раз пробирался на верхние этажи и вынес пять человек, потерявших сознание от отравления дымом. Пять человек спас от смерти в ту ночь отличник пожарной охраны **А.И. Лоскутников**. Столько же спасенных на счету рядового **А.П. Попова**. Рядовой **А.М. Щурков** в одной из квартир четвертого этажа обнаружил женщину с ребенком и вынес их из огня. Всего этой отважной пятеркой было спасено от неминуемой гибели 24 человека. **За проявленное мужество и самоотверженность А.М. Щурков, А.П. Попов, Ж.К. Добрынин, А.И. Лоскутников и А.Г. Бычков награждены медалью "За отвагу на пожаре"**.

В одну из ночей 1983 г. в 3 часа 18 минут диспетчер пожарной службы г. Хабаровска принял сообщение о пожаре в детской клинической больнице им. Истомина. В больнице находились 195 детей в возрасте от 1 месяца до 15 лет. Прошло всего четыре минуты после сообщения, а караул первой пожарной части уже приступил к работе. С момента сообщения о пожаре прошло всего 18 минут, а главная задача - спасение людей - выполнена. Особо отличились при этом помощник начальника штаба пожаротушения капитан А. Масловский, начальник караула **Ю. Темпераментов** и командир отделения **А. Солдатов**. Каждый из офицеров вынес из горящего здания шестерых детей, а младший сержант - четверых. **За проявленные на пожаре отвагу и самоотверженные действия А.А. Масловский, А.А. Солдатов, Ю.Ф. Темпераментов награждены медалью "За отвагу на пожаре"**.

26 апреля 1986 г. в 1 час 24 минуты в атомном реакторе четвертого энергоблока Чернобыльской АЭС произошел сильный взрыв и начался пожар. На пункт пожарной связи по охране АЭС сигнал об аварии поступил в 1 час 28 минут. Через 2 минуты дежурный караул части (12 человек) прибыл на место происшествия. Явный недостаток сил компенсировался самоотверженностью и быстротой действия. Вскоре на место происшествия прибыл находившийся в отпуске майор **Л.П. Телятников**, который взял на себя руководство тушением пожара. В 3 часа 22 минуты из Киева прибыла оперативная группа областного Управления пожарной охраны, а в 4 часа 15 минут к месту пожара прибыла группа руководящих работников Управления пожарной охраны. На заключительном этапе в тушении участвовало значительное количество людей и пожарной техники, что позволяло проводить их смену. В опасные зоны вводилось строго ограниченное число пожарных. К 5 часам утра пожар был локализован, а в 6 часов 35 минут полностью ликвидирован. Пожарные выполнили свой долг до конца. Никогда не будут забыты имена бойцов огненного фронта, первыми принявших "огонь на себя" и тем самым предотвративших еще более страшную катастрофу. Их было 28 - первых, принявших на себя жар пламени и смертоносное дыхание реактора: **Владимир Правик**, **Виктор Кибенок**, **Леонид Телятников**, **Николай Ващук**, **Василий Игнатенко**, **Владимир Тишура**, **Николай Тытенок**, **Борис Алишаев**, **Иван Бутрименко**, **Михаил Головненко**, **Анатолий Захаров**, **Степан Комар**, **Андрей Король**, **Михаил Крысько**, **Виктор Легун**, **Сергей Легун**, **Анатолий Найдюк**, **Николай Нечипоренко**, **Владимир Палагеча**, **Александр Петровский**, **Петр Пивовар**, **Андрей Половинкин**, **Владимир Александрович Прищепа**, **Владимир Иванович**

Прищепа, **Николай Руденюк**, **Григорий Хмель**, **Иван Шаврей**, **Леонид Шаврей**. **За мужество, героизм и самоотверженные действия, проявленные при ликвидации аварии на Чернобыльской атомной станции, звание Героя Советского Союза присвоено лейтенантам внутренней службы В.Н. Кибенку и В.П. Правику (посмертно), майору внутренней службы Л.П. Телятникову. Орденом Красного Знамени посмертно награждены старшие сержанты внутренней службы В.И. Игнатенко и Н.И. Титенок, сержанты внутренней службы Н.В. Ващук и В.И. Тищура. Орденами и медалями награждены многие другие пожарные, участвовавшие в ликвидации пожара и последствий аварии**.

Поздним вечером 25 марта 1987 г. на центральный пост пожарной службы г. Смоленска поступило сообщение о пожаре в пятиэтажном жилом доме на ул. Пржевальского. В считанные минуты дежурный караул во главе с лейтенантом **В. Ящуком** и дежурная группа службы пожаротушения городского гарнизона пожарной охраны, возглавляемая капитаном **А. Артюховым**, прибыли на место происшествия. Пожар, начавшийся в подвале дома, обнаружили поздно, и к моменту прибытия пожарных весь дом был во власти огня и дыма. На лестничных клетках возникло сильное задымление и повысилась температура. С каждой минутой обстановка осложнялась. Валивший из подвала сплошной стеной дым полностью блокировал лестничные клетки, достиг верхнего этажа, начал проникать в квартиры, угрожая жизни людей, заставляя их искать спасения на балконах и на подоконниках открытых окон. Среди жильцов началась паника. Бойцы, борясь за жизнь каждого человека, передавали им свои кислородно-изолирующие противогазы.

Старший пожарный **Юрий Бухари-заде** вынес на руках с четвертого этажа находящихся в полубессознательном состоянии женщину и ребенка, затем, используя автомеханическую лестницу, эвакуировал еще одну женщину, уже потерявшую сознание. В ликвидации пожара принимали участие 23 сотрудника пожарной охраны. Пожар был потушен и все жильцы дома спасены. **За самоотверженные действия, героизм и мужество, проявленные при ликвидации этого пожара, А.Д. Артюхов и Ю.А. Бухари-заде награждены медалью "За отвагу на пожаре"**.

15 июня 1995 г. в 20 часов 12 минут на Анжеро-Судженской перекачивающей станции транссибирского нефтепровода Омск-Иркутск произошел взрыв и начался пожар. Горел крайний в ряду парка резервуар, в котором находилось около 20 тысяч тонн нефти. Почти сразу же раздался второй взрыв, полностью разрушивший резервуар. Площадь обвалования, куда вылились тысячи тонн горящей нефти, была заполнена до отказа. Прибывшие на место происшествия пожарные, забыв об опасности для жизни, проявляя мужество и высокий профессионализм, работали более 17 часов, не отступив ни на шаг в схватке с огнем, и не допустили распространения пожара на весь парк. Прибывшим подкреплением вскоре удалось ликвидировать пожар. **За мужество и героизм, проявленные при ликвидации аварии на перекачивающей станции, полковник А.А. Ильяшенко, подполковники П.А. Курьянович и К.Ю. Стефанский награждены орденом Мужества, майор И.Н. Сарафанников, прапорщики А.А. Доценко и А.Н. Никитин, сержант И.В. Вахрамеев, старшие пожарные А.В. Лахно и И.Н. Локтионов медалью "За отвагу"**.

Ранним утром 17 июля 1997 г. в пожарную часть г. Томска поступило сообщение об обрушении перекрытий 3-го этажа в казарме высшего военного командного училища связи на ул. Никитина, 8. В 6 часов 35 минут прибыли пожарные во главе с начальником караула **А. Размысловым**. Они привезли единственный в городе комплект спасательного оборудования, применение которого значительно ускорило спасание людей из разрушенного здания. Из-за нехватки специального инструмента приходилось вручную пилить балки, доски, брусья обыкновенной ножовкой отпиливать ножки кроватей, тратя драгоценные минуты, которых, возможно, не хватило для спасения кого-то из находившихся в завале. Пожарные работали как одержимые, вручную сдвигали неподъемные плиты, торопились как могли. Всего пожарными было спасено 47 человек. **За мужество и героизм, проявленные при спасании людей, орденом Мужества награждены пожарные А. Размыслов и Д. Гуляев, медалью "За спасение погибавших" - С. Колесниченко, С. Лапин, В. Гарченко, С. Сазонов. Еще 28 человек поощрены правами министра внутренних дел**.

8 января 1998 г. в г. Тында Амурской области возит пожар в городском коллекторе, в котором проложены коммуникации тепло- и водоснабжения, силовые кабели энергоснабжения, кабели связи. Позднее обнаружение пожара превратило слабый огонек, вспыхнувший в коллекторе, в страшного монстра. Со скоростью метр в секунду огонь мчался по коммуникационным сетям. Температура на отдельных участках достигала 900 градусов и выше, а на поверхности было минус 40. В разгар зимы, без тепла и света городу не выжить. Это понимали все. В этих неимоверно сложных условиях, с риском для жизни, пожарные первого звена разведки **В. Франчук**, **Е. Чекмарев**,

А. Гвенетадзе спустились вниз. Всю ночь бойцы Тындинского отряда Государственной противопожарной службы сражались с огнем. Вода замерзала в рукавах. Первая пенная атака результатов не дала. Пожар начал подбираться к пересечению основной линии и аварийной, которая поддерживала тепло в домах горожан. Измотанные пятнадцатичасовой борьбой с огнем, пожарные предприняли вторую пенную атаку и победили. Город был спасен от замерзания. **За героизм, проявленный при тушении этого пожара, старший прапорщик В. Франчук, прапорщики Е. Чекмарев и А. Гвенетадзе награждены орденом Мужества**.

10 февраля 1999 г. в 17 часов 52 минуты в Управление городской пожарной службы г. Самары поступило сообщение дежурного УВД о пожаре в здании. События там принимали драматический характер. Многие люди оказались отрезанными огнем от выхода из здания. Прибывшие на место происшествия пожарные немедленно приступили к их спасению. Первым спасенным был мужчина в уже горящей одежде, находившийся на первом этаже, потом из холла второго этажа вывели еще четверых. Одновременно снаружи с помощью трехколенной лестницы командир отделения **В. Гаврильчак** с двумя бойцами спасли с третьего этажа более 10 человек, а потом, используя штурмовку, эвакуировали людей с четвертого этажа. Однако возможности пожарных были ограничены. Спасение велось, в основном, с помощью трехколенных лестниц и штурмовок. И только прибывшая автолестница, с большим трудом установленная водителем **С. Макеевым** под высоковольтными троллейбусными проводами, которые находились под напряжением, позволила спасать людей с 4-го и 5-го этажей. Тушение велось на путях эвакуации и одновременно осуществлялась защита соседних зданий. В распоряжении **В.**

Паненко оказалась автолестница, водителем которой был **В. Мельников**. Она передвигалась от окна к окну, протискивалась под высоковольтными проводами. Пожарный В. Паненко, несмотря на свои 59 лет, взлетал по ступенькам в считанные секунды к отчаявшимся, стоящим в оконных проемах людям. Стремясь оказать помощь, успокаивал их, помогал вылезти из окон и провожал до земли. На счету ветерана пожарной охраны 14 спасенных. Спасательные работы по существу прекратились к 18 часам 40 минутам, хотя тушение продолжалось до 5 часов 33 минут следующего дня. Бойцы сделали все, что могли, было спасено более 150 человек. **Шестнадцать участников тушения этого пожара были представлены к государственным наградам**.

Конечно, в этом параграфе приведена лишь незначительная часть примеров, иллюстрирующих подвиги пожарных. Ежегодно сотни российских пожарных за мужество и героизм, проявленные при тушении пожаров и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, награждаются орденами и медалями. К сожалению, при выполнении своей героической работы пожарные вынуждены порой терять своих товарищей. Тем не менее, в любую минуту они готовы прийти на помощь и вступить в схватку с огненной стихией. Они всегда на боевом посту.

Вопросы и задания

1. Как боролись с пожарами в древнерусском государстве?
2. Когда и где было впервые упомянуто о противопожарных мероприятиях, проводимых на Руси?
3. С чьим именем связана организация пожарной службы на Руси?
4. Какие предупредительные противопожарные меры принимались на Руси в XV-XVI вв.?

5. Каким документом впервые на Руси устанавливались правила должностных лиц, ответственных за пожарную безопасность?
6. Как была организована пожарная охрана Санкт-Петербурга и Москвы в конце XVIII и начале XIX вв.?
7. Когда впервые в России был принят «Пожарный устав»?
8. Приведите примеры героизма российских пожарных былых времен и наших дней.

ГЛАВА 3

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА, ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЛИКВИДАЦИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

"Главной задачей на 2001-2005 годы по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций считать увеличение охвата и повышение эффективности обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера, на основе совершенствования единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской

Федерации, муниципальных образований и организаций".
С.К. Шойгу
министр РФ по делам ГО, ЧС
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

§1. История становления и развития российской службы спасения

27 декабря 1990 года было принято постановление Совета министров РСФСР “Об образовании российского корпуса спасателей на правах государственного комитета РСФСР, а также формирование единой государственно-общественной системы прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций”.

17 апреля 1991 года заместитель председателя Госстроя РСФСР Сергей Шойгу (рис. 3) был назначен председателем российского корпуса спасателей.

В связи с необходимостью расширения полномочий российский корпус спасателей постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30.07.91 был преобразован в Госкомитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям, председателем которого 5 августа 1991 г. был переназначен С.К.Шойгу.

19 ноября 1991 года был создан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при президенте РСФСР (ГКЧС РСФСР), председателем которого был назначен С.К. Шойгу. Новый государственный орган объединил силы и средства ГКЧС и Штаба гражданской обороны РСФСР Министерства обороны СССР.

18 апреля 1992 года правительство Российской Федерации приняло постановление № 261 “О создании Российской системы

предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях”, которым утвердило Положение об Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), а также определило функции органов государственного управления Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В соответствии с этим постановлением на всех уровнях государственного управления были воссозданы территориальные и отраслевые комиссии по чрезвычайным ситуациям или органы, выполняющие их функции, разработан план приведения ГКЧС России к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, установлены режимы функционирования РСЧС, ее подсистем и звеньев.

Во второй половине 1992 года началось формирование поисково-спасательных служб ГКЧС России. Начало этому положило постановление правительства Российской Федерации от 28 июля 1992 г. № 528 “О совершенствовании деятельности туристских и альпинистских спасательных служб, пунктов и центров”.

В 1993 году завершается формирование РСЧС. В регионах создаются ассоциации экономического взаимодействия, а при них Советы по чрезвычайным ситуациям.

Для координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по основным направлениям функционирования РСЧС в 1993 году при ГКЧС России были созданы:

- Межведомственная противопаводковая комиссия;
- Межведомственная комиссия по аттестации аварийно-спасательных формирований, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке;

- Межведомственная морская координационная комиссия по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на море и водных бассейнах России при ГКЧС России;
- Межведомственная комиссия Российской Федерации по борьбе с лесными пожарами.

В 1993 году продолжало развиваться международное сотрудничество ГКЧС России. В мае 1993 года Российская Федерация вступила в Международную организацию гражданской обороны (МОГО), благодаря чему стали расширяться контакты ГКЧС России с соответствующими структурами большинства стран мира.

В сентябре 1993 года в Москве советом глав правительств Содружества Независимых Государств (СНГ) был учрежден Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера в рамках соглашения стран СНГ.

10 января 1994 г. указом президента Российской Федерации № 66 “О структуре федеральных органов исполнительной власти” ГКЧС России был преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Министерству были переданы функции госкомитета по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от чернобыльской и других катастроф, и Комитета по проведению подводных работ особого назначения.

Указом президента Российской Федерации от 20 января 1994 г. № 171 главой МЧС России назначен Шойгу С.К.

Основные задачи МЧС России:

- разработка предложений по государственной политике в области гражданской обороны (ГО), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС);
- руководство гражданской обороной РФ, поисково-спасательной службой МЧС России;
- организация и осуществление государственного надзора за готовностью к действиям при возникновении ЧС и выполнением мероприятий по их предупреждению;
- руководство работами по ликвидации крупных аварий, катастроф и других ЧС;
- организация обучения населения, подготовки должностных лиц органов управления формирований гражданской обороны.

В 1994 году создается Центр специального назначения (г. Москва), предназначенный для повышения оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации, для обеспечения автономности работы оперативных групп МЧС России и других министерств и ведомств, привлекаемых к проведению мероприятий в районах чрезвычайных ситуаций, в том числе для экстренного выполнения аварийно-спасательных и инженерных работ особой сложности в труднодоступной местности с десантированием спасателей и грузов.

Для обеспечения организации оперативного дежурства, сбора, обработки и отображения информации, информационной поддержки принимаемых решений по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в декабре 1994 г. Центр управления МЧС России преобразуется в Центр управления в кризисных ситуациях (ЦУКС) с обеспечивающими подразделениями и комплексом технических средств автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС.

21 декабря 1994 года был принят закон “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, который стал главным инструментом управления как в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков, так и в вопросах ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Этот закон стал началом создания правовой основы деятельности чрезвычайной службы России.

С целью централизации межведомственных функций управления, особенно при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, постановлением правительства Российской Федерации от 20 февраля 1995 г. № 164 была создана межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определены ее задачи и персональный состав.

11 ноября 1994 года был принят Государственной Думой, а 21 декабря 1994 года подписан Президентом РФ Федеральный Закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", который определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты населения на территории РФ, всего земельного, воздушного, водного пространства в пределах РФ, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС природного и техногенного характера. В законе даны определения основных понятий чрезвычайных ситуаций и защите от них. Ряд статей закона посвящен действиям населения в условиях чрезвычайных ситуаций.

14 июля 1995 г. был принят федеральный закон Российской Федерации “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей”. Этот закон определил общие

организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, закрепил права, обязанности и ответственность спасателей, определил основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей и других граждан Российской Федерации, принимавших участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5 ноября 1995 года Правительством РФ принято Постановление N 1113, которым утверждено «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Основные задачи РСЧС:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение устойчивого функционирования предприятий, организаций и учреждений, а также подведомственных им объектов в ЧС;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;

- сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС, проведения гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочие которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней (рис. 4): федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно - территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Каждый уровень РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (органы управления по делам ГО и ЧС), органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения, материального обеспечения.

В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды, потенциально опасных объектов, ликвидации ЧС. В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток, и находящиеся в состоянии постоянной готовности.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС.

28 февраля 1996 г. Правительством РФ принято постановление № 195 "Вопросы Всероссийской службы медицины катастроф". Этим постановлением утверждено "Положение о Всероссийской службе медицины катастроф".

В этом положении говорится, что Всероссийская служба медицины катастроф является функциональной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Служба руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Основными задачами Службы являются:

- организация и осуществление медико-санитарного обеспечения при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение готовности органов управления, системы связи и оповещения, формирований и учреждений Службы к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- сбор, обработка, обмен и предоставление информации медико-санитарного характера в области защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций;
- участие в осуществлении государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций;
- создание и рациональное использование резервов финансовых, медицинских и материально-технических ресурсов для обеспечения Службы;

- участие в разработке и осуществлении мер по социальной защите населения, проведении гуманитарных акций, обеспечении условий для реализации гражданами своих прав и обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- разработка и постоянное совершенствование единой системы медицинского обеспечения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- прогнозирование и оценка медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;
- участие в подготовке населения и спасателей к оказанию первой медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях;
- научно-исследовательская работа по развитию и совершенствованию структуры и деятельности Службы;
- международное сотрудничество в области медицины катастроф.

Служба функционально объединяет службу медицины катастроф Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации, службу медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации, а также предназначенные для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства путей сообщения Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти.

При ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций используются все находящиеся в зоне чрезвычайной ситуации лечебно-профилактические, санитарно-

гигиенические, противоэпидемические и аптечные учреждения независимо от их ведомственной принадлежности.

Координация подготовки и взаимодействия органов управления, а также использования формирований и учреждений, входящих в состав Службы, возлагается на службу медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Организационно-методическое руководство планированием медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях осуществляет Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации.

Вопросы и задания

1. Когда было принято решение об образовании российского корпуса спасателей?
2. Когда было образовано Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)? Кто был назначен его главой?
3. Перечислите основные задачи МЧС.
4. Назовите основные документы по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций.
5. Когда Правительством РФ было принято «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»?
6. Перечислите основные задачи РСЧС.
7. Какие силы и средства входят в состав РСЧС?
8. Когда была образована Всероссийская служба медицины катастроф? Перечислите основные задачи этой службы.

§ 3. Гражданская оборона

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и

культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Гражданские организации гражданской обороны - формирования, создаваемые на базе организаций по территориально - производственному принципу, не входящие в состав Вооруженных Сил Российской Федерации, владеющие специальной техникой и имуществом и подготовленные для защиты населения и организаций от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

<u>Основными задачами в области гражданской обороны являются</u>:

- ✓ обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ✓ предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- ✓ проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- ✓ проведение аварийно - спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- ✓ борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;
- ✓ обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;
- ✓ восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- ✓ срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- ✓ срочное захоронение трупов в военное время;
- ✓ разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;
- ✓ обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Гражданская оборона организуется на территории Российской Федерации по **территориально - производственному принципу**.

Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят обучение способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны указанных органов и организаций.

Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности начальниками гражданской обороны.

Для выполнения мероприятий по гражданской обороне создаются федеральные, республиканские, краевые, областные,

автономной области и автономных округов, районные и городские службы гражданской обороны, а также службы гражданской обороны организаций.

Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также гражданские организации гражданской обороны.

Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

Аварийно - спасательные службы и аварийно - спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На вооружении войск гражданской обороны находятся специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.

Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно - спасательных и других неотложных работ.

В гражданские организации гражданской обороны могут быть зачислены граждане Российской Федерации: мужчины в

возрасте от 18 до 60 лет, женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I, II или III группы, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до восьми лет, а также женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют обучение своих работников способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;
- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Для обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны в организации создаются штаб и службы ГО, которые проводят работу на основе решений начальника гражданской обороны – руководителя организации.

Работу штаба ГО возглавляет начальник штаба, он является заместителем начальника гражданской обороны организации и несет полную ответственность за выполнение возложенных на штаб задач.

Обычно в организации создаются следующие службы: оповещения и связи, противорадиационной и

противохимической защиты, медицинская, аварийно-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка и др.

В средних образовательных учреждениях в зависимости от профиля обучения, количества преподавателей и учащихся, а также наличия учебно-материальной базы могут создаваться: спасательные группы, посты радиационного и химического наблюдения, группы охраны общественного порядка, звенья ГО по обслуживанию убежищ и укрытий. Они комплектуются из числа преподавателей, обслуживающего персонала и учащихся.

Вопросы и задания

1. Что такое гражданская оборона?
2. Перечислите основные задачи гражданской обороны.
3. По какому принципу организована гражданская оборона в Российской Федерации?
4. Перечислите права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.
5. Кто осуществляет руководство гражданской обороной в Российской Федерации, в федеральных органах исполнительной власти и организациях, на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований?
6. Какие формирования и организации составляют силы гражданской обороны?
7. Перечислите обязанности организации по гражданской обороне. Какие для этого создаются в организации органы и службы гражданской обороны?

§ 4. Оружие массового поражения и защита от него

Одной из основных задач гражданской обороны до сих пор остается защита населения от оружия массового поражения и других современных средств нападения противника. Конечно, современный многополярный мир не предполагает, как в прошлом веке, открытого военного противостояния между

двумя сверхдержавами и военно-политическими блоками. Но значит ли это, что изучение вопросов защиты от ОМП стало ненужным? Взрывы жилых многоэтажных домов в России, уничтожение зданий Всемирного торгового центра и других объектов в США, а также другие масштабные террористические акты последних лет свидетельствуют, что на смену государственно-политической вражде пришла новая опасность – международный терроризм. Международные террористы не останавливаются ни перед чем. И если в их руки попадет оружие массового поражения, то они без тени сомнений воспользуются им. Это подтверждается последними публичными заявлениями террористических лидеров. Исходя из этого, становится ясно, что необходимость подготовки населения в области защиты от оружия массового поражения не утратила своей актуальности и сегодня.

4.1. Ядерное оружие

Ядерное оружие — это один из основных видов оружия массового поражения. Оно способно в короткое время вывести из строя большое количество людей и животных, разрушить здания и сооружения на обширных территориях. Массовое применение ядерного оружия чревато катастрофическими последствиями для всего человечества, поэтому Российская Федерация настойчиво и неуклонно ведет борьбу за его запрещение.

Население должно твердо знать, и умело применять приемы защиты от оружия массового поражения, в противном случае неизбежны огромные потери. Всем известны ужасные последствия атомных бомбардировок в августе 1945 года японских городов Хиросима и Нагасаки — десятки тысяч погибших, сотни тысяч пострадавших. Если бы население этих

городов знало средства и способы защиты от ядерного оружия, было бы оповещено об опасности и укрылось в убежищах, количество жертв могло быть значительно меньше.

Поражающее действие ядерного оружия основано на энергии, выделяющейся при ядерных реакциях взрывного типа. К ядерному оружию относятся ядерные боеприпасы. Основу ядерного боеприпаса составляет ядерный заряд, мощность поражающего взрыва которого принято выражать тротиловым эквивалентом, то есть количеством обычного взрывчатого вещества, при взрыве которого выделяется столько же энергии, сколько ее выделится при взрыве данного ядерного боеприпаса. Ее измеряют в десятках, сотнях, тысячах (кило) и миллионах (мега) тонн.

Средствами доставки ядерных боеприпасов к целям являются ракеты (основное средство нанесения ядерных ударов), авиация и артиллерия. Кроме того, могут применяться ядерные фугасы.

Ядерные взрывы осуществляются в воздухе на различной высоте, у поверхности земли (воды) и под землей (водой). В соответствии с этим их принято разделять на высотные, воздушные, наземные (надводные) и подземные (подводные). Точка, в которой произошел взрыв, называется центром, а ее проекция на поверхность земли (воды) — эпицентром ядерного взрыва.

Поражающими факторами ядерного взрыва являются ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное заражение и электромагнитный импульс.

Ударная волна - основной поражающий фактор ядерного взрыва, так как большинство разрушений и повреждений сооружений, зданий, а также поражения людей обусловлены, как правило, ее воздействием. Источник ее возникновения —

сильное давление, образующееся в центре взрыва и достигающее в первые мгновения миллиардов атмосфер. Образовавшаяся при взрыве область сильного сжатия окружающих слоев воздуха, расширяясь, передает давление соседним слоям воздуха, сжимая и нагревая их, а те, в свою очередь, воздействуют на следующие слои. В результате в воздухе со сверхзвуковой скоростью во все стороны от центра взрыва распространяется зона высокого давления. Передняя граница сжатого слоя воздуха называется **фронтом ударной волны**.

Степень поражения ударной волной различных объектов зависит от мощности и вида взрыва, механической прочности (устойчивости объекта), а также от расстояния, на котором произошел взрыв, рельефа местности и положения объектов на ней.

Поражающее действие ударной волны характеризуется величиной избыточного давления. **Избыточное давление** - это разность между максимальным давлением во фронте ударной волны и нормальным атмосферным давлением перед фронтом волны. Оно измеряется в ньютонах на квадратный метр (Н/м^2). Эта единица давления называется Паскалем (Па). 1 Н/м^2 = 1 Па (1 кПа ≈ 0,01 кгс/см^2).

При избыточном давлении 20-40 кПа незащищенные люди могут получить легкие поражения (легкие ушибы и контузии). Воздействие ударной волны с избыточным давлением 40-60 кПа приводит к поражениям средней тяжести: потеря сознания, повреждение органов слуха, сильные вывихи конечностей, кровотечение из носа и ушей. Тяжелые травмы возникают при избыточном давлении свыше 60 кПа и характеризуются сильными контузиями всего организма, переломами конечностей, поражением внутренних органов. Крайне тяжелые

поражения, нередко со смертельным исходом, наблюдаются при избыточном давлении свыше 100 кПа.

Скорость движения и расстояние, на которое распространяется ударная волна, зависят от мощности ядерного взрыва; с увеличением расстояния от места взрыва скорость быстро падает. Так, при взрыве боеприпаса мощностью 20 кт ударная волна проходит 1 км за 2 секунды, 2 км за 5 секунд, 3 км за 8 секунд. За это время человек после вспышки может укрыться и тем самым избежать поражения ударной волной.

Световое излучение - это поток лучистой энергии, включающий ультрафиолетовые, видимые и инфракрасные лучи. Его источник - светящаяся область, образуемая раскаленными продуктами взрыва и раскаленным воздухом. Световое излучение распространяется практически мгновенно и длится, в зависимости от мощности ядерного взрыва, до 20 секунд. Однако сила его такова, что, несмотря на кратковременность, оно способно вызывать ожоги кожи (кожных покровов), поражение (постоянное или временное) органов зрения людей и возгорание горючих материалов объектов.

Световое излучение не проникает через непрозрачные материалы, поэтому любая преграда, способная создать тень, защищает от прямого действия светового излучения и исключает ожоги. Значительно ослабляется световое излучение в запыленном (задымленном) воздухе, в туман, дождь, снегопад.

Проникающая радиация — это поток гамма-лучей и нейтронов. Она длится 10-15 секунд. Проходя через живую ткань, гамма-излучение ионизирует молекулы, входящие в состав клеток. Под влиянием ионизации в организме возникают биологические процессы, приводящие к нарушению жизненных функций отдельных органов и развитию лучевой болезни.

В результате прохождения излучений через материалы окружающей среды уменьшается интенсивность излучения. Ослабляющее действие принято характеризовать слоем половинного ослабления, то есть такой толщиной материала, проходя через которую радиация уменьшается в два раза. Например, в два раза ослабляют интенсивность гамма-лучей: сталь толщиной 2,8 см, бетон - 10 см, грунт - 14 см, древесина - 30 см.

Открытые и особенно перекрытые щели уменьшают воздействие проникающей радиации, а убежища и противорадиационные укрытия практически полностью защищают от нее.

Основными источниками **радиоактивного заражения** являются продукты деления ядерного заряда и радиоактивные изотопы, образующиеся в результате воздействия нейтронов на материалы, из которых изготовлен ядерный боеприпас, и на некоторые элементы, входящие в состав грунта в районе взрыва.

При наземном ядерном взрыве светящаяся область касается земли. Внутрь ее затягиваются массы испаряющегося грунта, которые поднимаются вверх. Охлаждаясь, пары продуктов деления и грунта конденсируются на твердых частицах. Образуется радиоактивное облако. Оно поднимается на многокилометровую высоту, а затем со скоростью 25-100 км/ч движется по ветру. Радиоактивные частицы, выпадая из облака на землю, образуют зону радиоактивного заражения (след), длина которой может достигать нескольких сот километров. При этом заражаются местность, здания, сооружения, посевы, водоемы и т. п., а также воздух.

Наибольшую опасность радиоактивные вещества представляют в первые часы после выпадения, так как их активность в этот период наивысшая.

Электромагнитный импульс - это электрические и магнитные поля, возникающие в результате воздействия гамма-излучения ядерного взрыва на атомы окружающей среды и образования в этой среде потока электронов и положительных ионов. Он может вызвать повреждение радиоэлектронной аппаратуры, нарушение работы радио- и радиоэлектронных средств.

Наиболее надежным средством защиты от всех поражающих факторов ядерного взрыва являются защитные сооружения. В поле следует укрываться за прочными местными предметами, обратными скатами высот, в складках местности.

При действиях в зонах заражения для защиты органов дыхания, глаз, и открытых участков тела от радиоактивных веществ используются средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, противопыльные тканевые маски и ватно-марлевые повязки), а также средства защиты кожи.

Основу **нейтронных боеприпасов** составляют термоядерные заряды, в которых используются ядерные реакции деления и синтеза. Взрыв такого боеприпаса оказывает поражающее воздействие, прежде всего, на людей за счет мощного потока проникающей радиации.

При взрыве нейтронного боеприпаса площадь зоны поражения проникающей радиацией превосходит площадь зоны поражения ударной волной в несколько раз. В этой зоне техника и сооружения могут оставаться невредимыми, а люди получат смертельные поражения.

Очагом ядерного поражения называется территория, подвергшаяся непосредственному воздействию поражающих факторов ядерного взрыва. Он характеризуется массовыми разрушениями зданий, сооружений, завалами, авариями в сетях коммунально-энергетического хозяйства, пожарами,

радиоактивным заражением и значительными потерями среди населения.

Размеры очага тем больше, чем мощнее ядерный взрыв. Характер разрушений в очаге зависит также от прочности конструкций зданий и сооружений, их этажности и плотности застройки. За внешнюю границу очага ядерного поражения принимают условную линию на местности, проведенную на таком расстоянии от эпицентра (центра) взрыва, где величина избыточного давления ударной волны равна 10 кПа.

Очаг ядерного поражения условно делят на зоны - участки с примерно одинаковыми по характеру разрушениями.

Зона полных разрушений - это территория, подвергшаяся воздействию ударной волны с избыточным давлением (на внешней границе) свыше 50 кПа. В зоне полностью разрушаются все здания и сооружения, а также противорадиационные укрытия и часть убежищ, образуются сплошные завалы, повреждается коммунально-энергетическая сеть.

Зона сильных разрушений - с избыточным давлением во фронте ударной волны от 50 до 30 кПа. В этой зоне наземные здания и сооружения получат сильные разрушения, образуются местные завалы, возникнут сплошные и массовые пожары. Большинство убежищ сохранится, у отдельных убежищ будут завалены входы и выходы. Люди в них могут получить поражения только из-за нарушения герметизации убежищ, их затопления или загазованности.

Зона средних разрушений - с избыточным давлением во фронте ударной волны от 30 до 20 кПа. В ней здания и сооружения получат средние разрушения. Убежища и укрытия подвального типа сохранятся. От светового излучения возникнут сплошные пожары.

Зона слабых разрушений - с избыточным давлением во фронте ударной волны от 20 до 10 кПа. Здания получат небольшие разрушения. От светового излучения возникнут отдельные очаги пожаров.

Зона радиоактивного заражения - это территория, подвергшаяся заражению радиоактивными веществами в результате их выпадения после наземных (подземных) и низких воздушных ядерных взрывов.

Поражающее действие радиоактивных веществ обусловливается в основном гамма-излучениями. Вредное воздействие ионизирующих излучений оценивается дозой излучения (дозой облучения; Д), то есть энергией этих лучей, поглощенной в единице объема облучаемого вещества. Эта энергия измеряется в существующих дозиметрических приборах в рентгенах (Р). **Рентген** - это такая доза гамма-излучения, которая создает в 1 $см^3$ сухого воздуха (при температуре 0°С и давлении 760 мм рт. ст.) 2,083 млрд. пар ионов.

Обычно дозу облучения определяют за какой-либо промежуток времени, называемый временем облучения (время пребывания людей на зараженной местности).

Для оценки интенсивности гамма-излучения, испускаемого радиоактивными веществами на зараженной местности, введено понятие «мощность дозы излучения» (уровень радиации). Мощность дозы измеряют в рентгенах в час (Р/ч), небольшие мощности дозы - в миллирентгенах в час (мР/ч).

Постепенно мощности дозы излучений (уровни радиации) снижаются. Так, мощности дозы (уровни радиации), замеренные через 1 час после наземного ядерного взрыва, через 2 часа уменьшатся вдвое, спустя 3 часа - в четыре раза, через 7 часов - в 10 раз, а через 49 часов - в 100 раз.

Степень радиоактивного заражения и размеры зараженного участка радиоактивного следа при ядерном взрыве зависят от мощности и вида взрыва, метеорологических условий, а также от характера местности и грунта. Размеры радиоактивного следа условно делят на зоны (рис. 5).

Зона опасного заражения. На внешней границе зоны доза радиации (с момента выпадения радиоактивных веществ из облака на местность до полного их распада) равна 1200 Р, уровень радиации через 1 час после взрыва - 240 Р/ч.

Зона сильного заражения. На внешней границе зоны доза радиации - 400 Р, уровень радиации через 1 час после взрыва - 80 Р/ч.

Зона умеренного заражения. На внешней границе зоны доза радиации - 40 Р, уровень радиации через 1 час после взрыва - 8 Р/ч.

В результате воздействия ионизирующих излучений, так же как и при воздействии проникающей радиации, у людей возникает лучевая болезнь. Доза 100-200 Р вызывает лучевую болезнь первой степени, доза 200-400 Р — лучевую болезнь второй степени, доза 400-600 Р—лучевую болезнь третьей степени, доза свыше 600 Р - лучевую болезнь четвертой степени.

Доза однократного облучения в течение четырех суток до 50 Р, как и многократного облучения до 100 Р за 10-30 дней, не вызывает внешних признаков заболевания и считается безопасной.

4.2. Химическое оружие

Химическое оружие — это оружие массового поражения, действие которого основано на токсических свойствах некоторых химических веществ. К нему относятся боевые отравляющие вещества и средства их применения.

Признаками применения противником химического оружия являются: слабый, глухой звук разрывов боеприпасов на земле и в воздухе и появление в местах разрывов дыма, который быстро рассеивается; темные полосы, которые тянутся за самолетом, оседая на землю; маслянистые пятна на листьях, грунте, зданиях, а также возле воронок разорвавшихся бомб и снарядов, изменение естественной окраски растительности (побурение зеленых листьев); люди при этом ощущают раздражение носоглотки, глаз, сужение зрачков, ощущение тяжести в груди.

Отравляющие вещества (ОВ) - это такие химические соединения, которые при применении способны поражать людей и животных на больших площадях, проникать в различные сооружения, заражать местность и водоемы.

Ими снаряжаются ракеты, авиационные бомбы, артиллерийские снаряды и мины, химические фугасы, а также выливные авиационные приборы (ВАП). При применении ОВ могут быть в капельно-жидком состоянии, в виде газа (пара) и аэрозоля (тумана, дыма). Проникать в организм человека и поражать его они могут через органы дыхания, пищеварения, кожу и глаза.

По действию на организм человека отравляющие вещества делятся на нервно-паралитические, кожно-нарывные, удушающие, общеядовитые, раздражающие и психохимические.

Отравляющие вещества **нервно-паралитического действия** (Ви-Икс, зарин) поражают нервную систему при действии на организм через органы дыхания, при проникании в парообразном и капельно-жидком состоянии через кожу, а также при попадании в желудочно-кишечный тракт вместе с пищей и водой. Стойкость их летом более суток, зимой несколько недель и даже месяцев. Эти ОВ самые опасные. Для

поражения человека достаточно очень малого их количества. Признаками поражения являются: слюнотечение, сужение зрачков (миоз), затруднение дыхания, тошнота, рвота, судороги, паралич.

В качестве средств индивидуальной защиты используются противогаз и защитная одежда. Для оказания пораженному первой помощи на него надевают противогаз и вводят ему с помощью шприц-тюбика или путем приема таблетки противоядие. При попадании ОВ нервно-паралитического действия на кожу или одежду пораженные места обрабатываются жидкостью из индивидуального противохимического пакета.

Отравляющие вещества **кожно-нарывного действия** (иприт) обладают многосторонним поражающим действием. В капельножидком и парообразном состоянии они поражают кожу и глаза, при вдыхании паров — дыхательные пути и легкие, при попадании с пищей и водой - органы пищеварения. Характерная особенность иприта - наличие периода скрытого действия (поражение выявляется не сразу, а через некоторое время - 4 часа и более). Признаками поражения являются покраснение кожи, образование мелких пузырей, которые затем сливаются в крупные и через двое-трое суток лопаются, переходя в трудно заживающие язвы. При любом местном поражении ОВ вызывают общее отравление организма, которое проявляется в повышении температуры, недомогании.

В условиях применения ОВ кожно-нарывного действия необходимо находиться в противогазе и защитной одежде. При попадании капель ОВ на кожу или одежду пораженные места немедленно обрабатываются жидкостью из индивидуального противохимического пакета.

Отравляющие вещества **удушающего действия** (фосген) воздействуют на организм через органы дыхания. Признаками поражения являются сладковатый, неприятный привкус во рту, кашель, головокружение, общая слабость. Эти явления после выхода из очага заражения проходят, и пострадавший в течение 2-12 часов чувствует себя нормально, не подозревая о полученном поражении. В этот период (скрытого действия) развивается отек легких. Затем может резко ухудшиться дыхание, появиться кашель с обильной мокротой, головная боль, повышение температуры, одышка, сердцебиение.

При поражении на пострадавшего надевают противогаз, выводят его из зараженного района, тепло укрывают и обеспечивают ему покой. Ни в коем случае нельзя делать пострадавшему искусственное дыхание.

Отравляющие вещества **общеядовитого действия** (синильная кислота и хлорциан) поражают только при вдыхании воздуха, зараженного их парами (через кожу они не действуют). Признаками поражения являются металлический привкус во рту, раздражение горла, головокружение, слабость, тошнота, резкие судороги, паралич. Для защиты от них достаточно использовать лишь противогаз.

Для оказания помощи пострадавшему надо раздавить ампулу с антидотом и ввести ее под шлем-маску противогаза. В тяжелых случаях пострадавшему делают искусственное дыхание, согревают его и отправляют на медицинский пункт.

Отравляющие вещества **раздражающего действия** (CS - Си-Эс, адамсит и др.) вызывают острое жжение и боль во рту, горле и в глазах, сильное слезотечение, кашель, затруднение дыхания.

Отравляющие вещества **психохимического действия** (BZ - Би-Зет) специфически действуют на центральную нервную

систему и вызывают психические (галлюцинации, страх, подавленность) или физические (слепота, глухота) расстройства.

При поражении ОВ раздражающего и психохимического действия необходимо зараженные участки тела обработать мыльной водой, глаза и носоглотку тщательно промыть чистой водой, а одежду вытряхнуть или вычистить щеткой. Пострадавших следует вывести с зараженного участка и оказать им медицинскую помощь.

Территория, в пределах которой в результате воздействия химического оружия произошли массовые поражения людей и сельскохозяйственных животных, называется **очагом химического поражения**. Размеры его зависят от масштаба и способа применения ОВ, типа ОВ, метеорологических условий, рельефа местности и от других факторов.

Особенно опасны стойкие ОВ нервно-паралитического действия, пары которых распространяются по ветру на довольно большое расстояние (15-25 км и более). Поэтому люди и животные могут быть поражены ими не только в районе применения химических боеприпасов, но и далеко за его пределами.

Длительность поражающего действия ОВ тем меньше, чем сильнее ветер и восходящие потоки воздуха, В лесах, парках, оврагах, на узких улицах ОВ сохраняются дольше, чем на открытой местности.

Территория, подвергшаяся непосредственному воздействию химического оружия противника, и территория, над которой распространилось облако зараженного воздуха в поражающих концентрациях, называется **зоной химического заражения**. Различают первичную и вторичную зоны заражения. Первичная зона образуется в результате

воздействия первичного облака зараженного воздуха, источником которого являются пары и аэрозоли ОВ, появившиеся непосредственно при разрыве химических боеприпасов; вторичная зона - в результате воздействия облака, которое образуется при испарении капель ОВ, осевших после разрыва химических боеприпасов.

4.3. Бактериологическое (биологическое) оружие

Бактериологическое (биологическое) оружие является средством массового поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений. Действие его основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов (бактерий, риккетсий, грибков, а также вырабатываемых некоторыми бактериями токсинов). К бактериологическому (биологическому) оружию относятся рецептуры болезнетворных микроорганизмов и средства доставки их к цели (ракеты, авиационные бомбы и контейнеры, аэрозольные распылители, артиллерийские снаряды и др.).

Бактериологическое (биологическое) оружие способно вызывать на обширных территориях массовые опасные заболевания людей и животных, оно оказывает поражающее воздействие в течение длительного времени, имеет продолжительный скрытый (инкубационный) период действия. Микробы и токсины трудно обнаружить во внешней среде, они могут проникать вместе с воздухом в негерметизированные укрытия и помещения и заражать в них людей и животных. Признаками применения противником бактериологического (биологического) оружия являются: глухой, несвойственный обычным боеприпасам звук разрыва снарядов и бомб; наличие в местах разрывов крупных осколков и отдельных частей боеприпасов; появление капель жидкости или порошкообразных веществ на местности; необычное скопление насекомых и

клещей в местах разрыва боеприпасов и падения контейнеров; массовые заболевания людей и животных. Кроме того, применение противником бактериальных (биологических) средств может быть определено с помощью лабораторных исследований.

В качестве бактериальных (биологических) средств противник может использовать возбудителей различных инфекционных заболеваний: чумы, сибирской язвы, бруцеллеза, сапа, туляремии, холеры, желтой и других видов лихорадки, весенне-летнего энцефалита, сыпного и брюшного тифа, гриппа, малярии, дизентерии, натуральной оспы и др. Кроме того, может быть применен ботулинический токсин, вызывающий тяжелые отравления организма человека. Для поражения животных, наряду с возбудителями сибирской язвы и сапа, возможно применение вирусов ящура, чумы рогатого скота и птиц, холеры свиней и др.; для поражения сельскохозяйственных растений — возбудителей ржавчины хлебных злаков, фитофтороза картофеля и других заболеваний.

Заражение людей и животных происходит в результате вдыхания зараженного воздуха, попадания микробов или токсинов на слизистую оболочку и поврежденную кожу, употребления в пищу зараженных продуктов питания и воды, укусов зараженных насекомых и клещей, соприкосновения с зараженными предметами, ранения осколками боеприпасов, снаряженных бактериальными (биологическими) средствами, а также в результате непосредственного общения с больными людьми (животными). Ряд заболеваний быстро передается от больных людей к здоровым и вызывает эпидемии (чумы, холеры, тифа, гриппа и др.).

К основным средствам защиты населения от бактериологического (биологического) оружия относятся:

вакцинно-сывороточные препараты, антибиотики, сульфаниламидные и другие лекарственные вещества, используемые для специальной и экстренной профилактики инфекционных болезней, средства индивидуальной и коллективной защиты, химические вещества, используемые для обезвреживания.

При обнаружении признаков применения противником бактериологического (биологического) оружия немедленно надевают противогазы (респираторы, маски), а также средства защиты кожи и сообщают об этом в ближайший штаб гражданской обороны, директору учреждения, руководителю предприятия, организации.

Очагом бактериологического (биологического) поражения считаются города, населенные пункты и объекты народного хозяйства, подвергшиеся непосредственному воздействию бактериальных (биологических) средств, создающих источник распространения инфекционных заболеваний. Его границы определяют на основе данных бактериологической (биологической) разведки, лабораторных исследований проб из объектов внешней среды, а также выявлением больных и путей распространения возникших инфекционных заболеваний. Вокруг очага устанавливают вооруженную охрану, запрещают въезд и выезд, а также вывоз имущества,

Для предотвращения распространения инфекционных заболеваний среди населения в очаге поражения проводится комплекс противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий: экстренная профилактика; обсервация и карантин; санитарная обработка населения; дезинфекция различных зараженных объектов. При необходимости

уничтожают насекомых, клещей и грызунов (дезинсекция и дератизация).

4.4. Средства коллективной защиты от оружия массового поражения

Средства защиты от оружия массового поражения подразделяются на индивидуальные и коллективные.

Средства индивидуальной защиты предназначены для защиты от попадания внутрь организма, на кожные покровы и одежду радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных (биологических) средств. К ним относятся средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, противопыльные тканевые маски, ватно-марлевые повязки) и средства защиты кожи (защитная одежда, подручные средства защиты кожи).

Подробно устройство, принцип действия и порядок использования индивидуальных средств защиты описан в первой книге.

Средства коллективной защиты - это защитные инженерные сооружения гражданской обороны. Они являются наиболее надежным средством защиты населения от оружия массового поражения и других современных средств нападения. Защитные сооружения в зависимости от защитных свойств подразделяются на убежища и противорадиационные укрытия (ПРУ). Кроме того, для защиты людей могут применяться простейшие укрытия.

Убежища - это специальные сооружения, предназначенные для защиты укрывающихся в них людей от всех поражающих факторов ядерного взрыва, отравляющих веществ, бактериальных (биологических) средств, а также от высоких температур и вредных газов, образующихся при пожарах. План убежища показан на рис. 6.

Убежище состоит из основного и вспомогательных помещений. В основном помещении, предназначенном для размещения укрываемых, оборудуются двух- или трехъярусные нары-скамейки для сидения и полки для лежания. Вспомогательные помещения убежища - это санитарный узел, фильтровентиляционная камера, а в сооружениях большой вместимости - медицинская комната, кладовая для продуктов, помещения для артезианской скважины и дизельной электростанции.

В убежище устраивается, как правило, не менее двух входов; в убежищах малой вместимости — вход и аварийный выход. Во встроенных убежищах входы могут делаться из лестничных клеток или непосредственно с улицы. Аварийный выход оборудуется в виде подземной галереи, оканчивающейся шахтой с оголовком или люком на незаваливаемой территории. Наружная дверь делается защитно-герметической, внутренняя - герметической. Между ними располагается тамбур. В сооружениях большой вместимости (более 300 человек) при одном из входов оборудуется тамбур-шлюз, который с наружной и внутренней сторон закрывается защитно-герметическими дверями, что обеспечивает возможность выхода из убежища без нарушения защитных свойств входа.

Система воздухоснабжения, как правило, работает в двух режимах: чистой вентиляции (очистка воздуха от пыли) и фильтровентиляции. В убежищах, расположенных в пожароопасных районах, дополнительно предусматривается режим полной изоляции с регенерацией воздуха внутри убежища.

Системы энерговодоснабжения, отопления и канализации убежищ связаны с соответствующими внешними сетями. На случай их повреждения в убежище имеются переносные

электрические фонари, резервуары для хранения аварийного запаса воды, а также емкости для сбора нечистот.

Отопление убежищ предусматривается от общей отопительной сети.

В помещениях убежища размещается, кроме того, комплект средств для ведения разведки, защитная одежда, средства тушения пожара, аварийный запас инструмента.

Противорадиационные укрытия (ПРУ) обеспечивают защиту людей от ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности. Кроме того, они защищают от светового излучения, проникающей радиации (в том числе и от нейтронного потока) и частично от ударной волны, а также от непосредственного попадания на кожу и одежду людей радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных (биологических) средств.

Устраиваются ПРУ, прежде всего, в подвальных этажах зданий и сооружений. В ряде случаев возможно построение отдельно стоящих быстровозводимых противорадиационных укрытий, для чего используют промышленные (сборные железобетонные элементы, кирпич, прокат) или местные (лесоматериалы, камни, хворост и т. п.) строительные материалы.

Под противорадиационные укрытия приспосабливают все пригодные для этой цели заглубленные помещения: подвалы и погреба (рис. 7), овощехранилища, подземные выработки и пещеры, а также помещения в наземных зданиях, имеющих стены из материалов, обладающих необходимыми защитными свойствами.

Для повышения защитных свойств в помещении заделывают оконные и лишние дверные проемы, насыпают слой грунта на перекрытие и делают, если нужно, грунтовую

подсыпку снаружи у стен, выступающих выше поверхности земли. Герметизация помещений достигается тщательной заделкой трещин, щелей и отверстий в стенах и потолке, в местах примыкания оконных и дверных проемов, ввода отопительных и водопроводных труб, подгонкой дверей и обивкой их войлоком с уплотнением притвора валиком из войлока или другой мягкой плотной ткани.

Укрытия вместимостью до 30 человек проветриваются естественной вентиляцией через приточный и вытяжной короба. Для создания тяги вытяжной короб устанавливают на 1,5-2 м выше приточного. На наружных выводах вентиляционных коробов делают козырьки, а на выходах в помещение — плотно пригнанные заслонки, которые закрывают на время выпадения радиоактивных осадков. Внутреннее оборудование укрытий аналогично оборудованию убежища.

В приспосабливаемых под укрытия помещениях, не оборудованных водопроводом и канализацией, устанавливают бачки для воды из расчета 3-4 л на одного человека в сутки, а туалет снабжают выносной тарой или люфт-клозетом с выгребной ямой. Кроме того, в укрытии устанавливают нары (скамьи), стеллажи или лари для продовольствия. Освещение осуществляется от наружной электросети или переносными электрическими фонарями.

Защитные свойства противорадиационных укрытий от воздействия радиоактивных излучений оцениваются коэффициентом защиты (ослабления радиации), который показывает, во сколько раз доза радиации на открытой местности больше дозы радиации в укрытии, то есть во сколько раз ПРУ ослабляют действие радиации, а, следовательно, дозу облучения людей. Защитные свойства некоторых помещений приведены ниже.

Виды помещений	Коэффициент ослабления радиации
Внутренние помещения первого этажа одно- и двух – этажных зданий: с деревянными стенами с кирпичными стенами	 2 5-7
Внутренние помещения верхних этажей (за исключением последнего) многоэтажных зданий	50
Подвальные помещения одно- и двухэтажных зданий: деревянных каменных	 7-12 200-300
Средняя часть подвала многоэтажного здания	500-1000

Дооборудование подвальных этажей и внутренних помещений зданий повышает их защитные свойства в несколько раз. Так, коэффициент защиты оборудованных подвалов деревянных домов повышается примерно до 100, каменных домов - до 800-1000. Необорудованные погреба ослабляют радиацию в 7-12 раз, а оборудованные - в 350-400 раз.

Заполнение убежища (укрытия) производится организованно и быстро. В первую очередь пропускаются дети, женщины с детьми и престарелые. Они размещаются в отведенных для них местах.

Укрывающийся обязан иметь с собой двухсуточный запас продуктов питания в полиэтиленовой упаковке, принадлежности туалета, документы, минимум личных вещей и средства индивидуальной защиты.

Запрещается приносить в защитное сооружение легковоспламеняющиеся и сильно пахнущие вещества, громоздкие вещи, приводить домашних животных, ходить без надобности по помещениям, зажигать без разрешения керосиновые лампы, свечи и самодельные светильники.

Укрывающиеся обязаны выполнять все требования коменданта и личного состава звена обслуживания.

Вывод укрывающихся из убежища (укрытия) производится по указанию командира звена обслуживания после сигнала «Отбой воздушной тревоги» или в случае аварийного состояния сооружения, угрожающего жизни людей.

При завале основных выходов из убежища (укрытия) вывод укрывающихся производится через аварийный выход, а если его нет, применяются меры по самостоятельному открыванию дверей и расчистке завала на входе силами звена обслуживания и укрывающихся.

К простейшим укрытиям относятся **щели открытые** и **перекрытые** (рис. 8). Щели строятся самим населением с использованием подручных местных материалов.

Простейшие укрытия обладают надежными защитными свойствами. Так, открытая щель в 1,2-2 раза уменьшает вероятность поражения ударной волной, световым излучением и проникающей радиацией, в 2-3 раза снижает возможность облучения в зоне радиоактивного заражения. Перекрытая щель защищает от светового излучения полностью, от ударной волны - в 2,5-3 раза, от проникающей радиации и радиоактивного излучения - в 200-300 раз. Она предохраняет также от непосредственного попадания на одежду и кожу радиоактивных, отравляющих веществ и бактериальных (биологических) средств.

Место для строительства щелей выбирают на незаваливаемой территории, то есть расстояние до наземных зданий должно превышать их высоту, на участках, не затапливаемых талыми и дождевыми водами.

Щель первоначально устраивают открытой. Она представляет собой зигзагообразную траншею в виде

нескольких прямолинейных участков длиной не более 15 м. Глубина ее 1,8-2 м, ширина по верху 1,1-1,2 м и по дну до 0,8 м. Длина щели определяется из расчета 0,5-0,6 м на одного человека. Нормальная вместимость щели 10-15 человек, наибольшая - 50 человек.

Строительство щели начинают с разбивки и трассировки - обозначения ее плана на местности. Вначале провешивается базисная линия, на ней откладывается общая длина щели. Затем влево и вправо откладываются половинные размеры ширины щели по верху. В местах изломов забиваются колышки, между ними натягиваются трассировочные шнуры и отрываются канавки глубиной 5-7 см.

Отрывку начинают не по всей ширине, а несколько отступив внутрь от линии трассировки. По мере углубления постепенно подравнивают откосы щели и доводят ее до требуемых размеров. В дальнейшем стенки щели укрепляют досками, жердями, камышом или другими подручными материалами. Затем щель перекрывают бревнами, шпалами или малогабаритными железобетонными плитами. Поверх покрытия делают слой гидроизоляции, применяя толь, рубероид, хлорвиниловую пленку, или укладывают слой мятой глины, а затем слой грунта толщиной 50-60 см.

Вход делают с одной или двух сторон под прямым углом к щели и оборудуют герметической дверью и тамбуром, отделяя занавесом из плотной ткани помещение для укрываемых. Для вентиляции устанавливают вытяжной короб. Вдоль пола прорывают дренажную канавку с водосборным колодцем, расположенным при входе в щель.

Вопросы и задания

1. Дайте характеристику ядерного оружия.

2. Какие существуют средства доставки ядерных боеприпасов к цели?
3. Перечислите виды ядерных взрывов. Какой из них является самым опасным для населения?
4. Перечислите поражающие факторы ядерного взрыва и дайте характеристику каждому из них.
5. За какое время при ядерном взрыве средней мощности ударная волна проходит 1, 2, 3 км?
6. Какое время поражающего действия при ядерном взрыве светового излучения (проникающей радиации)?
7. Какой поражающий фактор ядерного взрыва наиболее опасен для жизни людей?
8. Какой из поражающих факторов ядерного взрыва не воздействует на человека?
9. Перечислите способы защиты от поражающих факторов ядерного взрыва.
10. Чем характеризуется очаг ядерного поражения, его зоны?
11. Назовите единицы измерения дозы и мощности дозы излучения.
12. Как изменяется уровень радиации после наземного ядерного взрыва с течением времени?
13. На какие зоны делят радиоактивный след при ядерном взрыве?
14. Какую степень лучевой болезни может получить человек при кратковременном облучении 200-400 Р?
15. Какая доза однократного облучения считается безопасной для человека?
16. Что относится к химическому оружию?
17. Какие существуют признаки применения химического оружия?
18. На какие группы делятся все отравляющие вещества в зависимости от их действия на организм человека? Дайте характеристику этим группам.
19. Какая группа отравляющих веществ по своему действию на человека является самой опасной?
20. Перечислите признаки поражения человека той или иной группой отравляющих веществ.
21. Какие средства и способы защиты человека от отравляющих веществ Вы знаете?
22. Дайте определения очага и зоны химического заражения.
23. На чем основано действие бактеорологического (биологического) оружия?
24. Что относится к бактеорологическому (биологическому) оружию? Назовите признаки

применения противником бактеорологического (биологического) оружия.

25. Что может быть использовано в качестве бактериальных (биологических) средств поражения?
26. Как происходит заражение людей и животных бактериальными (биологическими) средствами?
27. Перечислите основные средства защиты населения от бактеорологического (биологического) оружия.
28. Какие мероприятия проводятся для предотвращения распространения инфекционных заболеваний среди населения?
29. Что относится к средствам коллективной защиты?
30. Как устроено убежище (противорадиационное укрытие, щель)?
31. Какие помещения могут быть приспособлены под убежища, противорадиационные укрытия?
32. Во сколько раз ослабляют действие радиации внутренние (подвальные) помещения одно-и двухэтажных деревянных (каменных) зданий?
33. Во сколько раз открытая (перекрытая) щель уменьшает вероятность поражения ударной волной (световым излучением, проникающей радиацией)?
34. Что собой представляет открытая (перекрытая) щель? Какие у нее размеры?
35. Какие существуют правила поведения в убежищах, укрытиях?

§ 5. Порядок действий при применении или угрозе применения оружия массового поражения

Успешная защита от оружия массового поражения во многом определяется правильным действием формирований гражданской обороны, всего населения при угрозе нападения противника, ликвидации последствий ядерных взрывов, химического, бактериологического (биологического) заражения.

Одной из задач гражданской обороны является проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в условиях применения противником оружия массового

поражения.

5.1. Спасательные работы в очагах ядерного поражения

Основными задачами спасательных работ в очаге ядерного поражения являются спасение людей и оказание помощи пораженным.

Спасательные работы включают: разведку маршрутов выдвижения и участков работ; локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ; розыск пораженных и извлечение их из завалов, поврежденных и горящих зданий, загазованных и задымленных помещений; вскрытие заваленных защитных сооружений, подачу в них воздуха и спасение находящихся в них людей; оказание первой медицинской помощи и первой врачебной помощи пораженным и их эвакуацию; вывод (вывоз) населения в безопасные районы; санитарную обработку пораженных и обеззараживание их одежды, обеззараживание территории, транспорта и техники.

Для проведения спасательных работ привлекаются части и невоенизированные формирования гражданской обороны общего назначения и формирования служб.

Личный состав звеньев, производящих откопку пострадавших, оснащается портативным инструментом, удобным для работы в стесненных условиях: пожарными ломиками и топориками, саперными лопатами, ножовками по металлу и дереву, скребками, молотками, зубилами.

Задачами неотложных аварийно-восстановительных работ в очаге ядерного поражения являются локализация и устранение аварий и повреждений в целях предотвращения увеличения человеческих жертв и материальных потерь от вторичных факторов поражения (пожаров, аварий, обвалов, отравления промышленными газами и т.д.), создание условий для последующих восстановительных работ.

К неотложным аварийно-восстановительным работам относятся: прокладка колонных путей и устройство проездов в завалах для движения техники и транспорта; крепление или обрушение конструкций, угрожающих обвалом; локализация аварий на коммунально-энергетических сетях; временное восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ.

До подхода невоенизированных формирований ГО разведывательные формирования определяют уровень радиоактивного заражения на путях их выдвижения и участках (объектах) работ, отыскивают входы в защитные сооружения и аварийные выходы из них, устанавливают характер разрушений сооружений и состояние находящихся в них людей.

Противопожарные формирования при помощи инженерных формирований, оснащенных средствами механизации, локализуют и тушат пожары в первую очередь непосредственно на объектах работ. Мелкие очаги пожаров ликвидируют спасательные формирования с помощью табельных средств пожаротушения и инженерных машин.

Поиск и спасение людей из завалов разрушенных зданий начинают немедленно по мере ввода формирований в очаг поражения.

Отыскание защитных сооружений среди развалин производятся по заранее составленным планам и по характерным признакам (аварийным выходам, воздухозаборам, оголовкам входов и др.). Обнаружив защитное сооружение, прежде всего, устанавливают связь с укрывающимися в нем людьми, выясняют их состояние, степень повреждения сооружения и его внутреннего оборудования (главным образом, системы воздухоснабжения). Одновременно определяют

расположение и состояние основных входов и аварийных выходов и выбирают место и способ откопки и вскрытия. Если вблизи защитного сооружения обнаружена авария на газопроводе (водопроводе), немедленно перекрывают поступление газа (воды) для предотвращения загазованности (затопления) сооружения.

При поиске пострадавших детально обследуются все места возможного нахождения людей, прежде всего подвальные помещения, различные углубления и дорожные сооружения (кюветы, трубы), наружные оконные и лестничные приямки, околостенные пространства нижних этажей. При этом спасатели периодически подают громкие сигналы голосом или ударами по элементам завала и сохранившимся частям зданий. Когда установлено, что под завалами есть люди, с ними стараются установить связь, чтобы определить их количество и состояние.

Пострадавших откапывают и извлекают из-под завала, как правило, вручную, разбирая завал сверху. Пострадавшего сначала освобождают от крупных, потом от мелких обломков и мусора.

Спасение людей из горящих зданий осуществляется противопожарными формированиями одновременно с тушением пожаров. В случае разрушения лестничных клеток или их отдельных участков пострадавших эвакуируют по сохранившимся лестничным спускам, пожарным лестницам, через оконные проемы с использованием механических пожарных лестниц, приставных и веревочных лестниц, автомобильных телескопических вышек; применяется спуск людей с верхних этажей по натянутому наклонно канату с помощью специальных поясов.

При поиске людей в задымленных помещениях спасатели, работая в изолирующих противогазах, тщательно обследуют помещения, так как пострадавшие, особенно дети, могут быть без сознания и находиться в самых неожиданных местах.

Откопку и вскрытие заваленных защитных сооружений, последующий вывод из них укрываемых и извлечение пострадавших осуществляют формирования общего назначения, усиленные противопожарными, инженерными, аварийно-техническими формированиями, во взаимодействии с формированиями медицинской службы.

При отсутствии аварийного выхода для вскрытия убежища расчищается от завала пространство перед защитной дверью на лестничной клетке или перед наружным входом. Если вход завален большими обломками с переплетениями арматуры и расчистить его трудно, пробивают проем в перекрытии или стене.

В защитных сооружениях с поврежденной фильтровентиляционной системой одновременно с откопкой убежища принимаются меры для подачи внутрь свежего воздуха.

Медицинская помощь пострадавшим организуется формированиями и учреждениями медицинской службы. Большое значение имеет оказание населением самопомощи и взаимопомощи.

Пострадавших, нуждающихся во врачебной помощи, переносят к местам (пунктам) погрузки на автотранспорт и доставляют в отряды первой медицинской помощи или на медицинские пункты, развертываемые в сохранившихся медицинских учреждениях города или в загородной зоне.

При проведении спасательных работ в очаге ядерного поражения необходимо соблюдать меры безопасности.

Соблюдение мер безопасности имеет целью предотвратить несчастные случаи и потери среди личного состава формирований и населения при проведении работ. Полную ответственность за их соблюдение несут командиры формирований, действующих в очаге поражения. Они должны проинструктировать личный состав о порядке проведения работ и мерах безопасности. Эти указания должны беспрекословно выполняться.

Общими мерами безопасности являются: определение (перед началом работ) опасных мест у поврежденных зданий, сооружений и их ограждение; запрещение работать и находиться в завалах одиночным бойцам; обеспечение страховки бойцов, работающих по спасению людей из полуразрушенных зданий, завалов, загазованных и задымленных помещений; обеспечение бойцов, работающих в водопроводных, канализационных колодцах, на газовых сетях, изолирующими противогазами; запрещение работать на электролиниях до их отключения от источников питания.

При проведении работ на местности, зараженной радиоактивными веществами, принимаются меры для защиты личного состава от радиоактивных излучений. К ним относятся: сменность работ и строгое соблюдение установленной для каждой смены продолжительности работы; применение противорадиационных медицинских препаратов (антидотов); использование защитной одежды и средств индивидуальной защиты; проведение санитарной обработки людей, дезактивации одежды, инструмента и техники при выходе из зараженного района.

В районах радиоактивного заражения запрещается снимать средства индивидуальной защиты, работать без рукавиц, пить, принимать пищу и курить. Для отдыха и приема

пищи используются помещения в сохранившихся зданиях после их дезактивации или оборудуются палатки на дезактивированных участках местности.

В жаркую погоду защитный костюм целесообразно периодически смачивать водой, а на прорезиненный костюм надевать влажный экранирующий комбинезон из легкой хлопчатобумажной ткани. Для уменьшения пылеобразования при работе в завалах их поливают водой с помощью ручных насосов и мотопомп, дождевальных установок и других средств.

В период производства работ осуществляется постоянный дозиметрический контроль за облучением личного состава.

При выходе из зоны заражения личный состав подвергается частичной или полной санитарной обработке, а одежда, обувь и предметы оснащения - дезактивации на специальных пунктах, развертываемых формированиями противорадиационной и противохимической защиты.

5.2. Правила поведения и действия людей в зонах радиоактивного, химического заражения и в очаге бактериологического (биологического) поражения

Успешная защита от оружия массового поражения во многом зависит от умелых, правильных действий населения при угрозе нападения противника, по сигналам оповещения гражданской обороны и в зонах заражения (очагах поражения).

Оповещение об угрозе нападения противника означает, что территория страны может в любое время подвергнуться нападению. Все граждане обязаны принять самое активное участие в выполнении мероприятий ГО, которые будут проводиться в этот период.

Для приема сообщений и сигналов, передаваемых штабами гражданской обороны, на объектах народного хозяйства, в

жилых домах и квартирах динамики надо держать постоянно включенными в радиотрансляционную сеть.

Все граждане должны приобрести (получить по месту работы, учебы) средства защиты органов дыхания, изготовить для себя и членов семьи простейшие средства защиты и подготовить повседневную одежду к защите от радиоактивных веществ. В каждой семье необходимо подготовить домашнюю аптечку с набором медикаментов. Взрослые члены семьи должны уточнить местонахождение убежища, укрытия; если поблизости нет укрытий, то принять активное участие в их строительстве. Очень важно в этот период принять меры к предохранению от возможного заражения запасов продуктов и воды, провести в квартире противопожарные, светомаскировочные работы, повысить защитные свойства квартир (домов) от радиоактивных веществ.

Для своевременного предупреждения населения об угрозе или применении противником оружия массового поражения установлены единые для всей страны сигналы оповещения гражданской обороны: «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги», «Радиационная опасность», «Химическая тревога».

Знание этих сигналов и умение действовать по ним позволят значительно снизить степень разрушений, уменьшить количество жертв среди населения. Так, например, во время массированного налета фашистской авиации на Ленинград 8 сентября 1941 года в городе вспыхнуло 178 пожаров. Но катастрофы не случилось. Пожарные отряды, группы самозащиты, тысячи рабочих вступили в схватку с огненной стихией и победили ее.

Сигнал «Воздушная тревога» предупреждает о непосредственной угрозе нападения противника. Он подается по радио и телевидению: «Внимание! Внимание! Граждане!

Воздушная тревога! Воздушная тревога!»—и дублируется протяжным завывающим звучанием сирен, прерывистыми гудками на производстве и транспорте в течение 2-3 минут. Если сигнал застал Вас дома, нужно быстро одеться, взять средства индивидуальной защиты, подготовленные вещи и запас продуктов и воды, закрыть окна, отключить газ и немедленно идти в ближайшее защитное сооружение. Если сигнал застал Вас на улице (в общественном месте, городском транспорте), необходимо направиться в ближайшее убежище (укрытие).

В школах по сигналу «Воздушная тревога» занятия прекращаются, и учащиеся организованно выводятся в убежище или укрытие.

После сигнала «Воздушная тревога» может быть подан сигнал «Отбой воздушной тревоги», если угроза нападения миновала. Этот сигнал также подается по радио и телевидению: «Внимание! Внимание! Граждане! Отбой воздушной тревоги! Отбой воздушной тревоги!» По этому сигналу население покидает убежища и укрытия. Выйдя из укрытия, необходимо соблюдать правила, установленные на период угрозы нападения.

Сигнал «Радиационная опасность» подается с помощью всех местных технических средств связи и оповещения и дублируется звуковыми и световыми средствами при непосредственной угрозе — вероятности радиоактивного заражения данной территории — в течение ближайшего часа или при обнаружении радиоактивного заражения. По этому сигналу нужно надеть противогаз (респиратор, противопыльную тканевую маску, ватно-марлевую повязку), взять документы, подготовленные вещи и уйти в убежище (укрытие). В квартире следует закрыть воду, газ, выключить свет, закрыть форточки, окна и двери. Если по каким-либо причинам пришлось остаться

в квартире (на производстве, в учебном заведении), надо, не теряя времени, начать герметизацию помещения: закрыть окна и двери, заделать щели, занавесить двери тканью. Находиться лучше во внутренних комнатах, коридорах.

Сигнал «Химическая тревога» подается при угрозе или обнаружении химического и/или бактериологического (биологического) заражения. Он передается по радиотрансляционной сети: «Внимание! Внимание! Граждане! Химическая тревога!» - и дублируется повсеместно частыми ударами по звучащим предметам. По этому сигналу необходимо немедленно надеть противогаз, средства защиты кожи (при отсутствии табельных средств использовать подручные средства защиты органов дыхания и кожи) и уйти в убежище (укрытие). Если защитных сооружений поблизости нет, нужно оставаться в помещении, плотно закрыть окна и двери и заделать щели. Лица, оказавшиеся в момент подачи сигнала «Химическая тревога» в убежищах, должны оставаться в них до тех пор, пока не будет получено разрешение на выход. В убежище необходимо находиться со средствами защиты и быть в готовности надеть их по команде (распоряжению) дежурного по убежищу. Лица, находящиеся в противорадиационных укрытиях, немедленно надевают противогазы.

При нахождении в зоне радиоактивного заражения необходимо строго выполнять режим радиационной защиты, устанавливаемый штабами гражданской обороны в зависимости от степени заражения района. В зоне опасного заражения люди должны быть в укрытиях и убежищах трое суток и более, после чего можно перейти в жилое помещение и находиться в нем не менее четырех суток. Выходить из помещения на улицу можно только на короткий срок (не более чем на 4 часа в сутки).

В зоне сильного заражения люди должны быть в убежищах (укрытиях) до трех суток, при крайней необходимости можно выходить на 3-4 часа в сутки. При этом необходимо надевать средства защиты органов дыхания и кожи.

В зоне умеренного заражения население укрывается, как правило, на несколько часов, после чего оно может перейти в обычное помещение. Из дома можно выходить в первые сутки не более чем на 4 часа.

Во всех случаях при нахождении вне укрытий и зданий применяются средства индивидуальной защиты. В качестве профилактического средства, уменьшающего вредное воздействие радиоактивного облучения, используются радиозащитные таблетки из комплекта аптечки индивидуальной.

В зоне химического заражения следует находиться в убежище (укрытии) до получения распоряжения о выходе из него. Выходить из убежища (укрытия) необходимо в надетых средствах защиты органов дыхания и кожи.

Направление выхода из зоны заражения обозначается указательными знаками, при их отсутствии надо выходить в сторону, перпендикулярную направлению ветра.

По зараженной местности следует двигаться быстро, но не бежать и не поднимать пыли, не прикасаться к окружающим предметам, не наступать на видимые капли отравляющих веществ.

В зоне заражения нельзя брать что-либо с зараженной местности, садиться и ложиться на землю. Даже при сильной усталости нельзя снимать средства индивидуальной защиты. Если капли отравляющих веществ попали на открытые участки тела или одежду, надо немедленно провести их обработку с помощью индивидуального противохимического пакета.

После выхода за пределы зоны заражения снимать средства индивидуальной защиты, и особенно противогаз, без разрешения нельзя, потому что поверхность одежды, обуви и средств защиты может быть заражена отравляющими веществами. Получившим поражения, необходимо немедленно оказать первую медицинскую помощь: ввести противоядие (антидот), обработать открытые участки тела с помощью содержимого индивидуального противохимического пакета, после чего доставить их на медицинский пункт. Все вышедшие из зоны заражения обязательно проходят полную санитарную обработку и дегазацию одежды на специальных обмывочных пунктах.

Санитарная обработка - это удаление радиоактивных веществ, обезвреживание или удаление отравляющих веществ, болезнетворных микробов и токсинов с кожного покрова людей, а также с надетых средств индивидуальной защиты, одежды и обуви. Она может быть частичной или полной.

Частичная санитарная обработка при заражении радиоактивными веществами (радиоактивной пылью) проводится, по возможности, в течение первого часа после заражения, непосредственно в зоне радиоактивного заражения или после выхода из нее. Для этого следует снять верхнюю одежду и, встав спиной против ветра, вытряхнуть ее. Затем развесить одежду и тщательно вычистить или выбить ее. Обувь обмыть водой или протереть мокрой тряпкой. Обмыть чистой водой открытые участки рук и шеи, лицевую часть противогаза; сняв противогаз, тщательно вымыть лицо, прополоскать рот и горло. Если воды мало, открытые кожные покровы и лицевую часть противогаза обтереть влажными тампонами. Зимой одежду и обувь можно протереть чистым снегом.

Частичную санитарную обработку при заражении капельножидкими отравляющими веществами проводят немедленно. Для этого, не снимая противогаза, следует обработать открытые участки кожи, на которые попало ОВ, зараженные места одежды, лицевую часть противогаза раствором из индивидуального противохимического пакета. Если его нет, то обезвредить капельно-жидкие ОВ можно бытовыми химическими средствами. Так, для обработки кожи взрослого человека нужно заблаговременно подготовить 1 л 3% перекиси водорода и 30 г едкого натра, которые смешивают непосредственно перед использованием. Едкий натр можно заменить силикатным клеем (150 г клея на 1 л 3% перекиси водорода). Способ применения растворов такой же, как и жидкости из противохимического пакета. При пользовании сухим едким натром необходимо следить, чтобы он не попал в глаза и на кожу.

Для проведения частичной санитарной обработки при заражении бактериальными (биологическими) средствами необходимо провести обтирание дезинфицирующими средствами открытых участков тела, а при возможности и обмывание теплой водой с мылом.

При одновременном заражении радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными (биологическими) средствами обезвреживаются в первую очередь отравляющие вещества, а затем бактериальные (биологические) средства и радиоактивные вещества.

Полная санитарная обработка заключается в тщательном обмывании всего тела теплой водой с мылом, а также в оказании пораженным специальной медицинской помощи. При этом заменяется или подвергается специальной обработке белье, одежда, обувь. Санитарные обмывочные

пункты устраиваются на базе санитарных пропускников, душевых павильонов, бань и других учреждений бытового обслуживания или в палатках непосредственно на местности. В теплое время года полную санитарную обработку можно проводить в незараженных проточных водоемах.

В результате действий (пребывания) на зараженной местности одежда, обувь, средства защиты, техника могут быть заражены радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными (биологическими) средствами. Для их обеззараживания и предотвращения поражения людей проводят дезактивацию, дегазацию и дезинфекцию. Дезактивация, дегазация и дезинфекция техники могут быть частичными и полными.

Дезактивация - удаление радиоактивных веществ с зараженной поверхности. Для дезактивации одежды, обуви и средств защиты их выколачивают и вытряхивают, обмывают или протирают (прорезиненные и кожаные изделия), водным раствором моющих средств или водой; одежду можно выстирать с применением дезактивирующих веществ.

Частичная дезактивация техники проводится в целях снижения степени ее зараженности. Полная дезактивация техники состоит в удалении радиоактивных веществ со всей поверхности до допустимых величин заражения путем смывания радиоактивных веществ дезактивирующими растворами, водой с одновременной обработкой зараженной поверхности щетками. Она проводится на пунктах специальной обработки (ПуСО) формированиями гражданской обороны.

Для дезактивации применяются специальные дезактивирующие растворы, водные растворы стиральных порошков и других моющих средств, а также обычная вода и растворители (бензин, керосин, дизельное топливо).

Дегазация - удаление или химическое разрушение (обезвреживание) отравляющих веществ. Дегазация одежды, обуви, средств индивидуальной защиты осуществляется кипячением, обработкой пароаммиачной смесью (в специальных устройствах), стиркой и проветриванием (естественная дегазация).

При частичной дегазации техники обрабатываются только те части, с которыми соприкасаются люди. Полная дегазация состоит в полном обезвреживании или удалении отравляющих веществ со всей поверхности обрабатываемого объекта. Она также проводится на ПуСО.

Для дегазации применяют специальные дегазирующие растворы. Можно использовать местные материалы: промышленные отходы щелочного характера, раствор аммиака, едкое кали или едкий натр, а также растворители (бензин, керосин, дизельное топливо).

Дезинфекция - уничтожение бактериальных (биологических) средств и химическое разрушение токсинов. Дезинфекция одежды, обуви и средств индивидуальной защиты осуществляется обработкой паро-воздушной смесью, кипячением, замачиванием в дезинфицирующих растворах (или протиранием ими), стиркой.

Полная дезинфекция техники проводится на ПуСО теми же способами, что и дегазация, но с использованием дезинфицирующих растворов.

Для дезинфекции применяют специальные дезинфицирующие вещества: фенол, крезол, лизол, а также дегазирующие растворы.

В очаге бактериологического (биологического) поражения для предотвращения распространения инфекционных заболеваний может быть введен специальный режим —

карантин или обсервация. Население в зоне карантина разобщается на мелкие группы, ему не разрешается выходить из своих квартир или дворов. Продукты питания, вода и предметы первой необходимости доставляются на дом. Выход (выезд) из районов, объявленных на карантине, запрещается.

При обсервации организуются медицинские мероприятия по выявлению заболеваний, проведению профилактических мер, особенно прививок, ограничивается общение между людьми. Учебные заведения, культурно-просветительные учреждения могут продолжать свою работу, но при строгом выполнении установленных правил.

Население, находящееся в очаге бактериологического (биологического) поражения, должно строго соблюдать требования медицинской службы гражданской обороны. Особенно важно соблюдать режим питания. В пищу разрешается употреблять только те продукты, которые хранились в холодильниках или в закрытой таре. Кроме того, как пищу, так и воду для питья следует обязательно подвергать термической обработке.

Большое значение в этих условиях приобретает постоянное содержание в чистоте жилищ, дворов, мест общего пользования. Необходимо тщательно выполнять требования личной гигиены: еженедельно мыться, менять нательное и постельное белье, соблюдать чистоту рук, волос и т.п.

Во всех случаях, находясь в очаге бактериологического (биологического) поражения, население обязано проявлять спокойствие и дисциплинированность, строго выполнять установленные правила.

5.3. Защита сельскохозяйственных животных, продуктов питания и воды от заражения

В системе гражданской обороны наряду с обеспечением защиты населения организуются и проводятся мероприятия по защите от оружия массового поражения сельскохозяйственных животных, продуктов животноводства, растениеводства, а также источников воды.

Лучшим способом защиты сельскохозяйственных животных является укрытие их в имеющихся в хозяйстве животноводческих помещениях. С возникновением угрозы применения противником оружия массового поражения животноводческие помещения герметизируют, в них создают запасы фуража и воды. Кроме того, запасы сена и силоса, защищенные от заражения, создают и вблизи животноводческих ферм. Выпас животных производят вблизи помещений. Подготавливают простейшие средства защиты животных: защитные маски, защитные попоны (накидки), защитные чулки.

Для герметизации животноводческих помещений стены и потолки промазывают глиняным, цементным, известковым или другим раствором. Щели в стенах деревянных помещений вначале проконопачивают паклей, мхом или ветошью, а затем замазывают глиной. Двери уплотняют, обшивают толем, прорезиненным материалом или пленкой. Часть окон в помещениях заделывают кирпичом, мешками с песком (землей). Чтобы повысить защитную способность стен от радиоактивного излучения, их снаружи засыпают слоем земли высотой до 1 м и толщиной 40-50 см.

При нехватке животноводческих помещений строят укрытия — траншеи глубиной 2,5-3 м и шириной 3-4 м, которые перекрывают бревнами и засыпают слоем земли 60-70 см.

При перегоне через зараженные участки местности конечности животных предохраняют защитными чулками или

обмазывают: при радиоактивном или бактериологическом (биологическом) заражении местности - глиняной или земляной кашицей, при заражении отравляющими веществами - глинисто-известковой массой (1 ведро глины, 2 л воды и 1,5 кг хлорной извести). Для предохранения кожных покровов животных применяют защитные накидки (попоны) из армированной бумаги, брезент, мешковину, соломенные маты и т.п. Чтобы животные не поедали зараженную растительность и не пили зараженную воду, на них надевают защитные маски. Большое значение для защиты животных имеют профилактические прививки, то есть иммунизация животных.

Зерновой фураж надежно предохраняется от заражения в закрытых и загерметизированных помещениях. Помещения (склады) должны иметь исправные крыши, двери, окна и потолки; если имеются щели, их необходимо замазать. На окна с внутренней стороны ставят деревянные щиты, обитые толем, а лишние оконные проемы закладывают кирпичом. Тщательно герметизируют двери.

Зерно, овощи, находящиеся в поле, если их нельзя перевезти на склады, накрывают брезентом, полиэтиленовой пленкой, соломенными матами, а сверху насыпают слой земли (20-30 см). Продукты питания следует хранить в металлических или стеклянных банках, а также в герметически закрывающейся таре. Для этой же цели можно использовать мешки из прорезиненной ткани, полиэтиленовые пакеты или пергамент и другие подобные материалы. Завернутые продукты рекомендуется хранить в буфетах, ларях или холодильниках.

Воду можно хранить в плотно закрывающихся бидонах, стеклянных банках, ведрах, ваннах. Ведра и ванны закрываются сверху плотной тканью или клеенкой, полиэтиленовой скатертью и обвязываются тесьмой.

В городах и населенных пунктах, где имеется система водоснабжения, подача воды происходит по трубам, что защищает ее от заражения.

Для защиты воды в открытых колодцах их надо соответствующим образом оборудовать. Вокруг сруба в диаметре 1-1,5 м вынимается слой грунта глубиной до 20 см и вместо него укладывается слой глины (глиняный замок), который потом засыпается слоем песка. Выступающая часть сруба обивается досками. Для закрытия отверстия шахты колодца изготовляется крышка из двух слоев досок с прослойкой из толя, брезента, листового железа или какого-либо пленочного материала. Колодец должен иметь закрепленное ведро.

Наилучшим способом водоснабжения в сельской местности является устройство артезианских скважин, вода в которых практически не заражается.

5.4. Эвакуация и рассредоточение городского населения

Эвакуация и рассредоточение городского населения — один из способов защиты населения. Он во много раз снижает плотность населения городов, а, следовательно, и потери населения могут быть значительно уменьшены.

Эвакуация — организованный вывод (вывоз) населения, не занятого в производстве, в том числе и учащихся, из городов в загородную зону.

Рассредоточение - организованный вывоз (вывод) рабочих и служащих объектов народного хозяйства из городов и их размещение в загородной зоне.

Для проведения эвакуации и рассредоточения используются все виды транспорта (железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный). В целях проведения эвакуации в сжатые сроки основная часть населения выводится

из городов в пешем порядке, остальная часть вывозится транспортом до мест размещения в загородной зоне или до промежуточных пунктов эвакуации, откуда можно выехать различными видами транспорта в конечные пункты назначения. Такой способ эвакуации называется комбинированным и является основным.

Руководят рассредоточением рабочих и служащих и эвакуацией остального населения штабы гражданской обороны всех степеней. Оповещают население об эвакуации штабы ГО с помощью средств массовой информации: по радио, телевидению, через печать, а также через ЖЭК (домоуправления).

На каждом предприятии, в учреждении, учебном заведении, ЖЭК, домоуправлении заблаговременно составляют эвакуационные списки на всех рабочих, служащих и членов их семей. Списки и паспорта (удостоверения личности) эвакуируемых являются основными документами для учета, размещения и обеспечения в районах расселения.

Для четкого и своевременного проведения эвакуации и рассредоточения населения в городах создаются сборные эвакуационные пункты (СЭП). Как правило, СЭП размещаются в клубах, кинотеатрах, Дворцах культуры, школах и других общественных зданиях, вблизи железнодорожных станций, платформ, портов и пристаней, к которым они приписаны. Каждому СЭП присваивается порядковый номер. К СЭП приписываются рабочие, служащие ближайших предприятий, организаций, учебных заведений и члены их семей, а также население, проживающее в домах ЖЭК (домоуправлений), расположенных в этом районе.

С объявлением эвакуации граждане обязаны быстро подготовить средства индивидуальной защиты, личные вещи и

документы (паспорт, военный билет, диплом об образовании, свидетельство о рождении детей). Все вещи укладывают в чемодан, вещевой мешок или сумку, к ним прикрепляют ярлычок с указанием фамилии, имени и отчества, постоянного адреса и места, куда эвакуируются. Детям дошкольного возраста необходимо пришить на одежду метки из белой ткани с указанием фамилии, имени и отчества, года рождения, адреса родителей и конечного пункта эвакуации.

В квартире необходимо отключить газ, электроприборы, с окон снять занавески. Все легковоспламеняющиеся вещи и предметы поставить в простенки квартиры, закрыть форточки. После этого закрыть квартиру и сдать под охрану домоуправления.

Прибыть к указанному сроку на сборный эвакуационный пункт, пройти регистрацию. С собой помимо вещей и документов необходимо иметь средства индивидуальной защиты, одежду, обувь, постельные принадлежности, набор медикаментов и двух-трехсуточный запас продуктов питания.

Организованность и дисциплинированность, своевременное и неукоснительное выполнение всех требований и указаний администрации в пути следования и по прибытии на сборных эвакуационных пунктов являются основными правилами поведения населения. При следовании на транспорте необходимо строго соблюдать установленные правила, поддерживать дисциплину и порядок, выполнять указания старшего по вагону, автомобилю или судну и без их разрешения не покидать транспортные средства.

При выводе населения пешим порядком вблизи СЭП формируются колонны. Для контроля за организацией марша назначаются исходный пункт движения (обычно за чертой города) и пункты регулирования. Марш пеших колонн

планируется на расстоянии одного суточного перехода с задачей выйти из зоны возможных разрушений.

Для отдыха совершающих марш пешим порядком предусматриваются привалы: малый (на 10-15 минут) - через каждые 1-1,5 часа движения, большой (на 1-2 часа) в начале второй половины перехода.

Для защиты людей в ходе проведения эвакуационных мероприятий в районах СЭП, привалов, приемных эвакопунктов оборудуются простейшие укрытия, и предусматривается использование имеющихся вблизи защитных сооружений. В местах размещения используются противорадиационные укрытия, построенные заблаговременно или возводимые прибывшим населением.

Прием и размещение прибывшего населения в загородной зоне осуществляют местные органы власти совместно со штабами гражданской обороны сельских районов. Для этого создаются приемные эвакуационные пункты (ПЭП), а в местах прибытия организуются пункты-встречи.

Прибывшие в загородную зону проходят на ПЭП регистрацию и по распоряжению представителей эвакоприемных органов на транспорте или пешим порядком следуют в район размещения на местожительство.

Местное население готовит жилье для эвакуируемых и рассредоточиваемых, оборудует под противорадиационные укрытия имеющиеся заглубленные помещения (подвалы, погреба), готовит к защите от заражения запасы продуктов и воды. Местные жители должны помочь прибывшим и такими предметами, как посуда, постельные принадлежности. Они должны проявлять к прибывшим максимум теплоты и заботы, особенно к пожилым людям и детям.

Рассредоточенное и эвакуированное население в местах размещения обеспечивается продовольствием и промышленными товарами первой необходимости местными органами власти через существующую торговую сеть.

Вопросы и задания

1. Какая задача является основной при проведении спасательных работ в очаге ядерного поражения?
2. Что включают в себя спасательные работы в очаге ядерного поражения?
3. Перечислите задачи неотложных аварийно-восстановительных работ в очаге ядерного поражения.
4. Какие работы в очаге ядерного поражения относятся к неотложным аварийно-восстановительным работам?
5. Как осуществляется поиск и спасение людей в очаге ядерного поражения?
6. Какие меры безопасности необходимо соблюдать при проведении спасательных работ в очаге ядерного поражения?
7. Какие сигналы оповещения гражданской обороны установлены в стране для своевременного предупреждения населения об угрозе или применении противником оружия массового поражения?
8. Как следует действовать по сигналу «Воздушная тревога» («Радиационная опасность», «Химическая тревога»)?
9. Какие установлены правила поведения людей при нахождении их в зоне радиоактивного (химического) заражения?
10. Какие мероприятия проводятся после выхода людей из зоны радиоактивного (химического) заражения?
11. Что включает в себя частичная (полная) санитарная обработка?
12. Для чего и как проводится дезактивация (дегазация)?
13. Что такое дезинфекция? Как она проводится?
14. Какие правила поведения следует соблюдать населением, находящимся в зоне карантина (обсервации)?
15. Какие мероприятия проводятся для защиты сельскохозяйственных животных, продуктов питания и воды с возникновением угрозы применения противником оружия массового поражения?

16. Как осуществляется защита сельскохозяйственных животных при перегоне их через зараженные участки местности?
17. Перечислите способы защиты продуктов питания и воды от радиоактивного, химического, бактеорологического (биологического) заражения.
18. Что такое эвакуация и рассредоточение?
19. Какой способ эвакуации является основным?
20. Кто руководит рассредоточением и эвакуацией населения?
21. Какие объекты создаются для четкого и своевременного проведения эвакуации и рассредоточения населения?
22. Как следует действовать при объявлении эвакуации?
23. Какой существует порядок эвакуации населения, его приема и размещения в загородной зоне?

§ 6. Ликвидация последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф

Стихийные бедствия - явления природы, возникающие, как правило, внезапно; они носят чрезвычайный характер и приводят к нарушению нормальной жизни, иногда гибели людей и уничтожению материальных ценностей.

Ликвидация последствий стихийных бедствий организуется, как правило, под руководством специально создаваемых чрезвычайных комиссий. К ликвидации последствий стихийных бедствий и проведению спасательных работ помимо формирований ГО может привлекаться и трудоспособное население.

При ликвидации последствий землетрясения организуется спасение людей из завалов и разрушенных зданий, локализация и тушение пожаров, устройство проездов в завалах, разборка завалов и очистка улиц, ликвидация аварий на коммунально-энергетических сетях. Население привлекается для поиска и

спасения пострадавших, разборки завалов на улицах, спасения материальных ценностей и других работ.

В районах, подверженных наводнениям, население должно принимать активное участие в отгоне сельскохозяйственных животных, подготовке всех имеющихся местных плавающих средств, изготовлении плотов и других подручных средств, а также в поиске и спасении людей, выполнении работ по ремонту и восстановлению водозащитных сооружений. Большое значение при проведении спасательных работ в зонах затопления имеет строгое выполнение мер безопасности. Спасатели должны уметь хорошо плавать, обязательно быть в спасательных жилетах, знать приемы обращения с тонущими, следить за исправностью плавающих средств, не допускать их перегрузки.

При ликвидации последствий таких стихийных бедствий, как селевые потоки, оползни, снежные завалы, трудоспособное население может участвовать в поиске и спасении пострадавших, откопке транспортных средств, расчистке завалов и других трудоемких работах.

При развитии массовых лесных пожаров на больших площадях для их локализации и тушения кроме специальных лесопожарных формирований привлекаются невоенизированные формирования гражданской обороны, воинские части, а иногда и местное население.

Важным условием быстрой ликвидации последствий стихийных бедствий является соблюдение общественного порядка. Население, находящееся в районах стихийных бедствий, должно проявлять высокую дисциплину, организованность, спокойствие, не поддаваться панике.

В районах стихийных бедствий для обеспечения порядка организуется комендантская служба. Для этого привлекаются

подразделения органов милиции и группы охраны общественного порядка гражданской обороны. Комендантская служба несет дежурство, ограничивая доступ в опасную зону, регулирует движение и обеспечивает соблюдение общественного порядка на маршрутах эвакуации населения и материальных ценностей, организует охрану государственных учреждений, торговых предприятий, ведет борьбу с нарушителями общественного порядка и расхитителями общественного и государственного имущества. Местные жители могут привлекаться к патрулированию в районе стихийного бедствия и охране объектов.

При ликвидации последствий аварий (катастроф) на транспорте осуществляется поиск и спасение пострадавших, оказание им первой медицинской помощи, а также расчистка завалов и заторов, очистительные работы.

Ликвидация последствий пожаров начинается после проведения разведки и оценки сложившейся обстановки. При этом осуществляется поиск и спасение пострадавших, оказавшихся под завалами обрушившихся зданий, оказание им первой медицинской помощи. Здания и сооружения, не подлежащие восстановлению сносятся, а прилегающая к ним территория очищается и обеззараживается.

При ликвидации последствий взрывов проводят: спасательные работы, включая поиск пострадавших, извлечение их из-под завалов, поврежденных сооружений, тушение пожаров, обеззараживание территории, сооружений и техники, санитарную обработку людей; аварийно-восстановительные работы, обрушение конструкций зданий и сооружений, не подлежащих восстановлению и представляющих угрозу для окружающих.

При ликвидации последствий аварий (катастроф) на объектах с выбросом токсичных химических веществ проводится целый комплекс работ по дегазации местности, техники, зданий, сооружений, одежды, обуви, предметов домашнего обихода. Пострадавшим оказывается медицинская помощь.

При ликвидации последствий аварий (катастроф) на объектах с выбросом радиоактивных веществ проводится комплекс мероприятий по дезактивации одежды, обуви, продуктов питания и воды. Население проходит санитарную обработку. Пострадавшим оказывается медицинская помощь. Источники радиоактивного заражения «заглушаются» с использованием специальных средств.

Важнейшую роль в решении задач ликвидации стихийных бедствий, аварий и катастроф играют спасатели. Для того чтобы только лишь перечислить все то, что было сделано российскими спасателями по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф потребовалась бы целая книга, да и, возможно, не одна. Поэтому в этом параграфе мы приведем лишь некоторые выдержки из хроники работы спасателей.

- Сентябрь 1991 г. Уникальная операция на Уфимском нефтеперерабатывающем заводе, где надломился и завис на 150-метровой высоте 700-тонный обломок трубы. Направленным взрывом обломок был снесен в точно определенное место. Эта операция была занесена в Книгу рекордов Гиннеса.
- Февраль 1992 г. Операция в Республике Тыва, где началась эпидемия крупного рогатого скота. С труднодоступных склонов Саян при температуре минус сорок градусов были убраны и уничтожены туши всех погибших животных. Это позволило предотвратить распространение опасного заболевания.

- Май 1996 г. Ликвидация последствий взрыва бытового газа в г. Светогорск Ленинградской области.
- Август-сентябрь 1996 г. Поисково-спасательные работы на месте катастрофы пассажирского самолета ТУ-154 (о. Шпицберген).
- Ноябрь 1996 г. Ликвидация последствий взрыва жилого дома в г. Каспийск (Республика Дагестан).
- Декабрь 1996 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва газа в жилом доме в г. Приозерск Ленинградской области.
- Январь 1997 г. Поисковые работы на месте катастрофы истребителя войск ПВО МиГ-31 под г. Котлас Архангельской области.
- Февраль 1997 г. Операция по доставке гуманитарной помощи в район Восточных Саян, где проживает народность тофалары. Груз доставлен в несколько этапов вертолетами Ми-26Т.
- Апрель 1997 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва в жилом доме в г. Наро-Фоминск Московской области.
- Июль 1997 г. Ликвидация последствий обрушения перекрытий казармы в Томском высшем военном командном училище связи.
- Июль 1997 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва газа в административном здании ОАО «Лукойл-Пермьнефть» в пос. Чернушка Пермской области.
- Ноябрь 1997 г. Поисковые работы на Черном море в районе катастрофы вертолета Ми-8 и подъем с 30-метровой глубины тел погибших.

- Декабрь 1997 г. Поисково-спасательные работы на месте катастрофы транспортного самолета ВВС России Ан-124 «Руслан», упавшего на жилые кварталы Иркутска.
- Май 1998 г. Ликвидация последствий катастрофического наводнения в г. Ленск Республики Саха (Якутия), где в результате ледовых заторов вода поднялась на 11 метров.
- Июль 1998 г. Ликвидация последствий взрыва газа в жилом доме на ул. Щербаковская в Москве.
- 4 сентября 1999 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома в г. Буйнакс (Республика Дагестан).
- 8 сентября 1999 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома на улице Гурьянова в Москве.
- 13 сентября 1999 г. Аварийно-спасательные работы на месте взрыва жилого дома на Каширском шоссе в Москве.
- Февраль 2000 г. Проведение уникальной спасательной операции по эвакуации 971 рыбака с оторвавшихся льдин на Ладожском озере.
- Июль 2000 г. Тушение крупных очагов лесных пожаров в Республике Коми. Самолеты-танкеры МЧС России Ил-76ТД совершили 25 вылетов, сбросив на очаги огня 1050 тонн воды.
- Август 2000 г. Ликвидация последствий пожара на Останкинской телебашне в Москве. Проведена эвакуация обслуживающего персонала и посетителей телебашни.
- Май 2001 г. Катастрофическое наводнение в г. Ленск (Якутия). К 15 мая 98% города было затоплено. Спасатели работали круглосуточно. В безопасные места

на лодках и вертолетах было перевезено около 23 тысяч человек, проведена уникальная операция по эвакуации 277 нетранспортабельных пациентов из центральной городской больницы. В городе было развернуто 14 эвакопунктов, 118 пунктов питания. Спасатели на лодках развозили хлеб, воду, консервы. Саперы МЧС провели 37 подрывов льда в районах заторов. В результате их удалось разрушить. Уровень воды в течение нескольких часов упал ниже критической отметки.

- Июнь 2001 г. По поручению Правительства РФ Сергей Шойгу назначен руководителем правительственной комиссии по восстановлению г. Ленск (Якутия). К 1 октября – определенному Президентом РФ сроку – в Ленске было завершено основное строительство. 3200 семей получили квартиры в новых домах, были отремонтированы 4643 квартиры и частных домов, все медицинские учреждения, а также 12 школ. Силами МЧС было также восстановлено и подготовлено к работе в зимних условиях 6,5 километра теплосетей, 22 артезианских скважины, 100% водопроводных сетей и линий электропередач, 179 трансформаторных подстанций, 11 объектов связи, завершены работы по телефонизации жилых домов. Были восстановлены, кроме того, 56 километров автомобильных дорог и отремонтированы 13 котельных.
- Июнь 2002 г. Катастрофическое наводнение в 9-ти субъектах Южного федерального округа. В зоне затопления оказались 377 населенных пунктов. Специалисты МЧС, других министерств и ведомств спасли в общей сложности 62 тысячи человек, еще

свыше 106 тысяч жителей ЮФО были эвакуированы из опасных зон. В Минводах, станице Барсуковская и поселке Красный Партизан в Дагестане специалисты МЧС спасли в общей сложности свыше 700 человек. За время работы в зоне стихийного бедствия авиация МЧС выполнила 577 вылетов. Она доставила в безопасные места 2 тысячи 535 человек и перевезла 9 тысяч 840 тонн различных грузов.

- Июнь-сентябрь 2002 г. Сложная ситуация с природными пожарами сложилась в Центральном и Дальневосточном федеральных округах. Самолеты-танкеры Ил-76 и специально оборудованные вертолеты МЧС выполнили в 2002 г. 606 вылетов на тушение лесоторфяных пожаров, сбросив при этом 10 тысяч 37 тонн воды.
- Август 2002 г. Ликвидация последствий быстротечного смерча и ливневых дождей в Краснодарском крае. Силами МЧС из опасных зон были эвакуированы 2373 человека и 32 спасены.

Работа наших спасателей не ограничивается территорией России. Они известны всему миру своей самоотверженностью при спасении пострадавших и бескорыстной помощью нуждающимся странам и народам. Вот лишь некоторые примеры их зарубежной деятельности.

- Июнь 1992 г. Сергей Шойгу возглавил смешанную контрольную комиссию по урегулированию межнационального конфликта между Грузией и Южной Осетией. Спустя месяц кровопролитие удалось прекратить.
- Август 1992 г. Подразделения ГКЧС России во главе с Сергеем Шойгу приступают к работе в зоне грузино-абхазского конфликта. Мирное население

обеспечивается медикаментами, продовольствием и теплой одеждой. Позднее, в феврале и июне 1993 г., из блокадного Ткварчели вертолетами и автотранспортом эвакуируются 3927 человек, в основном женщины и дети.

- Февраль 1999 г. Участие в ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Колумбии. Оказание медицинской помощи пострадавшему населению.
- Август 1999 г. Поисково-спасательные работы в зоне разрушительного землетрясения в Турции (г. Гюльджук). Спасены жизни 72 человек.
- Октябрь 2000 г. В Греции завершила работу по тушению крупных очагов лесных пожаров авиационная группа МЧС России в составе 6 вертолетов Ми-8 и Ми-26. За четыре месяца работы выполнено в общей сложности 1585 вылетов на тушение очагов лесных пожаров.
- Январь 2001 г. Поисково-спасательные работы на месте разрушительного землетрясения в штате Гуджарат (Индия). Работавшие в городе Бхачау российские спасатели извлекли живыми из-под завалов 17 человек, в том числе 2 детей. 30 января в г. Ахмадабад самолетом МЧС Ил-76 доставлены в качестве гуманитарной помощи 45 каркасных палаток и свыше 3 тысяч одеял.
- Март 2001 г. В крае Косово (Югославия) по заданию Противоминного центра (ПМЦ) Организации Объединенных Наций (ООН) приступил к работе отряд разминирования российского МЧС (28 саперов и 11 минно-розыскных собак). За время работы на

Балканах (март-декабрь) саперы МЧС проверили в общей сложности 234 тысячи 213 кв. м территории края, обезвредив при этом 467 противопехотных и 17 противотанковых мин, а также 109 других взрывоопасных предметов. В 2000 г. саперы МЧС установили в Косово абсолютный рекорд среди 16 инженерно-саперных подразделений стран мира, участвовавших в разминировании края в рамках программы ПМЦ ОНН: они обезвредили 2 тысячи 480 мин и снарядов.

- Апрель 2001 г. МЧС России совместно со Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству приступило к международной операции по оказанию гуманитарной помощи провинциям Монголии, пострадавшим от обледенения и эпидемии ящура. В ходе двух этапов операции в пострадавшие районы Монголии автоколонны МЧС доставили 2 тысячи 200 тонн комбикормов и фуража для скота. Кроме того, в рамках этой акции два транспортных самолета МЧС привезли в Улан-Батор 2 млн. 500 тыс. доз вакцины от ящура, 11,6 тонн порошкового молока, а также продовольствие и одеяла.
- Март-апрель 2002 г. Ликвидация последствий землетрясения в г. Нахрин провинции Баглан (Афганистан). Врачи отряда Центроспас и ВЦМК «защита» оказали медицинскую помощь 1250 пострадавшим.
- Март 2003 г.– международная гуманитарная операция по оказанию помощи беженцам из Ирака. Четырьмя рейсами транспортных самолетов Ил-76 МЧС России

в иранский город Керманшах были доставлены многоместные палатки, печи, дизельные генераторы, продовольствие и медикаменты, необходимые для развертывания на территории Ирана лагеря для приема иракских беженцев на 5 тыс. мест.

- Май 2003 г.– ликвидация последствий разрушительного землетрясения в Народной Демократической Республике Алжир. Спасатели отряда “Центроспас” и центра “Лидер” МЧС России работали в городе Бумердес, где подземными толчками были полностью разрушены 38 многоэтажных зданий. Российские спасатели в общей сложности извлекли из-под завалов 44 тела погибших.

Перечень работ, выполняемых российскими спасателями можно продолжать и дальше. Активно участвуя в борьбе со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, в ликвидации их последствий, поддержании общественного порядка и охране общественного и государственного имущества, российские спасатели с честью выполняют свой патриотический и гражданский долг.

Среди сотрудников МЧС, кто отмечен самой высокой наградой Родины – звездой Герои России, – министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерал-полковник **Шойгу Сергей Кужугетович**, спасатель международного класса – командир группы Государственного центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России **Рожков Андрей Николаевич** (посмертно), спасатель международного класса – заместитель начальника Государственного центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России **Легошин Владимир** и др.

Вопросы и задания

1. Кто руководит ликвидацией последствий стихийных бедствий?
2. Какие мероприятия проводятся при ликвидации последствий стихийных бедствий (землетрясении, наводнении, селевых потоках, оползнях, снежных завалах, лесных пожарах и др.)?
3. Как и для чего организуется комендантская служба в районах стихийных бедствий?
4. Как следует себя вести в районе стихийного бедствия?
5. Какие мероприятия проводятся при ликвидации последствий аварий и катастроф на транспорте, производственных и жилых объектах?
6. Перечислите примеры героической работы российских спасателей по ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

ГЛАВА 4
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

*«**Кто может сомневаться, что военное искусство является выше всего: ведь им охраняются свобода и достоинство государства, защищаются провинции, сохраняется империя**».*

Вегеций

Основное внимание России в обеспечении военной безопасности направлено на предотвращение военной агрессии всей совокупностью имеющихся в распоряжении государства сил, средств и ресурсов.

Безусловно, в плане предотвращения агрессии Россия отдает предпочтение политическим, дипломатическим, экономическим и другим невоенным средствам. Однако национальные интересы России требуют наличия достаточной

для ее обороны военной мощи. Об этом нам постоянно напоминает история России – история ее войн и вооруженных конфликтов. Во все времена Россия боролась за свою независимость, с оружием в руках отстаивала свои национальные интересы, защищала народы других стран.

Об армии и флоте России, российских воинских традициях и пойдет речь в этой главе.

§ 1. Воинская слава России

«***Сохраним во всей чистоте славу русского имени и славу полков, поддержанную … ценою крови***».

М.Д. Скобелев
русский генерал

Воинская слава России – это история ее воинских побед и ее военного искусства. **Александр Невский**, **Дмитрий Донской**, **Петр Великий**, **Александр Васильевич Суворов**, **Михаил Илларионович Кутузов**, **Федор Федорович Ушаков**, **Павел Степанович Нахимов**, **Георгий Константинович Жуков** и многие другие русские полководцы и флотоводцы оставили навеки свои имена в мировой истории. Но, прежде всего, неувядаемой ратной славой в боях и сражениях покрыл себя великий русский народ.

Наши предки во все времена отличались своим воинским искусством, мужеством и стойкостью. Так, еще в VI веке византийский император Маврикий Стратег писал: «*Племена славян … любят свободу и не склонны ни к рабству, ни к повиновению, храбры, в особенности в своей земле, выносливы… Юноши их очень искусно владеют оружием*». О

славянах как искусных и отважных воинах примерно в то же время пишет и готский историк Иордан.

Эти характерные черты, нашедшие отражение уже в первых дошедших до нас описаниях ратных дел славянских дружин, ярко проявились в совместной борьбе русских и болгар в 968-971 гг. против Византийской империи, пытавшейся диктовать свои условия торговли и ущемляя права соседей. Вот один из примеров этой борьбы.

Летом 970 г. под городом Аркадиополем произошло ожесточенное сражение между русско-болгарским и византийском войском. Византия оказалась в труднейшем положении, и император Иоанн Цимисхий запросил передышки. Однако весной 971 г. Цимисхий, заранее подготовив войска и флот, внезапно перешел в наступление. В результате русско-болгарские войска под предводительством киевского князя **Святослава** были окружены в крепости Доростол на Дунае. Три месяца превосходящая византийская армия осаждала крепость. 21 июля 971 г. Святослав собрал военный совет, на котором пошла речь о дальнейших действиях: дать решительное сражение, начать мирные переговоры или пробиваться на ладьях по Дунаю к Черному морю? Русский летописец привел речь Святослава, обращенную к воинам: «*Так не посрамим земли Русской, но ляжем здесь костьми, ибо мертвые не принимают позора*». Воины ответили: «*Где твоя голова ляжет, там и свои головы сложим*». Совет единогласно вынес решение сражаться. На следующий день разгорелась битва. «*Славяне сильно напали на римлян (византийцев): кололи их копьями, поражали коней стрелами и всадников сбивали на землю*», - сообщал византийский историк Лев Диакон. Византийцы дрогнули и стали отступать. Но Иоанн Цимисхий ввел в сражение свою личную охрану и спас положение. Уступая в

количественном отношении, русские воины, сплоченные клятвой, не дрогнули и с честью вышли из сражения. На другой день начались переговоры Святослава с императором, и тот, восхищенный мужеством и отвагой русских воинов, охотно принял предложение союза и мира.

В XII веке Русь была вынуждена отражать набеги на свои южные границы со стороны кочевников-половцев. В этой борьбе широкую известность и славу приобрел талантливый русский полководец и государственный деятель **Владимир Мономах**, который перед лицом нависшей над страной опасности сумел объединить князей и совместно с ними выступить против врагов. Он привлек к походам не только княжеские дружины, но и широкие слои населения – ополчения из крестьян и горожан. Несколько раз Владимир Мономах выступал против половцев во главе объединенных сил. Особенно удачным был поход в 1111 г. Русская рать выступила в феврале на санях, чтобы закончить поход до летней жары. В г. Хорол она оставила сани и походным порядком двинулась к Дону. 24 марта были разбиты передовые части половцев, а 27 марта русская рать встретила их главные силы на реке Сале. Половцы превосходящими силами окружили русских, но русские отбили все их многочисленные атаки. Атака дружины Мономаха решила исход боя. Русская рать одержала блестящую победу. Границы Руси надолго обрели долгожданный покой.

В XIII веке русским воинам пришлось сражаться с сильными врагами. В 1223 году отряд монголов под командованием Субедэ подошел к южным границам Руси. Против него выступила русская рать во главе которой стояли князья **Мстислав киевский** и **Мстислав галицкий**. 31 мая 1224 г. на реке Калке начался неравный бой многочисленного отряда монголов с русскими дружинами. Русское войско

сражалось храбро, и победа на реке Калке досталась монголам нелегко. Бой на Калке в конечном итоге заставил монголов повернуть назад. Однако зимой 1237 г. многочисленные полчища монголо-татар во главе с внуком Чингисхана Батыем обрушились на Рязанское княжество. Князь **Юрий Игоревич Рязанский** обратился за помощью к другим русским князьям, но те остались безучастными к судьбе рязанской земли. И тогда рязанские воины решили в одиночку встретить врага. Обращаясь к воинам, князь сказал: "*Лучше нам смертию славу вечную добыть, нежели во власти поганых (язычников) быть*". Войско кочевников осадило Рязань, предпринимая штурм за штурмом. Защитники города все погибли, но не сдались. Затем полчища завоевателей огнем и мечом прошлись по городам и селам Владимирского княжества, всюду встречая героическое сопротивление, неся большие потери. У рубежей Новгородской земли монголо-татары "повернули морды коней на юг", зная о военной мощи Новгорода.

Весной 1238 г. отряды кочевников подошли к небольшому городу Козельску, но взять его не смогли. Упорное сопротивление жителей заставило Батыя сосредоточить под стенами Козельска все свое войско. Но и это не поколебало мужества защитников города. Собравшись на вече, "*козляне же совет сотвориша не сдаваться Батыю, рекше како еще князь наш мал есть (князь Василий был младенцем), но положим жизнь за него и здесь славу сего света примем*". Когда враг все же разбил крепостные стены Козельска и взошел на вал, защитники города бились с ним врукопашную. Отбросив врага, они разрушили стенобитные машины и уничтожили 4 тыс. воинов противника. Завоеватели назвали Козельск "злым городом" и, овладев им, перебили всех жителей без исключения.

Героическая оборона городов Северо-Восточной Руси сорвала поход монголо-татар в страны Западной Европы. Русь спасла Европу. Завоеватели не могли оставить у себя в тылу непокоренный русский народ. Они втянулись в затяжную войну, которая обернулась для них большими потерями.

В XIII веке Русь вела тяжелую и упорную борьбу с немецкими и шведскими захватчиками. Летописи донесли до нас сведения о битвах русских воинов с немецкими, шведскими и датскими рыцарями-крестоносцами, которые, прикрываясь идеей распространения христианско-католической веры, захватили земли поморских славян между Одером и Вислой, поработили народы Латвии и Эстонии, угрожая границам Северо-Западной Руси.

15 июля 1240 г. русские дружины под командованием новгородского князя **Александра Ярославича** (рис. 9) разгромили лагерь шведов. Князь Александр, прорвавшись в центр лагеря, ранил копьем самого предводителя шведов Биргера. Дружинник **Гаврило Олексич** ворвался на коне на шведский корабль и смело вступил в схватку. Много врагов полегло от грозного топора **Збыслава Якуновича**. Новгородец **Миша** с товарищами уничтожил три шведских корабля, а **Сава** подрубил шатерный столб. Шатер Биргера рухнул, приведя в замешательство вражье войско. После победы в битве на Неве народ прозвал князя Александра Ярославича **Невским**.

5 апреля 1242 г. на льду Чудского озера состоялась битва, которая вошла в историю под названием Ледового побоища и имела огромное значение для всей Руси. Была устранена угроза захвата и разграбления земель Северо-Западной Руси, впервые положен конец грабительскому натиску крестоносцев, их многолетнему движению на Восток для порабощения нашего народа. Крестоносцы, построившись клином ("свиньей"),

врубились в Передовой полк русских, пробились сквозь него и увязли в схватке с "челом" (центром) и дружиной Александра Невского. Русские воины оказали ожесточенное сопротивление. Клин немцев потерял ударную силу, а тем временем полки Правой и Левой руки стиснули фланги "свиньи". Конница русских, охватывая клин немцев, ударила по тылу рыцарского войска. Противник был окружен и разгромлен.

Летописи сохранили для нас сведения и о величайшей битве русского войска с ордой Мамая, известной как Куликовская битва. Битва началась утром 8 сентября 1380 г. В течение трех часов войско Мамая безуспешно пыталось прорвать центр и правое крыло русской рати, которая отразила натиск врага. Тогда он всеми силами обрушился на левый фланг и начал теснить русских воинов. Мамай ввел в намечавшийся прорыв весь свой резерв. И в этот момент в тыл прорвавшейся конницы противника ударил Засадный полк. Враг не выдержал неожиданного удара и стал отходить, а затем пустился в бегство. С этой победы началось окончательное освобождение Руси и других народов Восточной Европы от монголо-татарского ига. "*По Русской земле распространились веселие и отвага, и вознеслась слава русская над позором поганых...*", а князя **Дмитрия**, командующего русским войском, отныне стали называть **Донским**.

В XVII столетии России пришлось вести тяжелую борьбу с польскими и шведскими интервентами. Летом 1610 г. изменники бояре свергли царя В. Шуйского и предательски, ночью, впустили польское войско в столицу. Шведы захватили Новгород. Страна стояла на краю гибели. Но интервенты не смогли сломить волю народа к свободе. На борьбу с захватчиками поднялись широкие массы крестьян, горожан, служилых людей, казаков, часть дворянства и духовенства.

Осенью 1611 г. из Москвы во все концы России патриарх **Гермоген**, заточенный поляками в подземелье, рассылал грамоты с призывом к восстанию против захватчиков. С риском для жизни их перевозили простые русские люди. В Нижнем Новгороде на вече земский староста **Кузьма Минин** призвал жителей города "ополчиться" против врагов Русской земли: "*Православные люди, похотим помочь Московскому государству, не пожалеем животов наших... И такая хвала будет всем нам от Русской земли, что от такого малого города, как наш, произойдет великое дело. Я знаю, только мы на это подвинемся, так и многие города к нам пристанут, и мы избавимся от иноплеменников*". Был создан "Совет всея земли", возглавивший борьбу с захватчиками. Тысячи добровольцев стекались в Нижний Новгород, составив основу народного ополчения во главе с князем **Дмитрием Пожарским** и **Кузьмой Мининым**. Из городов и сел России вместе с русскими в ополчение вступили сыны народов Поволжья — марийцы, татары, чуваши и другие. Отряды ополченцев, продвигаясь к столице, очищали города и села от захватчиков. 26 октября 1612 г. была освобождена столица Русского государства — Москва. В жаркой схватке у стен древнего Кремля героически сражались ополченцы. Впереди одного из отрядов, воодушевляя товарищей, шел знаменосец **Михаил Константинов**. Сраженный несколькими пулями, он пал, но, умирая, не выпустил знамя из рук. В пылу сражения казак **Роман** заслонил собой князя Пожарского, приняв на себя смертельный удар. Благодаря героизму и самоотверженности русских людей была одержана важная победа. Началось повсеместное изгнание интервентов с Русской земли, народ отстоял свободу и независимость Родины.

XVIII век является одним из наиболее насыщенных военными событиями периодов истории России. Он ознаменовался выдающимися победами русского оружия на суше и на море, высоко поднявшими авторитет Русского государства. Этот период является блестящей страницей в развитии отечественного военного искусства, связанного с именами таких видных полководцев и флотоводцев, как **Петр I**, **Ф.М. Апраксин**, **П.С. Салтыков**, **П.А. Румянцев**, **Г.А. Потемкин**, **А.В. Суворов**, **Г.А. Свиридов**, **Ф.Ф. Ушаков** и др.

Под руководством **Петра I** (рис. 10) были проведены военные реформы, превратившие русскую армию и флот в регулярные вооруженные силы, которые одержали победу в войне со шведами. В этой войне русская армия разгромила шведскую армию и шведский флот.

Среди побед, одержанных русской армией в войне со шведами, особое место занимает победа в Полтавской битве 27 июня (8 июля) 1709 года. Построив полки для решительной атаки, Петр I обратился к войскам с речью. "*Воины*, — говорил он. — *Вот пришел час, который решит судьбу Отечества. И так не должны вы помышлять, что сражаетесь за Петра, но за государство, Петру врученное, за род свой, за Отечество... Не должна вас также смущать слава неприятеля, будто бы непобедимого, которой ложь вы сами своими победами над ним неоднократно доказывали*". Мужественно и храбро сражались русские войска. Первое вражеское знамя было захвачено каптенармусом Шлиссельбургского полка **Авраамом Антоновым**. Сражение закончилось убедительной победой русской армии. Одна из лучших европейских армий была полностью разгромлена, потеряв более 9 тыс. человек убитыми, 19 тыс. человек пленными, в том числе весь генералитет. Преследуя разбитую шведскую армию, конница **Меншикова** на

Днепре у села Переволочна заставила капитулировать еще 15 тыс. шведов.

Однако чтобы выиграть войну, нужно было разгромить шведский флот. Особенно чувствительное поражение было нанесено шведскому флоту у мыса Гангут 27 июля (7 августа) 1714 года, когда русские галеры обнаружили и окружили шведскую эскадру. Умело маневрируя под огнем противника, русские суда сошлись со шведскими, и в абордажном бою моряки и солдаты десантного войска – Семеновского, Нижегородского, Великолукского, Галицкого, Гренадерского и других полков – сломили сопротивление шведов. Командующий гребным флотом **Ф.М. Апраксин** отметил: «*Воистину нельзя описать мужества российских войск как начальных, так и рядовых*».

Успехи русского оружия сокрушили военную мощь Швеции и 30 августа (10 сентября) 1721 года в Ништадте с ней был подписан мирный договор, согласно которому Лифляндия, Эстляндия, Ингрия и часть Карелии отошли к России.

В середине XVIII века России пришлось в течение 7 лет воевать с новым врагом – Пруссией. Прусский король Фридрих II стремился к захвату чужих земель и оттеснению России от Балтийского моря.

В ходе Семилетней войны Россия одержала ряд блестящих побед, среди которых выделяется победа в Кунерсдорфском сражении 1 (12) августа 1759 года. В этом сражении союзная армия под командованием **П.С. Салтыкова** разгромила прусскую армию во главе с Фридрихом II. Как писали сами пруссаки, русские дрались "*с необыкновенным ожесточением; они падали рядами словно мертвые на землю, давали пруссакам пройти через себя, тогда вскакивали и палили из ружей вслед им*". В сражении прусская армия потеряла 17 тыс. человек, 172

орудия и весь обоз. Кроме того, во время отступления большая часть прусских солдат дезертировала, так что от армии остались лишь незначительные отряды.

В ходе Семилетней войны отличились генерал **П.А. Румянцев** (рис. 11) и молодой подполковник **А.В. Суворов** (рис. 12), полководческий талант которых в полной мере проявился в ходе русско-турецких войн.

Среди многочисленных побед, одержанных русской армией под командованием **А.В. Суворова**, особо выделяются победы в сражениях при Фокшанах (21 июля 1789 г.), Рымнике (11 сентября 1789 г.), штурм Измаила (11 декабря 1790 г.) и др., в которых был показан образец уничтожения противника «не числом, а умением». Русская армия под командованием Суворова дала более 60 сражений и боев и не проиграла ни одного, причем в крупных сражениях только в двух или трех случаях русские имели превосходство в силах.

Наряду с победами на суше, Россия одержала ряд блистательных побед в войне с турками и на море. Об одной из них в Чесменской бухте адмирал **Г.А. Свиридов** писал: "*С 25-го на 26-е (июня) (6—7 июля 1770 г.) неприятельский военный турецкий флот атаковали, разбили, разломали, сожгли, на небо пустили, потопили, в пепел обратили... а сами стали быть во всем Архипелаге господствующими*". Русские моряки сражались геройски. "*С такими молодцами я выгнал бы черта из ада*", - говорил о них другой прославленный русский флотоводец **А.Н. Сенявин**.

В русско-турецкой войне 1787-1791 гг. одним из важнейших событий стала победа русской эскадры над турками у мыса Тендра 28 августа (8 сентября) 1790 г. В этот день русские корабли неожиданно появились перед противником, спокойно стоявшим на якоре. "*Неприятельский флот*, - записано

в флагманском журнале командующего русской эскадрой **Ф.Ф. Ушакова** (рис. 13), - *обрубая якоря, будучи в беспорядке, вступил под паруса и побежал к стороне Дуная*". Проигрывая в скорости, турки вынуждены были принять бой в невыгодных для себя условиях. После часовой схватки противник пришел в замешательство, а когда Ушаков ввел в сражение резервные фрегаты, линия турецких судов окончательно расстроилась и они стали спешно уходить к Дунаю. Флот наш гнал неприятеля под всеми парусами и бил его беспрестанно. Только ночная темнота спасла турецкую эскадру. На следующий день Ушаков возобновил преследование. В итоге - 7 турецких кораблей сдались, остальные спаслись бегством. Потери турок превысили 2 тысячи человек, у русских - 21 человек погиб и 25 ранено.

XIX век вошел в историю России, прежде всего, победой в Отечественной войне 1812 года. В годину тяжких испытаний с новой силой проявились патриотизм и высокие волевые качества народов России, на весь мир прогремела ратная слава **М.И. Кутузова**, **П.И. Багратиона**, **Н.Н. Раевского** и других героев, защитивших свободу и независимость нашей Родины.

11 (23) июня 1812 г. французская армия напала на Россию. "Великая армия" Наполеона насчитывала 640 тыс. человек и 1372 орудия. Собственно французы составляли в ней только половину личного состава. Остальные — австрийцы, пруссаки, поляки, саксонцы, португальцы, баварцы, итальянцы, швейцарцы. Это было нашествие на Россию поистине "двунадесяти языков".

Под натиском превосходящих сил противника 1-я и 2-я русские армии отступали вглубь страны. В конце июля обе русские армии соединились в Смоленске, где 4-6 (16-18) августа разыгралось одно из крупнейших сражений Отечественной войны 1812 года. Два дня и две ночи держался Смоленск. Но

русских сил оказалось недостаточно, чтобы остановить французов. Сохраняя армию для новых сражений, командующий русскими армиями **Барклай-де-Толли** вновь приказал отступить.

Вскоре главнокомандующим русской армии был назначен сподвижник и ученик Суворова **Михаил Илларионович Кутузов** (рис. 14). 17 (29) августа М.И. Кутузов прибыл в действующую армию. До Москвы оставалось немногим больше 100 км. Сдать столицу без боя Кутузов не мог. И 26 августа (7 сентября) 1812 года с 5 часов утра до 18 часов вечера у села Бородино развернулось ожесточенное сражение. В ходе кровопролитной битвы Наполеон потерял убитыми и ранеными более 50 тыс. человек, его кавалерия уменьшилась наполовину. Потери русской армии составили около 44 тыс. человек. Наполеон впоследствии писал: "*Из всех моих сражений самое ужасное то, которое дал я под Москвою. Французы в нем показали себя достойными одержать победу, а русские стяжали право быть непобедимыми*". Кутузов же с чистой совестью сообщил в Санкт-Петербург императору Александру I: "*Войска сражались с неимоверной храбростью: батареи переходили из рук в руки, и закончилось тем, что неприятель не выиграл ни на шаг земли с превосходными силами своими*".

После сражения Кутузов отвел армию под стены древней Москвы. 1 (13) сентября в деревне Фили (ныне район столицы) он собрал военный совет, чтобы решить судьбу Москвы. Стремясь сохранить армию и дождаться подхода резервов, Кутузов принял трудное решение — на следующий день оставить город. Он высказал свою идею с предельной ясностью: "*С потерей Москвы еще не потеряна Россия… Когда уничтожится армия, погибнут и Москва, и Россия*". Войска Наполеона торжественно вступили в почти безлюдную Москву,

но вскоре были вынуждены бежать на запад от ее пожарищ по старой Московской дороге.

В это время в тылу врага все ярче разгоралось пламя народной войны. Восставали целые уезды Московской, Смоленской, Калужской губерний. *"...Из конца в конец по всему царству раздался клич, чтобы выходили и стар и млад заливать вражескою кровью великий пожар московский*", — писал о тех днях **Тарас Шевченко**. На врага обрушилась "дубина народной войны". Крестьянские партизанские отряды успешно громили отряды французских фуражиров, уничтожали мародеров, нападали на вражеские конвои.

С 6 (18) октября 1812 г. окрепшая русская армия переходит к активным действиям. Ее главные силы наносят удар по авангарду армии Наполеона севернее с. Тарутино. Достигнутая в Тарутинском сражении победа укрепила боевой дух войск Кутузова, который с гордостью писал: "*Первый раз французы потеряли столько пушек и первый раз бежали, как зайцы*".

Сражение под Малоярославцем 12 (24) октября стало поворотным моментом в Отечественной войне 1812 года. Отсюда началось победное контрнаступление русской армии.

Победная точка в Отечественной войне 1812 г. была поставлена у с. Студенка на белорусской р. Березина. Здесь окруженные французские войска потерпели сокрушительное поражение. На противоположный берег реки переправилось 9-10 тыс. человек - все, что осталось от 640-тысячной "Великой армии", вступившей в пределы России. Сам Наполеон, бросив остатки своих войск, бежал в Париж.

В XIX веке Россия вела успешные войны с Ираном (1826-1828 гг.), Турцией (1828-1829 гг.). Страх перед усиливающейся военной мощью Российской империи привел к развязыванию

против нее в 1853 году войны со стороны объединившихся европейских стран – Турции, Англии, Франции, Сардинии.

Первой начала Турция, объявив 4 (16) октября 1853 г. войну России. Турецкое командование готовило десант, который должен был высадиться на русское побережье в районе Сухуми, Гагры, Сочи. Для его обеспечения формировалась эскадра из самых быстроходных кораблей, ею командовал один из лучших турецких флотоводцев — вице-адмирал Осман-паша. Но этим планам не суждено было сбыться.

18 (30) ноября 1853 г. эскадра вице-адмирала **П.С. Нахимова** (6 линейных кораблей и 2 фрегата) в Синопской бухте нанесла упреждающий удар по противнику, неожиданно напав на турецкий флот. Перед боем с флагманского корабля был передан призыв: "*Россия ожидает славных подвигов от Черноморского флота*". Разгорелось ожесточенное сражение. Гром выстрелов, рев ядер, треск рушащихся рей, стоны раненых - все слилось в адском шуме битвы. От огня русской артиллерии горели и взрывались турецкие корабли. Наши матросы проявили "истинно русскую храбрость". Цвет турецкого флота (7 фрегатов, 3 корвета и 1 пароход) был сожжен, береговые батареи уничтожены. Блестящая победа русского флота лишила турок господства на Черном море.

Опасаясь полного поражения своего союзника, в военные действия против России вступили Англия, Франция, позднее Сардиния. В сентябре 1854 г. экспедиционный корпус союзников высадился в Евпатории и осадил Севастополь.

Под руководством адмиралов **В.А. Корнилова**, **П.С. Нахимова**, **В.И. Истомина**, военного инженера **Э.И. Тотлебена** в считанные дни город превратился в крепость. 349 дней 40 тысяч защитников города стойко сражались против 120-тысячной армии союзников. Вражеские ядра буквально

засыпали севастопольские бастионы. Временами казалось, что там не осталось ничего живого, но идущего на приступ неприятеля вновь и вновь встречал огонь русских батарей. От частой стрельбы перегревались орудия, и их поливали водой. На одном из бастионов матросы **Григорий Павлюк** и **Трофим Александров**, рискуя жизнью, загасили дымящиеся фитили вражеских бомб. Контуженый матрос **С. Литвинов** не оставил своего орудия даже после получения еще двух ран. А рота моряков чуть не взбунтовалась, когда их хотели сменить на батарее, где они сражались 30 дней. Примеры героизма, смелости, взаимовыручки были повсеместно. Каждый севастополец стал героем. Пренебрежение к опасности было так велико, что Нахимов издал приказ, требующий от офицеров беречь людей, ибо "жизнь каждого из них принадлежит Отечеству".

150 раз осажденные совершали вылазки, разрушая укрепления врага, заклепывая его пушки, захватывая пленных и оружие. Весь гарнизон знал имена лейтенанта **Н. Бирилева**, возглавлявшего самых отчаянных смельчаков, матроса 30-го экипажа **Игнатия Шевченко**, заслонившего его в бою своей грудью, матроса **Петра Кошку**, всегда возвращавшегося после вылазок с трофеями и пленными, рядового Тобольского полка **Андрея Самсонова**, который, несмотря на полученные 19 ран, помог товарищам выбраться из вражеской траншеи и покинул поле боя последним. Герои Севастополя выдержали 6 бомбардировок, выиграли подземно-минную войну, отстаивая свои бастионы. Но после ряда поражений полевой армии и захвата ключевой позиции обороны - Малахова кургана гарнизон Севастополя вынужден был 28 августа (8 сентября) 1855 г. оставить южную часть города. Война в Крыму

закончилась. Вражеские войска, понеся большие потери, не возобновляли боевых действий.

Неудачно для союзников закончилась и попытка захвата русского Севера. Крестьяне, рыбаки, охотники под командой отставных унтер-офицеров надежно охраняли побережье Белого моря, отражая все попытки высадки десантов на берег.

На Кавказе летом 1854 г. малочисленная русская армия разбила турецкие войска в сражениях на р. Чолок, под Баязетом, при Кюрюк-Дара. 16 (28) ноября 1855 г. капитулировал гарнизон турок в Карее.

Все попытки захватить Петропавловск-на-Камчатке закончились также неудачно. Защитники крепости под командой генерал-майора **В.С. Завойко**, имея лишь фрегат и транспортное судно с 68 орудиями, нанесли поражение англо-французской эскадре (6 кораблей с 204 орудиями).

Тем не менее, на главном театре - в Крыму - война была проиграна. 18 (30) марта 1856 г. в Париже был подписан мирный договор.

Поражение в Крымской (Восточной) войне потребовало коренных преобразований в военной сфере. В результате проведенных мероприятий были созданы массовые вооруженные силы, повысилась их боеспособность. И уже летом 1877 года русская армии сражалась в войне с Турцией.

Главные силы русской армии сосредоточились у мощной крепости Плевна. На помощь осажденному гарнизону шла армия Сулейман-паши. Путь ее лежал через Шипкинский перевал. Несколько дней 4-тысячный русско-болгарский отряд генерала **Н.Г. Столетова** отбивал атаки 27-тысячной турецкой армии. Русские солдаты стояли непоколебимо. Когда кончились боеприпасы, они "швыряли камнями, обломками ружей, комьями земли". Солдат **Леон Кудров** схватил

неразорвавшуюся турецкую гранату и, крикнув: "Что ж, братцы, умирать, так умирать", бросился с нею в гущу вражеских солдат.

Шипка удерживалась 5 месяцев. Тем временем основные силы русской армии снова и снова штурмовали неприступную Плевну. В самой гуще сражения появлялся на белом коне в белом кителе любимец солдат генерал **М.Д. Скобелев**, воодушевляя всех своей смелостью и решительностью. При третьем штурме 30-31 августа (11-12 сентября) 1877 г. воины Владимирского полка после рукопашного боя заняли турецкий редут. Целые сутки держалась горстка русских солдат едва ли не против всей массы турецкой армии. Скобелев писал: "*Редуты представляли страшную картину: массы трупов русских и турок лежали грудами... чередовались с живыми еще защитниками*". Не выдержав долгой осады, гарнизон крепости вынужден был уступить мужеству и упорству русских солдат и офицеров.

После падения Плевны в декабре 1877 г. русская армия совершила по-суворовски смелый переход через непроходимые зимой Балканские горы и неожиданно обрушилась на врага. Последние надежды турок были похоронены в боях у Шейново и Филиппополя. Успех сопутствовал русским войскам и на Кавказе. Царь Александр II прислал телеграмму: "*Горжусь нашими славными войсками, доказавшими, что для них невозможного нет*".

Однако в истории русской армии и флота были и горькие поражения. Так было в русско-японскую войну 1904-1905 гг.

В ночь на 27 января (9 февраля) 1904 г. японские миноносцы внезапно атаковали 1-ю Тихоокеанскую эскадру в Порт-Артуре, подорвав два броненосца и крейсер. В корейском порту Чемульпо после героического неравного боя, отказавшись сдаться врагу, погибли крейсер "**Варяг**" и канонерская лодка "**Кореец**". В бою с двумя японскими миноносцами был тяжело

поврежден эсминец "**Стерегущий**", почти вся его команда погибла. Но, когда японские корабли попытались взять эсминец на буксир, двое оставшихся в живых матросов **И. Бухарев** и **В. Новиков** открыли кингстоны "Стерегущего" и вместе с ним ушли под воду, предпочтя смерть плену.

Японцам так и не удалось полностью разгромить русский флот. Талантливый флотоводец вице-адмирал **С.О. Макаров** сумел быстро восстановить боеспособность флота, поднять боевой дух моряков. Флот, готовясь к решительному сражению с врагом, несколько раз выходил в море, умело отражая минные атаки противника. Маленький крейсер "**Новик**" не побоялся один атаковать весь японский флот. Однако с гибелью Макарова действия моряков ограничились лишь обороной Порт-Артура.

Благодаря героизму и доблести солдат и матросов был сорван план быстрого разгрома русской армии и флота. Под стенами Порт-Артура японцы потеряли 112 тыс. убитыми и ранеными, 15 кораблей потопленными и 6 поврежденными. Каждый порт-артурец сражался с четырьмя японцами и двух из них убил.

В феврале 1905 г. произошло ожесточенное Мукденское сражение, и лишь стойкость храбро дравшихся русских войск воспрепятствовала превращению мукденского поражения в разгром. Финалом трагедии стала гибель основных сил 2-й и 3-й Тихоокеанских эскадр адмиралов **З.П. Рожественского** и **Н.И. Небогатова** в Цусимском сражении в мае 1905 г. Война закончилась.

После поражения в русско-японской войне правительство Николая II путем ряда реформ постепенно возрождало военную мощь России. К этому вынуждала сложная международная обстановка в Европе, грозившая новой войной.

Возмутителем спокойствия на этот раз была Германия. В конце июля 1914 г. германские армии вторглись в Бельгию и Францию. Верные союзническому долгу русские войска 4 (17) августа перешли границу Восточной Пруссии, чтобы сорвать наступление главных сил Германии во Франции. Германское командование было вынуждено срочно перебросить с Западного фронта дополнительные силы. Умело воспользовавшись просчетами штаба русского Северо-Западного фронта, не сумевшего организовать взаимодействие двух наступающих армий, свежие германские части разгромили их поодиночке.

В то время, когда русские солдаты гибли в Мазурских болотах, спасая Францию, на 400-километровом фронте в Галиции разворачивалась грандиозная по масштабам битва, в которой участвовало 2 млн. человек. Насмерть стоял корпус героя Порт-Артура генерала **В.Н. Горбатовского**, поклявшегося скорее умереть, чем уступить врагу. Положение спасли армии генералов **А.А. Брусилова** и **Н.В. Рузского**. Враг был не только остановлен, но и разгромлен на р. Золотая Липа и Гнилая Липа. За 33 дня боев австро-венгерские войска, потеряв 400 тыс. человек, были отброшены на 300 км. Заняв Галич и Львов, армии Брусилова и Рузского вышли к предгорьям Карпат и осадили мощную крепость Перемышль. Ее 120-тысячный гарнизон выдержал 4-месячную осаду и капитулировал в марте 1915 г. На помощь гибнущим австро-венгерским армиям пришли немцы. Под Варшавой, Иван-городом, Лодзью разгорелись кровопролитные бои.

В конце октября 1914 г. в войну вступила Турция. Однако русская Кавказская армия под командованием генерала **Н.Н. Юденича** нанесла поражение турецким войскам под Сарыкамышем, перенеся военные действия на территорию Турции.

В 1915 г. Германия, перейдя на Западном фронте к обороне, предприняла наступление в Белоруссии. Под ударами превосходящих сил противника, геройски сражаясь, отходил 20-й корпус. Пять дней и ночей 14 полков, попавших в окружение, расстреляв запас патронов и снарядов, пытались штыками проложить себе дорогу. Солдаты, отказываясь сдаваться в плен, шли в последний рукопашный бой. Лишь два полка вырвались из кольца окружения. Тем не менее, стратегический план германского командования разгромить противостоявшие союзные армии поодиночке провалился. Осенью враг был остановлен. Русский солдат на своих плечах вынес всю тяжесть сражений 1915 г., позволив англичанам и французам использовать затишье на Западном фронте для накопления резервов.

К 1916 г. война приняла позиционный характер. Противники, укрывшись в окопах, опоясанных рядами колючей проволоки, казалось, уже не имели сил для наступления. Однако командующий войсками Юго-Западного фронта, энергичный и талантливый военачальник генерал **А.А. Брусилов** осуществил мощный прорыв вражеской обороны. Ранним утром 22 мая (4 июня) 1916 г. в Галиции загрохотали 2 тысячи орудий. Войска Брусилова перешли в наступление. Австро-германские войска потеряли в ходе прорыва 1,5 млн. человек убитыми, ранеными и пленными. Враг был изгнан с русской земли. После поражений 1915 г. победа в Галиции снова доказала силу русского оружия. Генерал Брусилов телеграфировал своим солдатам: "*Славные войска армий Юго-Западного фронта! Вашими успехами живет вся Россия. Бейте крепко, держитесь стойко...*". Однако германское командование, перебросив из Франции и Македонии на русский фронт свежие дивизии, сумело спасти свои потрепанные войска от полного

разгрома. Наступление русских войск облегчило положение французов под Верденом и спасло от поражения итальянскую армию. Солдаты России в который раз жертвовали собой, выполняя союзнический долг. Однако тяжелое экономическое положение, нехватка продовольствия, затяжная война, грозившая новыми лишениями, усиление революционных настроений и полицейского режима привели Россию к глубокому кризису. Армия постепенно разлагалась, война стала непопулярной в обществе.

Октябрьская революция 1917 г. положила конец участию России в первой мировой войне. С германской коалицией был заключен сепаратный мирный договор. Однако после октября 1917 г. бескрайние просторы бывшей Российской империи охватило пламя братоубийственной гражданской войны.

В феврале 1918 г. австро-германские войска начали новую агрессию против России, нанося главный удар по Петрограду. В связи с угрозой Петрограду 21 февраля Совет народных комиссаров принял декрет-воззвание "Социалистическое Отечество в опасности!". 23 февраля начались запись добровольцев в Красную Армию и формирование ее частей. Молодая Красная Армия, красногвардейские отряды, моряки Балтийского флота героически отразили натиск германских войск в боях под Псковом, Нарвой и Ревелем. В связи с этой победой у нас в стране 23 февраля отмечается как День Защитника Отечества.

Боеспособность новой армии была проверена в ряде войн и военных конфликтов (участие советских добровольцев в гражданской войне в Испании в 1936-1939 гг., военная помощь Китаю при отражении японской агрессии в 1937 г., конфликт с Японией у озера Хасан в 1938 г., боевые действия советских и

монгольских войск против японцев в районе реки Халхин-Гол летом 1939 г., советско-финляндская война 1939-1940 гг.).

Однако самое большое испытание на долю российского народа, его армии и флота выпало в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.), во время которой наш народ проявил беспримерный героизм, мужество и отвагу.

В соответствии с разработанным нацистским руководством планом "Барбаросса", нарушив договор о ненападении, фашистская Германия на рассвете 22 июня 1941 г. напала на Советский Союз. На стороне Германии выступили ее союзники: Румыния, Венгрия, Италия, Словакия и Финляндия. Группировка вооруженных сил фашистского блока, созданная для нападения на СССР, насчитывала 182 дивизии в количестве около 5 млн. человек, имела 4,4 тыс. танков и штурмовых орудий, 47,2 тыс. орудий и минометов, 4,4 тыс. боевых самолетов и 248 кораблей. В соответствии со стратегией "молниеносной войны" предусматривалось двинуть мощные группировки танковых соединений и авиации во взаимодействии с сухопутными войсками в направлении Ленинграда, Москвы и Киева, окружить и уничтожить основные силы советских войск в западных районах СССР, в течение 3-5 месяцев выйти на линию Архангельск - р. Волга - Астрахань. Гитлер категорично заявлял: "*Нам недостаточно просто разбить русскую армию и захватить Ленинград, Москву, Кавказ. Мы должны стереть с лица земли эту страну и уничтожить ее народ*".

Советские войска, сосредоточенные на западе страны, имели в своем составе 186 дивизий, 3 млн. человек, 39,4 тыс. орудий и минометов, 11 тыс. танков, около 9,1 тыс. самолетов и 182 корабля основных классов. Однако они не были полностью укомплектованы личным составом и боевой техникой. И хотя в

танках и авиации имели превосходство, в качественном отношении все-таки уступали противнику.

События на фронте летом 1941 г. развивались стремительно и трагично. Создав на направлениях главных ударов подавляющее превосходство сил, противник внезапно атаковал не приведенные в боевую готовность советские войска и прорвал их оборону. Тем не менее, оккупанты встретили неожиданное для них упорное сопротивление. Имея только стрелковое оружие, насмерть стояли пограничники. Легендарный гарнизон Брестской крепости месяц сдерживал врага, трижды переходил из рук в руки Перемышль. Когда не хватало гранат, красноармейцы забрасывали смотровые щели немецких танков грязью и глиной. Несмотря на героизм наших войск, в июле 1941 г. противник продолжал наступление на всем протяжении советско-германского фронта. Враг рвался к Москве и Ленинграду. По свидетельству начальника генерального штаба сухопутных войск вермахта генерал-полковника Ф. Гальдера, "*фюрер принял твердое решение — сравнять с землей Москву и Ленинград, чтобы там не осталось людей, которых нам бы пришлось кормить зимой*".

На западном направлении в ходе двухмесячного Смоленского сражения войска Западного (командующий Маршал Советского Союза **С.К. Тимошенко**), Центрального (командующий генерал-полковник **Ф.И. Кузнецов**), Резервного (командующий генерал армии **Г.К. Жуков**) и Брянского (командующий генерал-лейтенант **А.И. Еременко**) фронтов в ожесточенных боях смогли остановить группу армий "Центр" и вынудили немецко-фашистские войска перейти к обороне и почти на два месяца отложить наступление на Москву.

30 сентября началась Московская битва. Группа армий "Центр" прорвала нашу оборону и окружила значительную

часть защищавших Москву войск. Но они не сложили оружия и, сражаясь в окружении, сковали большие силы вермахта, позволив вновь созданным Калининскому, Западному и Брянскому фронтам к концу октября остановить врага на Можайской линии обороны. Немецкое командование, усилив группу армий "Центр", в середине ноября возобновило наступление. Преодолевая упорное сопротивление советских войск, ударные группировки противника к концу месяца вышли к каналу Москва - Волга (25—30 км от столицы), подступили к Кашире.

Во главе обороны Москвы 10 октября 1941 г. был поставлен Г.К. Жуков. Умело разгадывая ходы противника, полководец искусно маневрировал силами и средствами, быстро создавая на угрожаемых направлениях надежные заслоны, добивался, чтобы войска на занятых рубежах стояли насмерть. В результате обескровленная группа армий "Центр" была вынуждена перейти к обороне. А уже 5-6 декабря 1941 г. советские войска развернули контрнаступление, в результате которого враг был отброшен на 100—250 км на запад. В ходе наступления были освобождены 11 тыс. населенных пунктов, разгромлены 11 танковых, 4 моторизованные и 23 пехотные дивизии противника. Все поля и дороги Подмосковья были загромождены брошенным противником вооружением, автотранспортом и другой военной техникой. Английский военный историк Б. Лиддел Гарт подчеркивал, что эта победа была одержана "*прежде всего мужеством и стойкостью русского солдата, его способностью выносить тяготы и непрерывные бои в условиях, которые прикончили бы любую западную армию*".

В начале января 1942 г. Красная Армия перешла в общее наступление по всему фронту. Итогом Московской битвы и последовавшего за ней общего контрнаступления советских

войск были ликвидация угрозы столице и Северному Кавказу, укрепление обороны Ленинграда, освобождение свыше 60 советских городов и разгром 50 дивизий противника (его потери составили 832,5 тыс. человек).

К лету 1942 г. основные усилия фашистское руководство сосредоточило на южном крыле советско-германского фронта, делая ставку на захват нефтяных районов Кавказа и плодородных областей Дона, Кубани, Нижнего Поволжья. В результате неудачных для наших войск сражений весны и начала лета 1942 г. в районе Харькова и в Крыму противник вновь овладел стратегической инициативой и развернул в конце июня общее наступление. Под ударами вермахта советские войска оставили восточные районы Донбасса и правый берег Дона. К середине июля немецкие войска вышли в большую излучину Дона, создав угрозу прорыва к Волге и на Кавказ. 17 июля 1942 г. началась Сталинградская битва - одна из самых величайших и ожесточенных битв второй мировой войны. Каждый дом, каждый квартал, каждая улица Сталинграда превратились в неприступные крепости. Легендарный дом Павлова, Мамаев курган, Тракторный завод — здесь каждый клочок земли сражался с врагом.

Сталинград выстоял. А 19 ноября 1942 г., перейдя в контрнаступление, войска Юго-Западного и Сталинградского фронтов ударами с флангов окружили 22 дивизии и 160 отдельных частей вермахта (около 330 тыс. человек). Эта группировка противника была ликвидирована к 2 февраля 1943 г. Советские войска взяли в плен 91 тыс. человек, в том числе 2500 офицеров и 24 генерала во главе с командующим генерал-фельдмаршалом Паулюсом.

За сокрушительным разгромом врага на Волге последовала серия новых ударов наших войск, которые вылились в общее

наступление на огромном фронте от Ладожского озера до предгорий Кавказа. Была прорвана блокада Ленинграда (операция "Искра"). Враг был изгнан с Северного Кавказа и верхнего Дона. Его войска потерпели поражение на курском и харьковском направлениях, в Донбассе. Противник был отброшен на 600-700 км.

Командование вермахта, стремясь перехватить инициативу, планировало летом 1943 г. провести крупную стратегическую наступательную операцию в районе Курского выступа (операция "Цитадель"), разгромить здесь советские войска и в последующем, развивая успех, вновь создать угрозу Москве. 5 июля противник перешел в наступление, но советские войска сумели сдержать его натиск. Наступательный порыв врага разбился о грудь советского солдата. Остановив врага, советские войска перешли в контрнаступление. 5 августа были освобождены Орел и Белгород, а 23 августа, с освобождением Харькова, Курская битва завершилась.

На оккупированной врагом территории полыхало пламя народной войны. Бойцы и командиры Красной Армии, бежавшие из фашистского плена, укрытые местными жителями при ранении, попавшие в окружение или оставшиеся на занятой врагом территории по приказу командования, героически сражались в партизанских отрядах. В 1943 г. в рядах партизанских соединений сражалось до 250 тыс. человек. Ими был проведен ряд крупных операций по нарушению железнодорожных сообщений в тылу противника ("Рельсовая война", "Концерт"), сыгравших важную роль в срыве перевозок немецких войск и военной техники. Всего партизанами было организовано более 20 тыс. крушений поездов, взорвано до 12 тыс. мостов, уничтожено до 2,3 тыс. танков и бронемашин противника.

С началом 1944 г. перешедшие в наступление советские войска разгромили гитлеровцев под Ленинградом, а к лету 1944 г. от врага было очищено уже около трех четвертей оккупированной им территории. Всему миру стало ясно, что Советский Союз в состоянии своими собственными силами разгромить фашизм и освободить Европу. Это подстегнуло США и Великобританию открыть 6 июня 1944 г. второй фронт, высадив свои войска на северо-западном побережье Франции - в Нормандии.

Летом 1944 г. советские войска развернули мощное наступление в Карелии, Белоруссии, Прибалтике, на Западной Украине и в Молдавии. Освобождая страны Европы от фашизма, советские солдаты шли вперед, презирая смерть. "*Я много раз видел, как солдаты поднимались в атаку*, - писал Г.К. Жуков. - *Это нелегко — подняться в бой, когда смертоносным металлом пронизан воздух. Но они поднимались! А ведь многие из них едва узнали вкус жизни; 19-20 лет - лучший возраст для человека - все впереди! А для них очень часто впереди был только немецкий блиндаж, извергавший пулеметный огонь...*".

16 апреля – 8 мая 1945 года Советской Армией с целью разгрома основных сил немецко-фашистских групп армий «Висла» и «Центр», овладения Берлином и соединения с войсками союзников была проведена Берлинская стратегическая наступательная операция. Ее завершение означало крушение гитлеровского «нового порядка», освобождение порабощенных народов Европы, спасение мировой культуры и цивилизации от фашизма.

8 мая 1945 г. в пригороде Берлина Карлсхорсте был подписан Акт о безоговорочной капитуляции вооруженных сил нацистской Германии. На следующий день была освобождена

Прага и затем разгромлена последняя крупная группировка врага на территории Чехословакии.

В соответствии с договоренностью с союзниками СССР денонсировал подписанный с Японией договор о нейтралитете и 8 августа 1945 г. объявил ей войну. Советские войска перешли в наступление 9 августа. Боевые действия развернулись на фронтах протяженностью более 5 тыс. километров. Взломав оборону Квантунской армии, советские войска стремительно наступали. Яростное сопротивление японцев, безводная Пустыня Гоби, крутые горные хребты Большого Хингана не смогли остановить продвижение советских войск. Вспоминая те дни, Маршал Советского Союза **Р.Я. Малиновский** говорил: "*Изумление и страх охватили командование и штаб Квантунской армии. Ведь они считали немыслимым, чтобы в отрыве на тысячу километров от железной дороги, через бескрайние степи монгольской пустыни и дикий Большой Хинган можно было провести такую ударную группировку войск... Смелые воздушные десанты, сразу же подкрепленные нашими наземными танковыми соединениями, захватили... такие города, как Чанчунь, Мукден, Порт-Артур. И не удивительно, что неделю спустя главнокомандующий Квантунской армией генерал Ямада оказался в плену, вынужден был давать показания командованию советских войск на Дальнем Востоке в своем собственном рабочем кабинете, в штабе Квантунской армии в Чанчуне*".

2 сентября 1945 г. в Токийской бухте на борту американского линкора "Миссури" представители Японии подписали акт о безоговорочной капитуляции. В результате победы над Японией был ликвидирован очаг агрессии на Дальнем Востоке.

Великая Отечественная война и война с Японией еще раз ярко высветили мужество и героизм русского народа, способность русских людей на самопожертвование в трудные для России времена. Советский солдат выстоял и победил грозных врагов. Преклоняясь перед мужеством и массовым героизмом солдат, Маршал Советского Союза **К.К. Рокоссовский** писал в своих воспоминаниях: "*Героями становились миллионы. Солдаты стояли насмерть на последних рубежах, грудью бросались на амбразуры вражеских дотов, летчики и танкисты не задумываясь шли на таран. Героями были все - и те, кто устремлялся в атаку сквозь стену огня, и те, кто под снарядами строил мосты и тянул провода к командным пунктам. Слава вам, чудесные советские люди! Я счастлив, что был вместе с вами в эти годы*".

В годы Великой Отечественной войны советские воины сохранили и приумножили воинскую славу России. В ходе боевых действий они проявили беспримерное мужество, беззаветную преданность Родине, непреклонную волю к победе, массовый героизм. Свыше 11,6 тыс. воинов были удостоены звания Героя Советского Союза, более 7 млн. человек награждены орденами и медалями. Почти 11 тыс. орденов украсили боевые знамена соединений, частей, кораблей. Кавалерами ордена «Победа» – высшего полководческого ордена СССР стали 11 советских военачальников (рис. 15): **Г.К. Жуков**, **А.М. Василевский**, **И.В. Сталин**, **И.С. Конев**, **К.К. Рокоссовский**, **Р.Я. Малиновский**, **Ф.И. Толбухин**, **Л.А. Говоров**, **А.И. Антонов**, **С.К. Тимошенко**, **К.А. Мерецков**. При этом **Г.К. Жуков**, **А.М. Василевский**, **И.В. Сталин** были удостоены этого ордена дважды.

В послевоенные годы в мирной будничной жизни и в ходе боевых действий в ряде стран наши воины своими ратными

делами и героическими подвигами множество раз убедительно доказывали свою верность воинскому долгу, присяге, преданность Родине.

Так, в боях с моджахедами во время войны в Афганистане звания Героя Советского Союза было удостоено 86 воинов, из них 28 посмертно, более 200 тыс. человек награждены орденами и медалями.

Всего на 1 января 2003 года (после того, как в марте 1992 года было установлено звание Героя Российской Федерации), медаль «Золотая Звезда» получили более 400 человек.

13 марта 1995 года Указом Президента был введен в действие закон Российской Федерации «О днях воинской славы (победных днях) России». В соответствии с этим законом в России отмечаются следующие дни побед:

- **18 апреля** — День победы русских воинов князя Александра Невского над немецкими рыцарями на Чудском озере (Ледовое побоище, 1242 год).
- **21 сентября** — День победы русских полков во главе с великим князем Дмитрием Донским над монголо-татарскими войсками в Куликовской битве (1380 год).
- **7 ноября** — День освобождения Москвы силами народного ополчения под руководством Кузьмы Минина и Дмитрия Пожарского от польских интервентов (1612 год).
- **10 июля** — День победы русской армии под командованием Петра I над шведами в Полтавском сражении (1709 год).
- **9 августа** — День первой в российской истории морской победы русского флота под командованием Петра I над шведами у мыса Гангут (1714 год).

- **24 декабря** — День взятия турецкой крепости Измаил русскими войсками под командованием А.В. Суворова (1790 год).
- **11 сентября** — День победы русской эскадры под командованием Ф.Ф. Ушакова над турецкой эскадрой у мыса Тендра (1790 год).
- **8 сентября** — День Бородинского сражения русской армии под командованием М.И. Кутузова с французской армией (1812 год).
- **1 декабря** — День победы русской эскадры под командованием П.С. Нахимова над турецкой эскадрой у мыса Синоп (1853 год).
- **23 февраля** — День победы Красной Армии над кайзеровскими войсками Германии (1918 год) — День защитников Отечества.
- **5 декабря** — День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 год).
- **2 февраля** — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 год).
- **23 августа** — День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 год).
- **27 января** — День снятия блокады города Ленинграда (1944 год).
- **9 мая** — День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов (1945 год).

Вопросы и задания

1. Назовите знаменитых русских и советских полководцев и флотоводцев.

2. Кто возглавлял русские войска в сражении на Чудском озере? Когда оно произошло?
3. Когда произошла Куликовская битва? Кто в ней командовал русскими войсками?
4. Кто возглавлял народное ополчение России в борьбе с польскими интервентами в XVII веке?
5. Какого числа произошла Полтавская битва?
6. Кто командовал русским гребным флотом в сражении со шведским флотом у мыса Гангут 27 июля (7 августа) 1714 года?
7. Кто из русских полководцев отличился в ходе Семилетней (1756-1763 гг.) войны с Пруссией?
8. Какие победы, одержанные русской армией под командованием А.В. Суворовым, Вы можете назвать?
9. В каком году русский флот под командованием адмирала Г.А. Свиридова разгромил в Чесменской бухте турецкий флот?
10. Кто командовал русской эскадрой в морском сражении с турецким флотом у мыса Тендра 28 августа (8 сентября) 1790 года?
11. Когда армия Наполеона вторглась в Россию? Сколько она насчитывала человек? Представители каких народов в нее входили?
12. Назовите дату Бородинского сражения.
13. Где была окончательно разгромлена наполеоновская армия?
14. Назовите героев Отечественной войны 1812 года.
15. Кто командовал русской эскадрой в Синопском сражении? Когда оно произошло?
16. Кто руководил обороной Севастополя в Крымской войне 1853-1856 гг.? Приведите примеры подвигов русских воинов в ходе этой войны.
17. Экипажи каких кораблей покрыли себя бессмертной славой в ходе русско-японской войны 1904-1905 гг.?
18. Когда началась I мировая война? Какие государства в ней участвовали?
19. Кто командовал русскими армиями, геройски отличившимися в ходе I мировой войны?
20. В связи с каким событием отмечается у нас в стране дата 23 февраля?
21. В каких военных действиях принимала участие Красная Армия в 1936-1940 гг.?
22. Назовите точную дату начала Великой Отечественной войны.
23. Кто воевал на стороне Германии в начале Великой Отечественной войны?

24. Когда началась Московская битва? Кто руководил обороной Москвы?
25. Когда началось контрнаступление советских войск под Москвой?
26. Назовите даты начала и завершения Сталинградской битвы. Приведите примеры подвигов советских воинов в ходе Сталинградской битвы.
27. Назовите даты начала и завершения Курской битвы.
28. Что побудило США и Великобританию открыть второй фронт в июне 1944 года, когда исход войны СССР с Германией и ее союзниками был уже предрешен?
29. Когда и где был подписан акт о безоговорочной капитуляции вооруженных сил нацистской Германии?
30. Когда был подписан акт о безоговорочной капитуляции милитаристской Японии?
31. Сколько советских воинов было удостоено звания Героя Советского Союза в ходе Великой Отечественной войны?
32. Представители какой национальности вынесли на своих плечах основную тяжесть Великой Отечественной войны и обеспечили в ней победу, освободив пол-Европы от коричневой чумы?
33. Приведите примеры подвигов российских воинов в ходе афганской и чеченских войн.

§ 2. Российские воинские традиции

*«**Ты присягал. Умирай за веру, царя и Отечество. Знамя защищай до последней капли крови. Зри в части – семью, в начальнике – отца, в товарище – родного брата. Сам погибай, а товарища выручай! За убитых церковь Бога молит. Кто остался жив, тому честь и слава!**».*

А.В. Суворов
русский полководец

Российские воинские традиции – это исторически сложившиеся в армии и на флоте и передающиеся из поколения

в поколение правила, нормы поведения воинов в бою и при несении военной службы.

Важнейшими традициями русских воинов были, есть и будут любовь к Родине, уверенность в своих силах, в победе над врагами, массовый героизм.

Верность Боевому Знамени - одна из древнейших традиций нашего воинства. Древние славяне почитали свои знамена выше всех других символов. Оставление знамени влекло жестокое наказание всех офицеров и солдат части в русской армии. Устав воинский 1716 г. гласил: "*Которые стоя перед неприятелем, или в акции, уйдут и знамя свое или штандарт до последней капли крови оборонять не будут, оные имеют шельмованы быть, а когда поймаются, убиты будут*".

Российские воины совершили немало славных подвигов, отстаивая честь своих знамен. Один из таких подвигов описывает герой Отечественной войны 1812 г. генерал **А.П. Ермолов**: "*Корпус генерала Раевского при селении Долиновка атаковал неприятеля. Вначале силы неприятеля, умеренные в продолжение сражения, умножались приметным образом; силы Раевского, напротив, ослабевали. В таком положении употребил и он распорядительность ему свойственную, и храбрость его отличавшую: взяв знамя, он пошел во главе колонны, ведя с собою двух сыновей своих, из них одному было не более одиннадцати лет. Пример сей ободрил подчиненных, и неприятель уступил неустрашимым войскам, любившим своего начальника*".

Известный военный педагог генерал **М.И. Драгомиров** понимал знамя как драгоценнейшую воинскую реликвию, как символ духовного единства людей. По его мнению, все может умереть для войсковой жизни, но неизменными и вечными останутся "*дух и знамя - его вещественный представитель*".

В сражении под Аустерлицем тяжелые испытания выпали на долю древнейшего русского полка - Нарвского, названного еще Петром I в честь успешного штурма Нарвы. В кровопролитной, беспощадной битве полк, жертвуя собой ради интересов всей армии, полностью погиб. Казалось, что он уже не может возродиться. Но в живых остался гренадер-нарвец унтер-офицер **Нестеров**. По грудам мертвых тел он ползком подобрался к убитому знаменщику, сорвал драгоценное полотнище и спрятал его на своей груди. Спустя некоторое время Нестеров предстал перед фельдмаршалом Кутузовым и вручил ему сбереженную святыню - знамя с именем полка. Новые люди приняли его с благоговением. Нарвский полк вновь был занесен в списки русской армии.

Нелишне отметить, что ни в одном музее мира нет ни одного российского флага, взятого у наших предков в бою. В то же время в музеях России хранится 360 шведских знамен эпохи Карла XII, 370 прусских знамен Фридриха II, сотни знамен армий Наполеона и Гитлера.

Одними из величайших традиций русских воинов были и остаются патриотизм, любовь к родному краю, верность своему Отечеству.

Нарушение верности, измена Родине всегда жестоко карались. Во время Отечественной войны 1812 г. 18 крестьян села Бунькова были казнены односельчанами за то, что торговали с французами. Так же поступили крестьяне села Гуслиц с купцами из Москвы, прибывшими закупать продовольствие для французов, а русского «за то, что пошел в солдаты к французам … закопали живого». Во время Великой Отечественной войны власовцев, как правило, в плен не брали, уничтожая их на месте, даже если те сдавались.

Основной, наиболее распространенной российской воинской традицией, является отвага, бесстрашие в бою и презрение смерти. Тому есть многочисленные примеры.

Во время боя под Кинбурном в октябре 1787 г. казак **Ефим Турченков**, видя, что турки захватили нашу пушку, смело бросился на врага. Одного заколол, а с подоспевшим **Нестером Рекуновым** отбили назад орудие, зарубив еще четверых. Сержант **Рыловников**, остановив дрогнувших было солдат, увлек их за собой в атаку, а капрал артиллерии **Михаил Борисов**, взяв на себя командование батареей, открыл ураганный огонь картечью по наседавшему врагу.

Гренадер гвардейского Финляндского полка **Леонтий Коренной** в бою у селения Госса под Лейпцигом осенью 1813 года остался в живых один из всего батальона, попавшего в окружение, но продолжал сражаться. Не дождавшись сдачи русского богатыря в плен, французы кололи его штыками до тех пор, пока тот не рухнул среди погибших товарищей и врагов. О пленном русском герое, получившем 18 штыковых ран и сражавшемся до последнего, доложили Наполеону. Император приказал медикам вылечить русского солдата и издал приказ по армии, в котором указал своим войскам брать пример с русского чудо-богатыря.

Во время русско-японской войны (1904-1905 гг.) 80 матросов лейтенанта **Мисникова** остановили 3-тысячный отряд генерала Накамуры, сформированный из лучших бойцов японской армии, который ночью прорвался в тыл укреплений Порт-Артура. Японцы, по словам очевидца, «*десятки раз тщетно обрушивались на героев и каждый раз разбивались о духовную мощь русского солдата*».

Во время I мировой войны старший унтер-офицер **Файницкий** в одиночку захватил австрийский пулемет, перебив

его расчет, с другим справился младший унтер-офицер **Врублевский**. Ефрейторы 14-й роты владимирцев **Василий Андреев** и **Николай Помыткин** в атаке закололи 11 австрийцев, младший унтер-офицер 15-й роты **Поздеев** один бросился на 16 вражеских солдат, заколол шестерых, а остальных взял в плен.

Во время Великой Отечественной войны восемь дней в полном окружении оборонялся дот № 205 Брестской крепости. Даже имея разрешение на отход, бойцы 28-го отдельного пулеметного батальона не отступили. До последнего патрона сражался рядовой **А. Соболев**. В его комсомольском билете была найдена записка: «*Пусть враг помнит, что воины Красной Армии в плен не сдаются, а в случае необходимости умирают, но умирают героями*».

До сих пор в Минске жива память о том, как в занятый немцами город неожиданно ворвался советский танк. Презирая смерть, экипаж давил на полном ходу орудия, машины, мотоциклистов, расстреливая из пулеметов пехоту, пока не сгорел от огня немецких орудий. Чудом остался в живых лишь один член легендарного экипажа — **Д.И. Малько**, прошедший с боями до конца войны.

Наводчик орудия **Александр Серов** в июне 1941 г. в бою у Шяуляя уничтожил 18 танков и штурмовых орудий противника. Бронебойщик **Иван Деревянко** уничтожил 10 танков. 21 декабря 1941 г. в бою у хутора Нижнекумский **Илья Каплунов** с помощью противотанкового ружья и гранат уничтожил 5 танков. Был ранен, нос поля боя не ушел и уничтожил еще 4 танка. Посмертно удостоен звания Героя Советского Союза.

В боях на подступах к Ленинграду тяжелый танк старшего лейтенанта **З.Г. Колобанова** уничтожил немецкую танковую колонну. Умело и отважно действовавшие механики-водители

Н.И. Никифоров, **Н.Ф. Родников**, командир орудия **А.М. Усов**, радист-пулеметчик **П.И. Кисельников** уничтожили 22 вражеских танка. Рядовой **В.А. Меркелов**, вплавь переправившись через реку, ворвался в траншею опешивших от такой дерзости фашистов, уничтожил несколько гитлеровцев и обеспечил переправу батальона. Снайпер рядовой **Ф. Смолячков** за три месяца уничтожил 125 врагов.

Под Клином сержант **В.В. Васильковский** закрыл своей грудью амбразуру дота, у Волоколамска его подвиг повторил старший сержант **С.У. Куликов**.

Во время контрнаступления под Москвой в декабре 1941 г. пулеметчик **И. Урбан** только в одном бою уничтожил около 40 гитлеровцев. Рядовой **Я.Н. Падерин**, отец шестерых детей, не задумываясь, накрыл своим телом огневую точку противника, грозившую сорвать атаку полка.

Во время Сталинградской битвы снайперы **В. Зайцев**, **А. Чехов**, **В. Медведев** меткими выстрелами уничтожали фашистов (у каждого на счету их было более 200, а у нанайца **А. Сашара** — 299). Танкист **Таисия Патанина** в одном бою подбила 3 вражеских танка, уничтожила 2 пушки, дзот и более 80 гитлеровцев. Матрос **Михаил Паникаха**, объятый пламенем бросился на вражеский танк.

В бою под Прохоровкой на Курской дуге танкисты младший лейтенант **Н.А. Бережной** и сержант **Н.И. Швец** уничтожили четыре тяжелых танка врага. Зенитчик сержант **Калинин** сбил 3 немецких самолета. Оставшись единственным в живых из расчета орудия сержант **Цезарь Расковинский** расстрелял 9 танков и 3 машины с пехотой. До последнего снаряда держался на позиции, так и не отступив перед врагом,

последний артиллерист батареи наводчик **Скоморохов**. Рядовой **Иван Вдовытченко** с гранатой бросился под танк.

Во время войны советский летчик **Иван Кожедуб** сбил 62 самолета противника, **Александр Покрышкин** — 59, **Николай Гулаев** — 57, **Лидия Литвяк** — 12 вражеских машин.

Как уже отмечалось, за мужество и героизм, проявленные в боях против немецко-фашистских войск, свыше 11,6 тыс. советских воинов удостоены высшей степени отличия - звания Героя Советского Союза, 115 из них это звание присвоено дважды, а **Г.К. Жуков**, **А.И. Покрышкин**, **И.Н. Кожедуб** закончили войну трижды Героями Советского Союза (позднее **Георгий Константинович Жуков** еще раз был удостоен этого высокого звания).

Продолжили традиции героизма и бесстрашия в бою российские воины и в афганской и в чеченских войнах, и в вооруженных конфликтах многочисленных «горячих точек».

В августе 1994 г. за мужество и героизм, проявленные при защите южных рубежей в Таджикистане, звания Героя Российской Федерации были удостоены офицеры-пограничники **С. Медведев**, **В. Токарев** (посмертно), **О. Хмелев**.

За личное мужество и отвагу, проявленные при выполнении воинского долга во время вооруженного конфликта в Чеченской Республике, умелое руководство подчиненными звания Героев Российской Федерации удостоены десятки военнослужащих. Среди них офицеры **И. Баталов**, **В. Сарабеев** (посмертно), **А. Семеренко** (посмертно) и др.

Вот один из примеров поведения в бою российского воина в чеченской войне. Во время штурма объекта погиб командир взвода. Командование подразделением взял на себя сержант **Евгений Саркисов** и продолжил выполнение боевой задачи. Евгений получил ранение, но оставался в строю и руководил

боем. И лишь после того, как разрывом гранаты Е. Саркисову оторвало руку, его вынесли с поля боя. И подобных примеров можно привести много. Ими наполнены дни опасной, но очень необходимой для сохранения целостности Родины военной службы на территории Чечни.

Одной из величайшей традиций русского воинства всегда был массовый героизм на полях сражений.

О действиях русских «чудо-богатырей» австрийский офицер, участник сражения при Рымнике 11 (22) сентября 1789 г., писал: *«... Почти невероятно, что о них рассказывают, нет меры их повиновению, верности, решимости и храбрости... Они стоят как стена и все должно пасть перед ними»*.

История Великой Отечественной войны знает целые подразделения воинов-героев.

В 1941 году у деревни Строково 11 саперов во главе с младшим лейтенантом **П. Фирстовым** целый день сдерживали атаки 20 танков и батальона пехоты противника. На всю страну прогремел подвиг 28 героев-панфиловцев, ценой своей жизни остановивших 50 немецких танков у разъезда Дубосеково.

В бою под Прохоровкой экипаж танка в составе гвардии лейтенанта **В.С. Шаландина**, гвардии сержантов **В.Г. Кустова**, **П.Е. Зеленина**, **В.Ф. Лекомцева**, подбив несколько вражеских танков, таранил "тигр" своей горящей машиной.

Летом 1944 г., освобождая Польшу, первым ворвался в городок Новы Място танковый экипаж гвардии младшего лейтенанта **А.Ф. Бодрова** в составе гвардии старших сержантов **И.О. Котарева**, **Ф.И. Коробова** и **Е.Е. Суровцева**. Отрезанные от своих, танкисты сражались в самой гуще врага. Охваченные паникой, фашисты бежали. Когда однополчане храброго экипажа достигли городской площади, они увидели горящий

танк, вокруг которого валялись трупы гитлеровцев, исковерканные машины и раздавленные орудия.

Звания Героя Советского Союза были удостоены все 68 участников десанта в морской порт Николаев во главе со старшим лейтенантом **К.Ф. Ольшанским**.

В феврале 1945 г. коллективный подвиг совершил танковый взвод лейтенанта **К. Тулупова**. Во время боя у населенного пункта Солдины (Чехословакия), продолжавшегося восемь суток, три экипажа взвода уничтожили 27 танков и 12 бронетранспортеров противника. Всем командирам танков, механикам-водителям и наводчикам орудий было присвоено звание Героя Советского Союза. Остальные члены экипажа были награждены орденом Красного Знамени.

30 января 1945 г. советская подводная лодка С-13, которой командовал **Александр Маринеско**, торпедировала германский лайнер «Вильгельм Густлов». Из 8000 погибших 3700 были немецкими подводниками. Специалисты называют уничтожение лайнера «атакой века». А всего экипаж подводной лодки Александра Маринеско отправил на дно вражеские корабли общей суммой водоизмещения 41 570 тонн.

И в настоящее время целые подразделения российских воинов показывают пример героизма. Так, во время чеченской войны рота псковских десантников вступила в бой с чеченскими бандитами, в десятки раз превосходивших их по численности и вооружению. Воины-десантники ценой своей жизни остановили бандитов, уничтожив многих из них.

Важнейшей, отличительной традицией русских воинов была взаимовыручка и взаимопомощь. Они свято помнили и исполняли наставление А.В. Суворова: «*сам погибай, а товарища выручай*».

Так рядовой Шлиссельбурского полка **Степан Новиков** спас в бою самого Суворова, уложив одного за другим четырех турок.

Во время Смоленского сражения в августе 1812 года на помощь своему командиру прапорщику **Павленко**, окруженному врагами, пришли унтер-офицеры **Иван Максимов** и **Андриан Дугин**, заставившие отступить французских пехотинцев.

На бастионах Севастополя во время Крымской войны 1853-1856 гг. матрос 30-го экипажа **Игнатий Шевченко** грудью заслонил в бою своего командира лейтенанта **Н. Бирилева**, а рядовой Тобольского полка **Андрей Самсонов**, несмотря на полученные 19 ран, помог товарищам выбраться из вражеской траншеи и покинул поле боя последним.

Во время Брусиловского прорыва в Первой мировой войне рядовой **Колесников**, видя, что командиру угрожает опасность, бросился ему на помощь, уничтожив двух стрелков противника. Ефрейтор **Иван Тарапун** вынес из-под огня тяжелораненого офицера.

В бою под Ленинградом в Великой Отечественной войне морской пехотинец сержант **В.И. Вересов**, прикрывая отход товарищей, подорвал себя и окруживших его немцев последней гранатой.

Сражавшийся в партизанском отряде великий русский боксер **Николай Королев**, вынес из окружения своего раненого командира **Д. Медведева**, подорвав фашистский дзот гранатой.

В бою с японцами старший сержант **Муравлев**, спасая командира, закрыл его собой. Японский офицер клинком отсек ему руку, но, вскинув автомат одной рукой, отважный боец сумел расстрелять вражеского офицера и несколько солдат.

Множество раз в годы Великой Отечественной войны советские воины грудью закрывали амбразуры вражеских дотов, жертвуя собой во имя спасения своих товарищей и выполнения ими боевой задачи. Среди совершивших этот подвиг, помимо рядового **Александра Матросова**, был младший сержант **М.П. Баранов**, сержанты **В.А. Блохин**, **Н.А. Бобров**, **В.Т. Пивоваров**, старшие сержанты **И.В. Скурихин**, **А.И. Ощепков** и многие другие.

И в настоящее время жива традиция взаимопомощи, взаимовыручки и самопожертвования ради жизни своих товарищей.

В бою на одной из городских улиц в г. Грозный была подбита БМП-3, где наводчиком-оператором был сержант **Михаил Аппаков**. Десант тут же покинул боевую машину и оказался под прицельным огнем противника. Но в тот же момент ожили пушка и пулемет Аппакова. Шквал смертоносного металла обрушился на боевиков. Михаил вызвал огонь на себя, тем самым спас своих боевых товарищей, сумевших выйти невредимыми из-под обстрела.

В ходе боя с дудаевцами в Чечне тяжело ранило командира батальона майора **А. Кумова**, и тот остался лежать на открытом пространстве. Одним из первых заметил случившееся младший сержант **Алексей Хабаров** и бросился к офицеру на помощь. И хотя офицер был тяжелее Хабарова в полтора раза и фактически не мог двигаться, тот тащил его на себе и спас ему жизнь.

А вот другой пример. На одной из подводных лодок в ходе учений в океане случилась авария реакторной установки. Создалось критическое положение. Только работа непосредственно в реакторном отсеке могла спасти лодку и экипаж. И команда добровольцев (капитан-лейтенант **Ю. Повстьев**, лейтенант **Б. Корчилов**, главный старшина **Б.

Рыжиков, старшина 1-й статьи **Ю. Ордочкин**, старшина 2-й статьи **Е. Кашенков**, матросы **С. Пеньков**, **Н. Савкин**, **В. Харитонов**), зная, что их ждет, жертвуя собой во имя спасения экипажа и корабля, шагнула в отсек. Они выполнили поставленную задачу. Корабль и экипаж были спасены, но, получив огромные дозы радиации, ни один из них не выжил. Они погибли во имя жизни своих товарищей.

Воины России много раз жертвовали собой, выполняя союзнический долг. Так было во времена Ярослава Мудрого, Дмитрия Донского, Александра Невского, Петра I, Суворова, Кутузова, в Первую и Вторую мировые войны, в послевоенное время в борьбе с международными террористами. К сожалению, наши союзники, не оценивали по достоинству эти подвиги и быстро забывали о них, предавая Россию и выступая на стороне наших врагов. Поэтому российскому народу не следует забывать завет Александра III (Миротворца): «*Мы должны все время помнить, что мы окружены врагами и завистниками, что друзей у нас, русских, нет. Да нам их и не надо, при условии стоять друг за друга. Не надо и союзников: лучшие из них предадут нас. У России только два союзника: ее армия и флот*».

Одной из российский воинских традиций всегда была, есть и будет та, что отечественные Вооруженные Силы являлись сосредоточением выдающихся ученых, конструкторов, поэтов, писателей, музыкантов, артистов нашей страны.

Во всем мире известны российские конструкторы-оружейники **С.И. Мосин**, **Н.М. Филатов**, **В.Г. Федоров**, **П.М. Горюнов**, **В.А. Дегтярев**, **А.И. Судаев**, **М.Т. Калашников**, **Я.У. Рощепей**, **С.Г. Симонов**, **Ф.В. Токарев**, **Г.С. Шпагин** и др.

Замечательную историю имеет и русская артиллерия. Среди прославленных отечественных конструкторов

артиллерийских орудий и снарядов можно назвать имена **А.К. Нартова**, **П.И. Шувалова**, **В.С. Барановского**, **Н.А. Забудского**, **В.И. Рдултовского**, **В.Г. Грабина**, **Ф.Ф. Петрова**, **Б.И. Шавырина**.

Весь мир знает мощь российских ракет. Зачинатели ракетных дел были **А.Д. Засядко** и **К.И. Константинов**. Впоследствии разработчиками новых конструкторских идей в области ракетостроения стали отечественные ученые **Н.И. Тихомиров**, **В.А. Артемьев**. После Великой Отечественной войны в ответ на американскую атомную угрозу создателями ракетно-ядерного щита Родины стали наши академики **И.В. Курчатов**, **М.В. Келдыш**, **А.Д. Сахаров**, **Ю.Б. Харитон**, **С.П. Королев**, **В.П. Глушко**, **В.Н. Челомей**, **Н.А. Пилюгин**, **В.П. Макеев**, **М.Ф. Решетнев**, **В.П. Бармин**, **А.М. Исаев**, **М.К. Янгель** и другие.

Весь мир знает мощь наших бронемашин, создателями которых были **А. Пороховщиков**, **М.И. Кошкин**, **Н.А. Кучеренко**, **А.А. Морозов**, **Ж.Я. Котин**, **Н.Л. Духов** и другие.

Широко известны достижения отечественных ученых и конструкторов в области судостроения и развития минного оружия. Среди известных отечественных кораблестроителей, опережавших свое время, звучат имена **Е. Никонова**, **П.А. Титова**, **А.Н. Крылова**, **И.Г. Бубнова**. Эффективные мины были разработаны нашими соотечественниками **И.И. Фицтумом**, **П.Л. Шиллингом**, **Б.С. Якобсоном**, **Н.Н. Азаровым**. Противолодочную глубинную бомбу создал наш ученый **Б.Ю. Аверкиев**.

Великие умы России создавали и авиационную технику. Выдающийся вклад в развитие авиации внесли отечественные авиаконструкторы **А.Ф. Можайский**, **Я.М. Гаккель**, **Д.П.

Григорович, **А.С. Яковлев**, **С.А. Лавочкин**, **А.И. Микоян**, **В.М. Петляков**, **С.В. Ильюшин**, **Г.М. Бериев**, **Р.Е. Алексеев** и другие.

Наша армия всегда была носителем высокой культуры. Ее невозможно представить без художественной литературы, живописи, музыки, театра, кино и других видов искусства.

Так, выдающееся место в русской литературе XVIII века занимает солдат Преображенского полка, офицер гвардии **Г.Р. Державин**, ставший впоследствии губернатором, государственным казначеем, министром, но наибольшую известность получивший как поэт.

Герой Отечественной войны 1812 года **Д.В. Давыдов** вошел в историю как «поэт-гусар». Известными поэтами были офицеры-декабристы **К.Ф. Рылеев**, **А.И. Одоевский**, **В.Ф. Раевский**, **А.А. Бестужев-Марлинский**, **Ф.Н. Глинка**.

Всему миру известны произведения отечественных поэтов и прозаиков XIX века офицеров **А.С. Грибоедова**, **М.Ю. Лермонтова**, **Е.А. Баратынского**, **К.Н. Батюшкова**, **В.И. Даля**.

Вообще XIX век выдвинул целую плеяду офицеров-писателей и поэтов, среди которых звучат такие имена, как **Л.Н. Толстой**, **А.А. Фет**, **К.К. Случевский**, **С.Я. Надсон**, **В.В. Крестовский**, **К.М. Станюкович**, **Н.Г. Гарин-Михайловский**, **В.М. Гаршин**, **А.И. Куприн** и многие другие.

Среди поэтов и писателей XX века, посвятивших часть своей жизни службе в армии, достаточно назвать лишь несколько имен, чтобы иметь представление о том, что за люди несли военную службу: **Н. Гумилев**, **М. Зощенко**, **Б. Лавренев**, **В. Вишневский**, **М. Шолохов**, **Д. Фурманов**, **К. Симонов**, **Ю. Герман**, **Э. Казакевич**, **И. Эренбург**, **А.**

Твардовский, **В. Астафьев**, **В. Быков**, **Ю. Бондарев**, **И. Стаднюк** и др.

Значительный вклад внесли военнослужащие и в развитие российского изобразительного искусства. В его золотой фонд вошли произведения таких выдающихся мастеров, как **П.К. Клодт**, **М.К. Клодт**, **М.П. Клодт**, **Н.А. Ярошенко**, **В.В. Верещагин**, **П.А. Федотов** и многие другие.

Явлением в отечественном изобразительном искусстве стала деятельность студии военных художников им. **М.Б. Грекова**. В студии работали выдающиеся мастера: подполковник **Е.В. Вучетич**, майор **А.А. Гарпенко**, майор **П.А. Кривоногов**, майор **П.Т. Мальцев**. Художественными руководителями студии в разные годы были полковники народный художник СССР **Н.Н. Жуков**, член-корреспондент Академии художеств **М.И. Самсонов**, народный художник России **Н.Н. Соломин**.

Среди художников-фронтовиков четверо стали Героями Советского Союза: гвардии майор **А.П. Голубовский**, погибший при форсировании Одера, командир орудия сержант **А.А. Тяпушкин**, командир отделения саперной бригады сержант **С.Ф. Абдуллаев**, командир взвода противотанковой батареи младший лейтенант **М.Л. Гуревич**.

Значительные заслуги имеют русские военные и в развитии отечественной музыкальной культуры. В становлении русской музыкальной классики большой вклад внесли гусарский офицер **А.А. Алябьев**, генерал **Ц.А. Кюи**, морской офицер **Н.А. Римский-Корсаков**, воспитанник школы гвардейских прапорщиков **М.П. Мусоргский**, воспитанник Кадетского корпуса **А.Н. Скрябин**.

Основоположниками военно-музыкального искусства страны в советский период стали генерал-майоры **С.А. Чернецкий**, первый начальник Военно-оркестровой службы Советской Армии и Военно-Морского Флота, и **А.В. Александров**, основатель и руководитель Ансамбля песни и пляски Советской Армии.

Много имен, связанных с Вооруженными Силами, вошло и в историю кино. Это, прежде всего, есаул Войска Донского **А.А. Ханжонков**, старший лейтенант, командир воздушно-десантной роты **Г.Н. Чухрай**, майор **Ю.Н. Озеров**, старший лейтенант **Ф.С. Хитрук**, лейтенант **Г.Я. Бакланов**, капитан 1 ранга **В.В. Микоша**, майор **С.И. Фрейндлих** и многие другие.

И еще об одной российской воинской традиции, связанной с русской культурой хотелось бы сказать. Эта традиция связана с православной верой. Христианская Россия причислила к лику святых **Александра Невского**, его сына **Даниила Московского**, **Дмитрия Донского**. К святому российского воинству принадлежат князья **Щеня** и **Михаил Воротынский**. К лику святых причислен адмирал **Федор Федорович Ушаков**, не проигравший ни одного морского сражения, и всегда шедший на бой с православными иконами. «Светлейшими князьями» являются **Суворов**, **Кутузов** и другие патриоты земли Русской. В годы войны в боях во главе русских войск шли священники с хоругвями. Патриарх всея Руси **Сергий** удостоен 4-х орденов Красного Знамени за свой вклад в победу над фашистской Германией. Об этом не следует забывать современным «пацифистам», увиливающим от военной службы по «религиозным» мотивам.

Говоря о российских воинских традициях, особо следует выделить традицию увековечивания памяти героев-воинов. Эта традиция установилась еще с незапамятных времен. О героях-

воинах слагались былины, легенды, стихи, песни, писались книги. А начиная с 1840 г. воины, совершавшие наиболее яркие подвиги, стали навечно заноситься в списки частей и подразделений. Первым в этом списке стоит рядовой Тенгинского полка **Архип Осипов**, подорвавший пороховой погреб и себя в Михайловском укреплении во время войны на Кавказе. За этот подвиг приказом военного министра А. Осипов был навечно зачислен в списки 1-й гренадерской роты полка. При упоминании этого имени в строю первый за ним рядовой отвечал: "Погиб во славу русского оружия в Михайловском укреплении".

Эта традиция была возрождена в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. После прозвучавшего на всю страну в феврале 1943 г. подвига **Александра Матросова** его имя было навечно зачислено в списки части. И вновь над строем зазвучали слова: "Пал смертью храбрых за свободу и независимость нашей Родины". Эта прекрасная традиция продолжается и в Российских Вооруженных Силах.

Вопросы и задания

1. Что Вы знаете о российских воинских традициях? Назовите важнейшие из них.
2. Приведите примеры подвигов российских воинов, отстаивающих честь своих знамен.
3. Приведите примеры отваги, бесстрашия в бою и презрения к смерти российских воинов.
4. Сколько советских воинов было удостоено звания Героя Советского Союза в Великой Отечественной войне (афганской войне)?
5. Приведите примеры массового героизма русского воинства на полях сражений.
6. Приведите примеры взаимопомощи и взаимовыручки российских воинов на полях сражений.
7. Назовите знаменитых русских и советских конструкторов-оружейников.

8. Кого из прославленных отечественных конструкторов артиллерийских орудий и снарядов Вы можете назвать?
9. Назовите имена советских ученых создавших ракетно-ядерный щит нашей Родины.
10. Кого из отечественных кораблестроителей Вы можете привести в пример?
11. Кого из отечественных авиаконструкторов Вы знаете?
12. Назовите отечественных офицеров-писателей и поэтов.
13. Кто из военнослужащих внес значительный вклад в развитие отечественного изобразительного искусства?
14. Кто из числа российских военных имеет заслуги в развитии отечественной музыкальной культуры, кино?
15. Кто из числа российских воинов причислен христианской церковью к лику святых?
16. Назовите имена воинов навечно зачисленных в списки воинской части?

§ 3. Вооруженные силы России на современном этапе

*«**Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации**».*

Закон «Об обороне», статья 10

Вооруженные Силы Российской Федерации образованы Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 1992 г. Они представляют собой государственную военную организацию, составляющую оборону страны.

Согласно Закону Российской Федерации «Об обороне» Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии и нанесения агрессору поражения, а также для выполнения задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Вооруженные Силы могут быть привлечены и к решению задач, не связанных с их основным предназначением, но

затрагивающих национальные интересы России. Такими задачами могут быть:

- участие вместе с внутренними войсками и правоохранительными органами в борьбе против организованной преступности, в защите прав и свобод граждан России;
- обеспечение коллективной безопасности стран Содружества Независимых Государств;
- выполнение миротворческих миссий, как в ближнем, так и в дальнем зарубежье и др.

Эти и другие сложные задачи российские войска решают в определенной организационной структуре.

3.1. Состав, виды Вооруженных Сил и рода войск

Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, в тыл Вооруженных Сил и в войска, не входящие в виды и рода войск.

Вид Вооруженных Сил — это их составная часть, отличающаяся особым вооружением и предназначенная для выполнения возложенных задач, как правило, в какой-либо среде (на суше, в воде, в воздухе). Это Сухопутные войска, Военно-воздушные силы, Военно-Морской Флот.

Каждый вид Вооруженных Сил состоит из родов войск (сил), специальных войск и тыла.

Под **родом войск** понимается часть вида Вооруженных Сил, отличающаяся основным вооружением, техническим оснащением, организационной структурой, характером обучения и способностью к выполнению специфических боевых задач. Кроме того, имеются самостоятельные рода войск. В

Вооруженных Силах России - это Ракетные войска стратегического назначения и Воздушно-десантные войска.

Объединения - это воинские формирования, включающие несколько соединений или объединений меньшего масштаба, а также частей и учреждений. К объединениям относятся армия, флотилия, а также военный округ - территориальное общевойсковое объединение и флот - военно-морское объединение.

Военный округ - это территориальное общевойсковое объединение воинских частей, соединений, учебных заведений, военных учреждений различных видов и родов войск Вооруженных Сил. Военный округ охватывает территорию нескольких субъектов Российской Федерации.

Флот является высшим оперативным объединением Военно-Морского Флота. Командующие округами и флотами руководят своими войсками (силами) через подчиненные им штабы.

Соединениями являются воинские формирования, состоящие из нескольких частей или соединений меньшего состава, обычно различных родов войск (сил), специальных войск (служб), а также частей (подразделений) обеспечения и обслуживания. К соединениям относятся корпуса, дивизии, бригады и другие приравненные к ним воинские формирования.

Войсковая часть - организационно самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах Вооруженных Сил РФ. К войсковым частям относятся все полки, корабли 1, 2 и 3 рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), а также отдельные роты, не входящие в состав батальонов и полков. Полкам, отдельным батальонам, дивизионам и эскадрильям вручается Боевое Знамя, а кораблям ВМФ - Военно-морской флаг.

К **учреждениям Министерства обороны** относятся такие структуры обеспечения жизнедеятельности Вооруженных Сил, как военно-медицинские учреждения, дома офицеров, военные музеи, редакции военных изданий, санатории, дома отдыха, турбазы и т. п.

К **военно-учебным заведениям** относятся: военные академии, военные университеты, военные институты, высшие и средние военные училища, военные факультеты при гражданских вузах, суворовские и нахимовское училища, курсы подготовки и переподготовки офицерского состава.

Часть Вооруженных Сил Российской Федерации может входить в состав объединенных вооруженных сил (например, ОВС СНГ) или находиться под объединенным командованием в соответствии с международными договорами Российской Федерации (например, в составе миротворческих сил ООН или коллективных сил СНГ по поддержанию мира в зонах локальных военных конфликтов).

Сухопутные войска являются самым многочисленным видом Вооруженных Сил и составляют основу группировок войск на стратегических направлениях. Они предназначены для обеспечения национальной безопасности и защиты нашей страны от внешней агрессии на суше, а также для защиты национальных интересов России в рамках ее международных обязательств по обеспечению коллективной безопасности.

В настоящее время в состав Сухопутных войск входят пять родов войск — мотострелковые, танковые, ракетные войска и артиллерия, войска ПВО, авиация.

Мотострелковые войска — род войск, составляющий основу Сухопутных войск, ядро их боевых порядков. Они оснащены мощным вооружением для поражения наземных и воздушных целей, ракетными комплексами, танками,

артиллерией и минометами, противотанковыми управляемыми ракетами, зенитными ракетными комплексами и установками, эффективными средствами разведки и управления.

Танковые войска составляют главную ударную силу Сухопутных войск и мощные средства вооруженной борьбы, предназначенные для решения наиболее важных задач в различных видах военных действий.

Ракетные войска и артиллерия — главная огневая мощь и важнейшее оперативное средство Сухопутных войск в решении боевых задач по разгрому группировок противника.

Войска противовоздушной обороны являются одним из основных средств поражения воздушного противника. Они состоят из зенитных ракетных, зенитных артиллеристских и радиотехнических частей и подразделений.

Авиация Сухопутных войск предназначена для действий непосредственно в интересах общевойсковых формирований, их авиационной поддержки, ведения тактической воздушной разведки, высадки тактических воздушных десантов и огневой поддержки их действий, радиоэлектронной борьбы, постановки минных заграждений и других задач.

В состав Сухопутных войск входят соединения и части **специальных войск** - разведывательные, связи, радиоэлектронной борьбы, инженерные, радиационной, химической и биологической защиты, ядерно-технические, технического обеспечения, автомобильные и охраны тыла. Организационно в состав Сухопутных войск включены воинские части и учреждения тыла. Специальные войска обеспечивают успешное выполнение общевойсковыми формированиями стоящих перед ними задач.

В настоящее время Сухопутные войска состоят из: военных округов; общевойсковых (танковых) армий; армейских корпусов;

мотострелковых (танковых), артиллерийских и пулеметно-артиллерийских дивизий; укрепрайонов; бригад, отдельных воинских частей; военных учреждений, предприятий и организаций.

На вооружении Сухопутных войск помимо стрелкового оружия (рис. 16-19) состоят танки (Т-80 – рис. 20, Т-72, Т-64, Т-62, Т-54/55), бронетранспортеры (БТР-60/70/80 – рис. 21), боевые машины пехоты (БМП-1/2 – рис. 22), боевые разведывательно-дозорные машины (БРДМ), гаубицы и пушки калибра 122-203 мм – рис. 23-24, минометы калибра 82 (рис. 25), 120, 160 и 240 мм, реактивные системы залпового огня (РСЗО калибра 122 (рис. 26), 140, 220, 240 и 300 мм), противотанковые средства (ручные противотанковые гранатометы, противотанковые ракетные комплексы, пушки), войсковые средства ПВО (зенитные самоходные установки, зенитные ракетные комплексы, переносные зенитные ракетные комплексы), оперативно-тактические ракеты «Точка-У», вертолеты (Ми-8, Ми-24 – рис. 27, Ми-26).

Военно-воздушные силы – наиболее мобильный и маневренный вид Вооруженных Сил, предназначенный для защиты центров, районов страны (административных, промышленно-экономических), группировок войск и важных объектов от ударов противника с воздуха и космоса, обеспечения действий Сухопутных войск и Военно-Морского Флота, нанесения ударов по авиационным, сухопутным и морским группировкам противника, его административно-политическим и военно-экономическим центрам.

Основными задачами ВВС в современных условиях являются:

- вскрытие начала нападения воздушного противника;

- оповещение главных штабов Вооруженных Сил, штабов военных округов, флотов, органов гражданской обороны о начале воздушного нападения противника;
- завоевание и удержание господства в воздухе;
- прикрытие войск и объектов тыла от воздушной разведки, ударов с воздуха и космоса;
- авиационная поддержка Сухопутных войск и сил флота;
- поражение объектов военно-экономического потенциала противника;
- нарушение военного и государственного управления противника;
- поражение ракетно-ядерных, противовоздушных и авиационных группировок противника и его резервов, а также воздушных и морских десантов;
- поражение корабельных группировок противника в море, океане, на военно-морских базах, в портах и пунктах базирования;
- выброска боевой техники и высадка войск;
- перевозка по воздуху войск и боевой техники;
- ведение стратегической, оперативной и тактической воздушных разведок;
- контроль за использованием воздушного пространства в приграничной полосе.

В мирное время Военно-воздушные силы выполняют задачи по охране государственной границы России в воздушном пространстве, оповещают о полетах иностранных разведывательных аппаратов в приграничной полосе.

Военно-воздушные силы включают в себя воздушные армии Верховного Главного командования стратегического назначения и Верховного Главного командования военно-

транспортной авиации; Московский округ ВВС и ПВО; армии ВВС и ПВО; отдельные корпуса ВВС и ПВО.

Единая организационная структура ВВС состоит из: органов военного управления, родов войск ПВО (зенитные ракетные войска, радиотехнические войска); родов войск авиации (бомбардировочная, штурмовая, истребительная, разведывательная, транспортная, специального назначения); специальных войск (части и подразделения радиоэлектронной борьбы, радиационной, химической и биологической защиты, связи и радиотехнического обеспечения, топогеодезические, инженерно-аэродромные, метеорологические и др.); воинских частей и учреждений тыла; других воинских частей, учреждений, предприятий и организаций.

На вооружении ВВС состоят самолеты Ту-160 – рис. 28, Ту-22М. Ту-95СМ, Су-24 – рис. 29, МиГ-29, МиГ-27, МиГ-31 – рис. 30, Су-25, МиГ-25Р, Су-24МР, А-50 - рис. 31, Ил-78 и вертолеты Ми-8, Ми-24, Ми-17, Ми-26.

Военно-Морской Флот является одним из важнейших внешнеполитических атрибутов государства. Он предназначен для обеспечения безопасности и защиты интересов Российской Федерации в мирное и военное время на океанских и морских рубежах.

Сегодня Военно-Морской Флот состоит из четырех флотов: Северного, Тихоокеанского, Черноморского, Балтийского и Каспийской флотилии. Приоритетной задачей флота является предотвращение развязывания войн и вооруженных конфликтов, а в случае агрессии ее отражение, прикрытие объектов страны, сил и войск с океанских и морских направлений, нанесение поражения противнику, создание условий для предотвращения военных действий на возможно более ранней стадии и заключения мира на условиях,

отвечающих интересам Российской Федерации. Кроме того, задачей Военно-Морского Флота является проведение операций по поддержанию мира по решению Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными союзническими обязательствами Российской Федерации.

Для решения приоритетной задачи Вооруженных Сил и Военно-морского Флота - предотвращения развязывания войны в составе ВМФ имеются морские стратегические ядерные силы и силы общего назначения. В случае агрессии они должны отразить удары противника, нанести поражение ударным группировкам его флота и воспрепятствовать проведению им широкомасштабных морских операций, а также во взаимодействии с другими видами Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечить создание необходимых условий для эффективного проведения оборонительных операций на континентальных театрах военных действий.

В боевом составе ВМФ авианосцы (рис. 32), подводные лодки (рис. 33), крейсера (рис. 34), большие противолодочные корабли, эсминцы, сторожевые корабли, малые противолодочные корабли, минно-тральные корабли, десантные корабли, самолеты (Су-33, МиГ-29, Ту-22М, Су-24, МиГ-23/27, Ту-142, Бе-12, Ил-38), вертолеты (Ми-14, Ка-25, Ка-27), танки (Т-80, Т-72, ПТ-76), БРДМ, БТР, самоходные артиллерийские орудия (САУ калибра 122 и 152 мм), зенитные самоходные установки, переносные и самоходные зенитные ракетные комплексы.

Ракетные войска стратегического назначения, как самостоятельный род войск, предназначены для решения задач ядерного сдерживания нападения извне в интересах Российской Федерации и наших союзников, обеспечения стратегической стабильности в мире. Это войска постоянной боевой готовности,

выполняющие роль главной составляющей части стратегических ядерных сил (СЯС) страны. На вооружении состоят стационарные (рис. 35) и мобильные (рис. 36) ракетные комплексы, способные в считанные минуты нанести одиночные, групповые или массированные ракетно-ядерные удары по противнику в любой точке земного шара, в любое время и в любых условиях обстановки.

Воздушно-десантные войска являются отдельным родом войск, предназначенным для действия в тылу противника, уничтожения средств ядерного нападения, пунктов управления, захвата и удержания важных районов и объектов, нарушения системы управления и работы тыла противника, содействия Сухопутным войскам в развитии наступления и форсирования водных преград. Оснащены авиатранспортабельными самоходными артиллерийскими, ракетными, противотанковыми и зенитными средствами, бронетранспортерами, боевыми машинами, автоматическим стрелковым оружием, средствами связи и управления. Имеющаяся парашютно-десантная техника позволяет выбрасывать десанты и грузы в любых условиях погоды и местности, днем и ночью с различных высот. Организационно состоит из воздушно-десантных соединений (частей), специальных войск, частей и учреждений тыла.

Тыл Вооруженных Сил предназначен для обеспечения Вооруженных Сил всеми видами материальных средств и содержания их запасов, подготовки и эксплуатации путей сообщения, обеспечения воинских перевозок, ремонта оружия и военной техники, оказания медицинской помощи раненым и больным, проведения санитарно-гигиенических и ветеринарных мероприятий и выполнения ряда других задач тылового обеспечения. В состав тыла Вооруженных Сил входят арсеналы, базы, склады с запасами материальных средств. Он имеет

специальные войска (автомобильные, железнодорожные, дорожные, трубопроводные, инженерно-аэродромные и другие), а также ремонтные, медицинские, охраны тыла и другие части и подразделения.

3.2. Система руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации

Общее руководство Вооруженными Силами (и другими воинскими формированиями и органами) Российской Федерации осуществляет **Верховный Главнокомандующий**. Согласно Конституции и Закону "Об обороне" им является **Президент России**.

Реализуя свои полномочия, Президент определяет основные направления военной политики Российской Федерации, среди которых важнейшее место занимают проблемы создания, укрепления и совершенствования военной организации, технического оснащения Вооруженных Сил, определения перспектив развития военной техники, мобилизационных возможностей государства. Он утверждает военную доктрину Российской Федерации, концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, план применения Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационный план Вооруженных Сил, которым определяется порядок работы органов государственной власти России, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления и экономики страны в военное время. В условиях мира готовится и утверждается Президентом Федеральная государственная программа оперативного оборудования территории Российской Федерации, планируется создание запасов материальных ценностей государственных и мобилизационных резервов. Кроме того,

Президент утверждает Положение о территориальной обороне и План гражданской обороны.

Президент Российской Федерации утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса. Также утверждаются Президентом страны планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов. Им же утверждаются все программы ядерных и других специальных испытаний.

Осуществляя непосредственное управление Вооруженными Силами, он утверждает структуру и состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно, а также штатную численность военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Наиболее важные документы, такие, как общевоинские уставы, положения о Боевом Знамени воинской части, Военно-морском флаге, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, утверждаются Президентом Российской Федерации и являют собой законы армейской и флотской жизни.

Дважды в год Президент издает указы о призыве граждан на военную службу, а также об увольнении с военной службы военнослужащих, проходящих службу по призыву.

Как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Президент страны в соответствии с Законом РФ о военном положении вводит в действие нормативные правовые акты военного времени и прекращает их действие, формирует и упраздняет органы исполнительной власти на период военного времени в соответствии с федеральным конституционным

законом о военном положении. В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации издает Указ о введении военного положения. Оно может быть введено на территории всей страны или в отдельных местностях, которые подверглись нападению, которым угрожает нападение или которые имеют особое значение для обороны страны. Вводя военное положение, Президент наделяет особыми полномочиями органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации. При введении военного положения могут создаваться специальные органы военного управления, власть которых распространяется и на гражданских лиц. Всем органам и должностным лицам предписывается оказывать содействие военному командованию в использовании сил и средств данной территории для обороны, обеспечения безопасности и порядка. Могут быть ограничены некоторые конституционные права граждан (например, свобода собраний, демонстраций, свобода печати).

При введении военного положения Президент Российской Федерации немедленно сообщает об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Указ Президента о введении военного положения должен быть утвержден Советом Федерации.

Президент Российской Федерации в соответствии с федеральными законами вправе принять решение о привлечении Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению.

Президент России формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ. Основными его функциями является разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета,

территориальной целостности страны, участие совместно с другими органами в выработке военной политики Российской Федерации.

Таким образом, выполняя свои конституционные обязанности и задачи, возложенные на него Федеральным законом "Об обороне", Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами обеспечивает подготовку страны к отражению возможной агрессии, управляет всеми сторонами процесса поддержания армии и флота России в боеготовом состоянии, соответствующем уровню угроз национальной безопасности страны.

В Российской Федерации, в соответствии с Конституцией РФ, представительным и законодательным органом является Федеральное Собрание, которое состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Конституция и Закон "Об обороне" четко определяют полномочия Федерального Собрания в области обороны.

Совет Федерации является верхней палатой Федерального Собрания и выступает как орган представительства субъектов Федерации. К его ведению относится утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения, а также о привлечении Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации. Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном

бюджете, а также принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны.

Государственная Дума является представительным органом всего населения Российской Федерации и состоит из депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны, регулируя тем самым различные аспекты деятельности по организации обороны и военному строительству.

Кроме этих полномочий, Совет Федерации и Государственная Дума осуществляют парламентский контроль в этой сфере через свои комитеты по безопасности и обороне.

Правительство Российской Федерации — один из главных органов осуществления государственной власти в Российской Федерации. Оно возглавляет систему федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со статьей 114 Конституции РФ Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению обороны страны и ее безопасности. Более подробно содержание деятельности Правительства в этой сфере сформулировано в Законе РФ "Об обороне". Согласно этому закону Правительство: разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете; организует снабжение Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам; организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил; организует разработку Федеральной государственной программы оперативного оборудования территории страны в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы; определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны; организует контроль за экспортом вооружения и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения и др.

Непосредственное руководство Вооруженными Силами России осуществляет министр обороны через Министерство обороны и Генеральный штаб.

Министр обороны является прямым начальником всего личного состава Вооруженных Сил РФ и несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на министерство. По наиболее важным вопросам жизни и деятельности Вооруженных Сил РФ он издает приказы и директивы, а также вводит в действие положения, наставления, другие правовые акты, регламентирующие различные вопросы жизни, быта и деятельности войск.

Министерство обороны Российской Федерации участвует в подготовке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине Российской Федерации, разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. Оно готовит Федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники, а также предложения по государственному оборонному заказу, по расходам на оборону в проекте федерального бюджета. Важное значение имеют координация и финансирование работ, выполняемых в целях обороны; организация научных исследований, заказ и финансирование

производства и закупок вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных Сил. Министерство сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств, а также осуществляет целый ряд иных полномочий.

Основным органом оперативного управления войсками и силами флота Вооруженных Сил РФ является **Генеральный штаб**. Он разрабатывает предложения по военной доктрине России, план строительства Вооруженных Сил Российской Федерации и координирует разработку предложений по численности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Генеральный штаб готовит также план применения и мобилизационный план Вооруженных Сил и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории страны в целях обороны. Он устанавливает количественные нормы призыва на военную службу, военные сборы, осуществляет анализ и координацию проведения в стране мероприятий по воинскому учету, подготовке граждан к военной службе и их призыву на военную службу и военные сборы. В целях обороны и безопасности Генеральный штаб организует проведение разведывательной деятельности, мероприятий по поддержанию боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил Российской Федерации и другие.

В структуру центрального аппарата Министерства обороны РФ входят ряд главных и центральных управлений, ведающих определенными функциями и подчиненных определенным заместителям министра обороны или непосредственно министру обороны. Кроме того, в состав центральных органов Министерства Обороны (МО) РФ входят Главные командования видами Вооруженных Сил (ВС) РФ. В структурном отношении

Главное командование вида ВС РФ состоит из Главного штаба, управлений, отделов и служб. Во главе вида Вооруженных Сил стоит главнокомандующий. Он назначается Президентом РФ и подчиняется непосредственно министру обороны.

В состав управления военного округа входят: штаб военного округа, управления, отделы, службы и другие структурные подразделения. Возглавляет военный округ командующий войсками военного округа.

Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц определены Уставом Внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации.

Исполнительная власть, осуществляемая военными органами Вооруженных Сил РФ, действует как на основании общих принципов осуществления исполнительной власти, так и специфических, важнейшими из которых являются принципы последовательной централизации, единоначалия и строгой дисциплины.

Централизация выражается в осуществлении руководства всеми Вооруженными Силами государства из единого центра, подчинении всех видов Вооруженных Сил РФ единому командованию, наделении центральных органов всей полнотой прав по управлению нижестоящими военными органами и подчиненными войсками, обязательности актов и указаний вышестоящих органов и должностных лиц для нижестоящих.

Единоначалие - основополагающий принцип строительства Вооруженных Сил РФ, руководства ими и взаимоотношений между военнослужащими. Суть единоначалия заключается в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и возложении на него персональной

ответственности за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего. Единоначалие в Вооруженных Силах РФ осуществляется на прочной правовой основе. Этот принцип закреплен юридически на законодательном уровне. Нормы военного законодательства, уставы ВС РФ конкретно определяют обязанности и права соответствующих командиров (начальников), наделяют их необходимыми государственно-властными полномочиями.

Воинская дисциплина - важнейший принцип осуществления исполнительной власти в военном управлении. Однако воинская дисциплина является только частью (видом) государственной дисциплины, действующей в военной области. Поэтому органы военного управления и их должностные лица обязаны соблюдать требования и других видов государственной дисциплины.

Таким образом, Вооруженные Силы РФ имеют стройную систему руководства и управления, которая обеспечивает их надежную управляемость в различных условиях обстановки.

3.3. Воинская обязанность и комплектование Вооруженных Сил личным составом

Военная служба — важнейший вид деятельности граждан Российской Федерации по вооруженной защите Отечества. "**Защита Отечества**, - записано в статье 60 Конституции, - **является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации**". В соответствии с Конституцией в целях обеспечения надежной защиты Отечества, обороны страны Федеральным законом "Об обороне" установлена воинская обязанность граждан.

Непосредственным предназначением воинской обязанности является обеспечение Вооруженных Сил

необходимым количеством всех категорий личного состава, отвечающего предусмотренным законодательством требованиям.

В настоящее время основным актом законодательства, предусматривающим содержание, формы, порядок исполнения воинской обязанности в России, является Федеральный закон Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе" от 28 марта 1998 г. От воинской обязанности освобождаются граждане только по указанным в нем основаниям, в том числе граждане, не годные к военной службе по состоянию здоровья. Воинская обязанность не распространяется на проживающих в России иностранцев и лиц без гражданства. Как записано в статье 1 Закона "О воинской обязанности и военной службе" воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает: воинский учет; обязательную подготовку к военной службе; призыв на военную службу; прохождение военной службы по призыву; пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов.

Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами. Воинскому учету подлежат все граждане, кроме освобожденных от воинской обязанности. Порядок воинского учета граждан определяется Законом о воинской обязанности и военной службе и Положением о воинском учете, которое утверждается постановлением Правительства Российской Федерации. Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола проводится в период с 1 января по 31 марта в год достижения гражданином 17-летнего возраста. Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола осуществляется районным или городским

военкоматом после приобретения этими лицами военно-учетной специальности. На граждан, поставленных на воинский учет, возлагается ряд обязанностей по воинскому учету. Они обязаны, например, являться по вызову военкома по вопросам воинского учета, сообщать в орган, осуществляющий воинский учет, об изменении своего места жительства, семейного положения, образования, места работы и должности.

Подготовка граждан к военной службе - это совокупность мероприятий, проводимых органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, должностными лицами, отвечающими за подготовку граждан к военной службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Существует два вида подготовки юношей к военной службе: обязательная и добровольная. Обязательная предусматривает получение необходимых знаний в области обороны, медицинские обследования и освидетельствования, а при необходимости - проведение лечебно-оздоровительных мероприятий, подготовку по основам военной службы, военно-патриотическое воспитание. Добровольная подготовка к военной службе предусматривает: занятия военно-прикладными видами спорта, обучение по дополнительным образовательным программам в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, обучение студентов по программе офицеров запаса на военных кафедрах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования.

Законодательство о воинской обязанности служит правовой основой комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом.

Зачисление граждан на военную службу в процессе комплектования Вооруженных Сил личным составом Законом "О воинской обязанности и военной службе" предусмотрено по двум основаниям: на основе обязательного призыва (**по призыву**) и на основе добровольного поступления граждан на военную службу (**по контракту**).

В установленное время проводится призыв на военную службу тех граждан, которые прошли первоначальную постановку на воинский учет и которым ко дню призыва исполнилось 18 лет. Однако в первую очередь призыву подлежат граждане старших призывных возрастов, которые не имеют права на отсрочку от призыва и по различным причинам ранее не были призваны на военную службу. Призыв граждан на военную службу проводится два раза в год: с 1 апреля по 30 июня и с 1 октября по 31 декабря на основании указов Президента Российской Федерации. Граждане, постоянно проживающие в сельской местности и непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, призываются на военную службу с 15 октября по 31 декабря. Граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательного учреждения, призываются на военную службу с 1 мая по 30 июня.

За организацию призыва на военную службу отвечает глава органа местного самоуправления, который проводит эту работу совместно с военным комиссаром района или города. Для проведения призыва граждан на военную службу в каждом районе или городе создается призывная комиссия под руководством заместителя главы соответствующего органа местного самоуправления.

Гражданин, подлежащий призыву на военную службу, проходит медицинское освидетельствование врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом,

стоматологом, окулистом, отоларингологом, психиатром, врачами других специальностей. Врачи по результатам медицинского освидетельствования гражданина дают заключение о его годности к военной службе по следующим категориям: **А** - годен к военной службе; **Б** - годен к военной службе с незначительными ограничениями; **В** - ограниченно годен к военной службе; **Г** - временно не годен к военной службе; **Д** - не годен к военной службе.

По результатам медицинского освидетельствования гражданина, подлежащего призыву на военную службу, а также с учетом других данных, характеризующих его, призывная комиссия принимает одно из следующих решений: о призыве на военную службу; о направлении на альтернативную службу; о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу; об освобождении от воинской обязанности, об освобождении от призыва.

<u>Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданину:</u>

а) признанному временно не годным к военной службе по состоянию здоровья - на срок до одного года;

б) занятому постоянным уходом за членом семьи, нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе (помощи, надзоре) и не находящимся на полном государственном содержании, при отсутствии других лиц, обязанных по закону доставлять указанному члену семьи содержание и заботиться о нем, или являющимся инвалидом первой или второй группы, либо не достигшим 18-летнего возраста, или достигшим пенсионного возраста;

в) мать которого, кроме него, имеет двух и более детей в возрасте до 8 лет и воспитывает их без мужа;

г) имеющему ребенка, воспитываемого без матери;

д) имеющему двух и более детей.

Право на получение отсрочки имеет гражданин:

а) впервые обучающийся на дневном отделении образовательного учреждения профессионального образования, имеющего государственную аккредитацию;

б) имеющий высшее педагогическое образование и постоянно работающий на педагогической должности в сельском образовательном учреждении, имеющем государственную аккредитацию — на время такой работы;

в) постоянно работающий врачом в сельской местности.

Предусмотрены отсрочки от призыва на военную службу для граждан, которые непосредственно после окончания образовательного учреждения высшего профессионального образования поступили на работу по специальности в одно из государственных предприятий (учреждений), указанных в соответствующем перечне, утверждаемом Правительством Российской Федерации, либо поступили в аспирантуру. Полный перечень отсрочек дан в ст. 24 закона "О воинской обязанности и военной службе".

При принятии решения о направлении гражданина на военную службу призывная комиссия определяет вид, род войск Вооруженных Сил Российской Федерации или других войск, в котором призванный будет проходить военную службу. Призывная комиссия принимает свои решения только на основании закона. Ее решение не должно противоречить заключению врача-специалиста, проводившего медицинское освидетельствование гражданина. Председатель призывной комиссии или его заместитель объявляет решение призывной комиссии гражданину, в отношении которого оно принято. По требованию гражданина председатель призывной комиссии выдает ему копию решения призывной комиссии. Решение

призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в установленный срок в призывную комиссию республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа, края, области, городов Москвы и Санкт-Петербурга или в суд.

Современное развитие армии и флота, усложнение оружия и боевой техники, сокращение сроков ее освоения вызывают необходимость укомплектования ряда должностей квалифицированными специалистами из числа солдат, матросов, сержантов и старшин. Такое укомплектование может осуществляться за счет поступления граждан на военную службу по контракту. Граждане, поступающие на военную службу по контракту на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания **солдат**, **матросов**, **сержантов** и **старшин**, должны иметь высшее, среднее или начальное профессиональное образование, или среднее (полное) общее образование, либо в качестве исключения основное образование или иметь соответствующую военно-учетную или родственную ей гражданскую специальность, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности. Перечень должностей, подлежащих замещению этими лицами, разрабатывается Министерством обороны Российской Федерации. На службу по контракту может поступить и гражданин, проходящий военную службу по призыву, еще до истечения срока этой службы. Право заключения контракта от имени Министерства обороны Российской Федерации с солдатами, матросами, сержантами, старшинами предоставляется командирам воинских частей.

Комплектование Вооруженных Сил **прапорщиками** и **мичманами** осуществляется также на основе добровольного

поступления на военную службу. Граждане, поступающие на должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания прапорщиков и мичманов, должны иметь высшее или среднее профессиональное образование, полученное в гражданских высших или средних специальных учебных заведениях, родственное избранной военной специальности, среднее или начальное профессиональное образование, полученное в школах техников или в школах прапорщиков и мичманов, или иметь воинское звание прапорщика (старшего прапорщика), мичмана (старшего мичмана) запаса, преимущественно с опытом работы по избранной военной или родственной ей гражданской специальности.

На должности прапорщиков и мичманов по контракту принимаются граждане в возрасте от 18 до 40 лет. С гражданином, впервые поступающим на военную службу по контракту на воинскую должность, замещаемую прапорщиками (мичманами), контракт о прохождении военной службы заключается на пять лет.

Право заключения такого контракта предоставляется командирам воинских частей.

Подготовка прапорщиков и мичманов осуществляется, как правило, в школах прапорщиков и мичманов. Кандидаты для поступления в эти школы отбираются командирами воинских частей и районными (городскими) военными комиссариатами.

Офицерский состав Вооруженных Сил Российской Федерации комплектуется в основном за счет лиц, окончивших военные образовательные учреждения профессионального образования и получивших офицерское звание, а также офицерами запаса:

а) поступающими на военную службу по контракту;

б) призываемыми на военную службу после прохождения обучения по программе подготовки офицеров на военных кафедрах гражданских вузов.

Поступление во все военные учебные заведения является добровольным.

Курсантами военных училищ, военных институтов, инженерных факультетов некоторых военных академий могут стать лица, имеющие законченное среднее образование, годные по состоянию здоровья к обучению в военных образовательных учреждениях. На учебу принимаются юноши из числа гражданской молодежи в возрасте от 17 до 21 года.

Лица из числа гражданской молодежи, достигнувшие призывного возраста и изъявившие желание поступать в военно-учебные заведения, районными (городскими) призывными комиссиями рассматриваются как кандидаты для поступления в военные вузы. Лица, желающие поступить в военно-учебные заведения, подают заявления в районный (городской) военный комиссариат по месту жительства или непосредственно начальнику военно-учебного заведения.

Подробные справки о правилах и условиях приема, программах вступительных экзаменов можно получить в военно-учебных заведениях и военных комиссариатах.

Военнослужащие из числа солдат, матросов, сержантов и старшин имеют право поступать в военные училища и институты, в некоторые военные академии, в военные университеты и на некоторые военные факультеты при гражданских высших учебных заведениях - со средним образованием и в возрасте до 24 лет включительно.

При поступлении в военно-учебное заведение эти военнослужащие пользуются преимуществами перед конкурентами из числа лиц гражданской молодежи. Например,

без проверки знаний по общеобразовательным дисциплинам (без экзаменов) в военно-учебные заведения зачисляются Герои России, выпускники суворовских и нахимовских училищ (последние только в военные училища и военные институты). Преимущественным правом при поступлении в военно-учебные заведения пользуются награжденные орденами и медалями. По окончании учебного заведения выпускникам выдается документ о получении воинской и соответствующей гражданской специальностей и присваивается воинское офицерское звание "лейтенант".

3.4. Порядок прохождения военной службы

Военная служба заключается в повседневном выполнении конкретных воинских обязанностей в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, органах внешней разведки и федеральных органах безопасности, других воинских формированиях и органах.

В Вооруженных Силах - это и непосредственное участие в боевых действиях, и повседневная боевая подготовка, все другие виды подготовки и обучения, постоянное совершенствование каждым военнослужащим своего воинского мастерства, несение боевого дежурства (боевой службы), гарнизонной и внутренней службы, выполнение иных уставных требований, соблюдение воинской дисциплины и т.п.

Особенностью военной службы является обязательное принятие военной присяги каждым гражданином, впервые зачисленным на военную службу или не проходившим военную службу и впервые призванным на военные сборы. Эти граждане принимают военную присягу на верность своему Отечеству - Российской Федерации. Они клянутся свято соблюдать Конституцию и законы своей Родины, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и

начальников. Текст и порядок принятия присяги определяются Законом "О воинской обязанности и военной службе".

Военную присягу принимают по прибытии к первому месту службы или военных сборов после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать двух месяцев. Принятие присяги осуществляется перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части. Этот торжественный акт характерен только для военной службы. Он имеет как морально-нравственное, так и существенное правовое значение. До приведения к военной присяге военнослужащий не может привлекаться к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, к несению боевого дежурства, боевой и караульной служб) и задач при введении чрезвычайного положения, в вооруженных конфликтах. В этот же период за военнослужащим не могут закрепляться вооружение и военная техника. С принятием военной присяги военнослужащий приобретает полный объем служебных прав, и на него в полной мере возлагаются служебные обязанности. Нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность.

Отличительной особенностью военной службы является ее строго обязательный характер, высокая степень обязательности выполнения служебных обязанностей каждым военнослужащим.

Военнослужащие пользуются установленными Конституцией и российским законодательством правами и свободами наравне с другими гражданами Российской Федерации. Вместе с тем специфика возможностей их реализации в условиях Вооруженных Сил, других государственных военных организаций влечет за собой

некоторые, установленные законами, ограничения военнослужащих в общегражданских правах и свободах. В то же время военнослужащие имеют ряд дополнительных прав и льгот, определенных Законом «О статусе военнослужащих».

Что касается конкретной служебной деятельности военнослужащих, их быта, учебы и повседневной деятельности, то все это регулируется нормативно-правовыми документами – общевоинскими уставами: Дисциплинарным уставом, Уставом внутренней службы, Уставом гарнизонной и караульной службы, Строевым уставом.

В зависимости от уровня военной (военно-специальной) подготовки, характера занимаемых должностей, существующих воинских званий все военнослужащие различаются по составам. Законом "О воинской обязанности и военной службе" установлены следующие составы военнослужащих:

- солдаты, матросы, сержанты, старшины;
- прапорщики и мичманы;
- офицеры (младшие, старшие, высшие).

Для военной службы характерно наличие воинских званий военнослужащих, система которых установлена Федеральным законом Российской Федерации "О воинской обязанности и военной службе". Соответствующее воинское звание присваивается персонально каждому военнослужащему.

Состав военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Солдаты и матросы	Рядовой (курсант) Ефрейтор	Матрос Старший матрос
Сержанты и старшины	Младший сержант Сержант Старший сержант Старшина	Старшина 2-й статьи Старшина 1-й статьи Главный старшина Главный корабельный

		старшина
Прапорщики и мичманы	Прапорщик Старший прапорщик	Мичман Старший мичман
Младшие офицеры	Младший лейтенант Лейтенант Старший лейтенант Капитан	Младший лейтенант Лейтенант Старший лейтенант Капитан-лейтенант
Старшие офицеры	Майор Подполковник Полковник	Капитан 3 ранга Капитан 2 ранга Капитан 1 ранга
Высшие офицеры	Генерал-майор Генерал-лейтенант Генерал-полковник Генерал армии Маршал Российской Федерации	Контр-адмирал Вице-адмирал Адмирал Адмирал флота

Для военнослужащих устанавливаются также особые формы одежды и знаки различия, которые утверждаются Президентом Российской Федерации. Правила ношения военной формы одежды и знаков различия устанавливаются министром обороны или руководителем того ведомства, в котором предусмотрена военная служба. Ношение военной формы одежды со знаками различия гражданами, не имеющими на это права, запрещено законом.

Военнослужащие в соответствии с установленным порядком имеют право на хранение, ношение, применение и использование оружия. За военнослужащим закрепляется личное оружие, которое он обязан содержать в надлежащем состоянии.

Условия и особенно порядок прохождения военной службы определяются военным законодательством и устанавливаются дифференцированно применительно к составам военнослужащих и в зависимости от того, зачислены ли граждане на военную службу по призыву или на основе добровольного поступления - по контракту. К числу основных

моментов и фактов, урегулированных юридически и образующих в своей совокупности порядок прохождения военной службы, относятся следующие: определение начала военной службы, ее продолжительности и окончания; правила присвоения воинских званий, повышения и снижения в воинских званиях, лишения этих званий; условия назначения на должности и освобождения от них, порядок продвижения военнослужащих по службе; условия перемещений, командировок военнослужащих, предоставления им отпусков.

Началом военной службы для проходящих ее по призыву является день убытия гражданина из военкомата субъекта РФ к месту службы. С этого момента гражданин становится военнослужащим, на которого распространяется действие законов о правах, обязанностях, ответственности военнослужащих, льготах для них и членов их семей. С этого момента военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной или иным видам юридической ответственности по правилам военного законодательства. Сроки военной службы для этих военнослужащих составляют 24 месяца, а для тех из них, кто имеет высшее образование — 12 месяцев.

Солдаты, матросы, сержанты и старшины, проходящие военную службу по призыву, увольняются с военной службы по истечении сроков их военной службы. Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков части. Военнослужащие до старшины (главного корабельного старшины) увольняются с военной службы командирами воинских частей.

Условия и порядок прохождения военной службы солдатами и матросами, сержантами и старшинами, поступившими на службу в добровольном порядке - по

контракту, отличаются от условий и порядка ее прохождения по призыву.

Заключение первого контракта о прохождении военной службы допустимо с гражданами мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет. Контракт заключается в письменной форме между гражданином и Министерством обороны (другим ведомством, в котором предусмотрена военная служба). Контракты заключаются на срок 3, 5 или 10 лет.

Ко всем гражданам, поступающим на военную службу по контракту, предъявляются следующие требования. На службу может быть принят гражданин, признанный при медицинском освидетельствовании годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями. Такому освидетельствованию поступающие на военную службу подвергаются в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

Помимо требования годности к военной службе по медицинским показаниям они должны отвечать требованиям по общеобразовательному цензу, по уровню профессиональной подготовки, по морально-психологическим качествам, по выполнению нормативов физической подготовки. Эти требования и нормативы устанавливаются министром обороны РФ (или руководителями других ведомств, в которых предусмотрена военная служба). Определение соответствия граждан, поступающих на службу и проходящих ее по контракту, установленным требованиям возлагается на аттестационные комиссии воинских частей.

Срок военной службы по контракту устанавливается условиями контракта. Следовательно, увольнение с военной службы осуществляется по истечении срока контракта, если к этому времени не будет заключен новый контракт о

прохождении военной службы. Однако общая продолжительность военной службы ограничивается достижением предельного возраста пребывания на военной службе: для солдат и матросов, сержантов и старшин - 45 лет.

Законодательством предусмотрено и досрочное увольнение граждан с военной службы. До истечения сроков увольнению с военной службы подлежат те военнослужащие, которые признаны военно-врачебной комиссией не годными или ограниченно годными к военной службе или которым назначено уголовное наказание в виде лишения свободы и лишения воинского звания. Допускается досрочное увольнение с военной службы и в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также за невыполнение военнослужащими условий контракта, за совершение проступка, порочащего честь военнослужащего, или если военнослужащий перестал отвечать предъявляемым к нему требованиям.

Военнослужащий имеет право на досрочное увольнение и по своей инициативе в случае признания его ограниченно годным к военной службе военно-врачебной комиссией, невозможности проживания члена его семьи по медицинским показаниям в местности, в которой этот военнослужащий проходит службу. Такое же право возникает у него, если он занят уходом за членом семьи, нуждающимся в постороннем уходе при отсутствии других лиц, обязанных по закону доставлять этому члену семьи содержание и заботиться о нем; если имеет ребенка, воспитываемого без матери, а также, если мать военнослужащего имеет двух и более детей до 8 лет и воспитывает их без мужа.

Солдаты и матросы, сержанты и старшины, уволенные из Вооруженных Сил, но годные к военной службе и не достигшие 50-летнего возраста, зачисляются в запас (резерв), который

создается для доукомплектования Вооруженных Сил Российской Федерации по мобилизации и в военное время. Кроме лиц, уволенных с военной службы, в запас зачисляются и граждане, не прошедшие военную службу в связи с предоставлением им отсрочек, а также прошедшие альтернативную службу по основаниям, не связанным с их убеждением. Граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на военные сборы для подготовки или переподготовки к военной службе. Общая продолжительность военных сборов за время пребывания в запасе не должна превышать 12 месяцев.

Вопросы и задания

1. Когда были образованы Вооруженные Силы Российской Федерации? Для чего они предназначены?
2. Что значит вид Вооруженных Сил? Какая видовая структура принята в Вооруженных Силах Российской Федерации?
3. Что понимается под родом войск? Назовите самостоятельные рода войск Российской Федерации.
4. Каково назначение и состав Сухопутных войск (Военно-воздушных Сил, Военно-Морского Флота, Ракетных войск стратегического назначения, воздушно-десантных войск, тыла Вооруженных Сил) Российской Федерации?
5. Кто, согласно Конституции РФ, является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил России? Какие он имеет полномочия?
6. Что относится к ведению Совета Федерации России в области обороны?
7. Какие вопросы решает Государственная Дума в оборонной сфере?
8. Что включает в себя содержание деятельности Правительства Российской Федерации по обеспечению обороны страны и ее безопасности?
9. Кто осуществляет непосредственное руководство Вооруженными Силами России?
10. Какие вопросы решает Министерство обороны Российской Федерации?

11. Что входит в состав деятельности Генерального штаба Вооруженных Сил России?
12. В чем заключается суть принципов централизации, единоначалия и строгой дисциплины Вооруженных Сил России?
13. Чем является защита Отечества для гражданина Российской Федерации согласно Конституции?
14. Каким законом установлена воинская обязанность граждан России?
15. Какой законодательный акт обуславливает содержание, формы и порядок исполнения воинской обязанности в России?
16. Как, каким образом осуществляется постановка граждан России на воинский учет? С какого возраста осуществляется постановка на воинский учет граждан России мужского пола?
17. Когда осуществляется первоначальная постановка на воинский учет граждан России женского пола?
18. Какие обязанности возлагаются на граждан России по воинскому учету?
19. Какие существуют виды подготовки юношей к военной службе в России? Что они предусматривают?
20. На каких основаниях происходит зачисление граждан на военную службу в процессе комплектования Вооруженных Сил России личным составом?
21. Кто подлежит призыву на военную службу в России?
22. В какой период времени проводится призыв граждан на военную службу в России?
23. Кто отвечает за организацию призыва на военную службу в России?
24. Какие существуют категории годности к военной службе в России?
25. Какие отсрочки от призыва на военную службу предоставляются гражданину России?
26. Кто имеет право на получение отсрочки от призыва на военную службу в России?
27. Какие существуют требования к российским гражданам, поступающим на военную службу по контракту на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин?
28. Как осуществляется комплектование Вооруженных Сил России прапорщиками и мичманами?
29. Каким образом осуществляется комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации офицерским составом?

30. Что такое военная присяга? Что означает для военнослужащего принятие присяги?
31. Какой законодательный документ устанавливает права, обязанности и ответственность военнослужащих, определяет правовую и социальную защиту военнослужащих, а также граждан, уволенных с военной службы и членов их семей?
32. Какие нормативно-правовые документы регулируют быт, учебу и повседневную деятельность военнослужащих?
33. Каким законодательным документом устанавливаются воинские звания военнослужащих? Перечислите эти воинские звания.
34. На какие составы подразделяются все военнослужащие Вооруженных Сил России?
35. Какой день считается началом военной службы для граждан, проходящих ее по призыву?
36. Какие сроки военной службы установлены для граждан, проходящих ее по призыву?
37. Какая дата считается окончанием военной службы?
38. Какие существуют особенности заключения контракта о прохождении военной службы?
39. Перечислите требования к гражданам, поступающим на военную службу по контракту.
40. Каким возрастом ограничивается общая продолжительность пребывания на военной службе по контракту для солдат и матросов, сержантов и старшин?
41. В каких случаях предусмотрено досрочное увольнение граждан с военной службы?
42. В каких случаях военнослужащий имеет право на досрочное увольнение с военной службы по своей инициативе?
43. Кто из граждан Российской Федерации зачисляется в запас (резерв) Вооруженных Сил? Для чего он создается? Перечислите особенности пребывания граждан Российской Федерации в запасе.

ГЛАВА 5
ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКИМИ СПЕЦСЛУЖБАМИ

Российские спецслужбы – понятие достаточно широкое. В одинаковой мере его можно применять как к Федеральной

службе безопасности (ФСБ), Федеральной пограничной службе (ФПС), военной и внешней разведке (Главное разведывательное управление - ГРУ и Служба внешней разведки - СВР), Государственному таможенному комитету (ГТК) и др., так и специально подготовленным армейским подразделениям или частям внутренних войск.

Задачи, выполняемые российскими спецслужбами по обеспечению национальной безопасности весьма широки и во многом зависят от специфики той или иной силовой структуры.

В этой главе речь пойдет об этапах становления, развития и современного состояния таких силовых структур, как ФСБ, ФПС, ГРУ, СВР, ГТК.

§ 1. Федеральная Служба Безопасности

«***Осуществляя свою деятельность строго на правовой основе, органы федеральной службы безопасности способствуют укреплению демократического правового государства, для которого человек, его права и свободы являются наивысшей ценностью***».

Н.П. Патрушев
директор федеральной службы безопасности Российской Федерации

В своей деятельности органы ФСБ опираются на многовековой опыт тех государственных учреждений России, которые вели борьбу с иностранными разведками и теми силами внутри страны, которые представляли угрозу существующему строю и порядку управления.

Профессиональное становление таких учреждений началось ещё в период реформ Петра I (Канцелярия тайных розыскных дел) и продолжалось вплоть до начала XX столетия, когда формировались органы военной контрразведки (1903 г.), Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК, 1917 г.) и внешней разведки в лице Иностранного Отдела ВЧК (1920 г.).

Органы ВЧК, созданные решением советского правительства от 20 декабря 1917 г., носили чрезвычайный характер и в процессе своей деятельности использовали, в основном, открытые методы подавления противников Советской власти.

В период становления аппарат ВЧК состоял из трех отделов: Информационного, Организационного, Отдела борьбы и ста двадцати бывших красногвардейцев и солдат Свеаборгского полка.

К августу 1918 г. войска ВЧК состояли из 33 отдельных батальонов, объединенных в 6 округов. Помимо этого, летом 1918 г. были созданы три окружные пограничные ЧК, расположенные на западной границе Республики. К 1 сентября появилось уже 34 погранчека и 60 комиссаров чрезвычайных комиссий при таможенных пропускных пунктах.

По постановлению Совета обороны от 28 мая 1919 г. войска ВЧК, численность которых к этому моменту составляла 22 тыс. штыков и сабель, вошли в состав войск внутренней охраны Республики (ВОХР).

1 сентября 1920 года Совет Труда и Обороны (СТО) принял постановление об образовании Войск внутренней службы (ВНУС), в состав которых вошли войска ВОХР, войска обороны железных дорог прифронтовой полосы, транспортная милиция (железнодорожная и водная), караульные части. К концу 1920 г. в состав войск ВНУС входили 14 дивизий и 18 бригад,

основными функциями которых были борьба с бандитизмом, охрана важных объектов и государственных границ.

19 января 1921 года, в соответствии с постановлением СТО, войска ВНУС перешли в подчинение военного ведомства, а войска ВЧК были снова выделены в самостоятельные. В их состав, помимо войск территориального аппарата, транспортных и особых отделов ЧК, вошли также погранвойска, железнодорожная и водная милиция.

Декретом ВЦИК от 6 февраля 1922 г. ВЧК и ее местные органы были упразднены. При НКВД было создано Государственное политическое управление (ГПУ), в задачу которого входило «подавление открытых контрреволюционных выступлений, борьба со шпионажем, охрана железнодорожных и водных путей сообщения, охрана границ, борьба с контрабандой, а также выполнение специальных поручений Советского правительства по охране революционного порядка». В соответствии с этим декретом войска ВЧК были реорганизованы в войска ГПУ.

2 ноября 1923 года Президиум ЦИК СССР создал Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР.

В целях совершенствования руководства войсками Объединенного государственного политического управления в августе 1926 г. было создано Главное управление пограничной охраны и войск ОГПУ. В конце 20-х начале 30-х годов начали формироваться части по охране важных объектов промышленности и железнодорожных сооружений.

10 июля 1934 года в соответствии с постановлением ЦИК СССР органы государственной безопасности вошли в Народный комиссариат внутренних дел (НКВД) СССР.

3 февраля 1941 года НКВД СССР был разделен на два самостоятельных органа: НКВД СССР и Наркомат государственной безопасности (НКГБ) СССР. В июле 1941 года НКГБ СССР и НКВД СССР вновь были объединены в единый наркомат - НКВД СССР. В апреле 1943 года был вновь образован Наркомат государственной безопасности СССР.

15 марта 1946 года НКГБ был преобразован в Министерство государственной безопасности. В марте 1953 г. было принято решение об объединении Министерства внутренних дел и Министерства государственной безопасности в единое МВД СССР.

7 марта 1953 г. было принято решение об объединении Министерства внутренних дел и Министерства государственной безопасности в единое МВД СССР.

13 марта 1954 года создан Комитет государственной безопасности при Совете Министров СССР.

6 мая 1991 года председатель Верховного Совета РСФСР Б.Н. Ельцин и председатель Комитета Государственной Безопасности (КГБ) СССР В.А. Крючков подписали протокол об образовании в соответствии с решением Съезда народных депутатов России Комитета государственной безопасности РСФСР, имеющего статус союзно-республиканского государственного комитета.

26 ноября 1991 года Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Указ о преобразовании КГБ РСФСР в Агентство Федеральной безопасности РСФСР.

3 декабря 1991 года Президент СССР М.С. Горбачев подписал Закон "О реорганизации органов государственной безопасности". На основании Закона КГБ СССР был упразднен и на переходный период на его базе созданы Межреспубликанская служба безопасности и Центральная

служба разведки СССР (в настоящее время - Служба внешней разведки РФ).

24 января 1992 года Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Указ об образовании Министерства безопасности Российской Федерации на базе упраздняемых Агентства Федеральной безопасности РСФСР и Межреспубликанской службы безопасности.

21 декабря 1993 года Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Указ об упразднении Министерства безопасности и о создании Федеральной службы контрразведки (ФСК).

3 апреля 1995 года Президент РФ Б.Н. Ельцин подписал Закон "Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации", на основании которого ФСБ является правопреемником ФСК.

Таким образом, история становления и развития органов госбезопасности определялись событиями, происходящими в стране, которая на протяжении XX столетия пережила огромные социальные и экономические потрясения.

В условиях мирового геополитического передела 1917-1918 гг., слома многовековой российской государственности, распада ее спецслужб, сформированные новой властью органы безопасности воевали и работали вместе со всем народом: участвовали в Гражданской войне, теряли лучших сотрудников в годы репрессий, защищали Родину на фронтах и за линией фронта в годы Великой Отечественной, помогали очищать освобожденные территории от фашистских агентов и их пособников, восстанавливали разрушенное хозяйство, выявляли и пресекали разведывательно-подрывную деятельность спецслужб иностранных государств.

В годы перестройки (80-е – 90-е годы прошлого века) органам безопасности приходилось тушить «пожар» межнациональных конфликтов, осуществлять миротворческие функции в различных регионах страны, вести борьбу с преступлениями против общественной безопасности, экономическими преступлениями, преступлениями против государственной власти.

Говоря о последнем десятилетии деятельности российских спецслужб, необходимо учитывать тот факт, что реформы в конце 80-х и 90-х годов затронули не только высшие органы власти управлений, но коренным образом изменили структуру и задачи спецслужб. В тот период шёл поиск наиболее оптимальной системы российских спецслужб, который завершился в 2003 году реорганизацией ФПС и ФАПСИ. Определились задачи и концепция органов действующих в сфере обеспечения внутренней и внешней безопасности Российской федерации.

Необходимо особо подчеркнуть, что с момента подписания 3 апреля 1995 года «Закона об органах Федеральной Службы безопасности в Российской Федерации» государство закрепляет гарантии по соблюдению прав личности и свобод граждан при осуществлении спецслужбами своей деятельности. Статья 5-я Закона гласит: «Деятельность органов Федеральной службы безопасности осуществляется на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов Федеральной службы безопасности и централизации управления ими, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности».

Следует также указать, что наряду с Законом от 3 апреля 1995 года правовую основу деятельности органов ФСБ составляют Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» 1995 года и «Положения о ФСБ РФ» 1998 года. В них определены основные

приемы и методы, оперативные силы и средства, используемые органами ФСБ в своей работе, а также основные направления деятельности. Среди последних, приоритетными являются: контрразведывательная работа, противодействие терроризму и религиозному экстремизму, организация оперативной деятельности по линии борьбы с организованной преступностью.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 6 июля 1998 года, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Основными задачами ФСБ России являются:

- руководство органами федеральной службы безопасности и подчиненными им предприятиями, организациями, учебными заведениями, научно-исследовательскими, экспертными и военно-медицинскими учреждениями и подразделениями, военно-строительными подразделениями, центрами специальной подготовки, подразделениями специального назначения, а также организация их деятельности;
- информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской

Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

- выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесенных федеральным законодательством к подследственности органов федеральной службы безопасности;
- выявление, предупреждение и пресечение террористической и диверсионной деятельности;
- координация проводимых другими федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мероприятий по обеспечению собственной безопасности;
- организация и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, с деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью осуществление вооруженного мятежа, насильственное изменение

конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти;

- добывание и обработка в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации разведывательной информации, а также оказание содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;
- проведение во взаимодействии со Службой внешней разведки Российской Федерации мероприятий по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;
- осуществление в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами пограничной службы и пограничными войсками Федеральной пограничной службы Российской Федерации мер по обеспечению защиты государственной границы Российской Федерации.

В сформированной в России системе обеспечения национальной безопасности Федеральная служба безопасности и ее органы призваны противодействовать своими специальными средствами и методами угрозам безопасности Российской Федерации со стороны иностранных спецслужб и организаций, а также преступным посягательствам, борьба с которыми отнесена к их компетенции.

Речь, прежде всего, идет о добывании информации об угрозах безопасности Российской Федерации, которые скрытно формируются и реализуются и поэтому не могут быть выявлены

с помощью других способов их обнаружения и раскрытия. Эта область деятельности органов Федеральной службы безопасности имеет двоякое назначение. Во-первых, она подчинена задаче систематического информирования Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации и наряду с информацией, поступающей главе государства от других государственных органов, учитывается при выработке и принятии государственных решений, разработке законодательных актов и т.п. Во-вторых, осуществление этой функции позволяет органам Федеральной службы безопасности определять первоочередные задачи и направления их деятельности, разрабатывать и реализовывать упреждающие контрразведывательные и разведывательные программы, а также меры борьбы с преступными посягательствами.

Реализация этой функции предполагает решение задач выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной подрывной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств против Российской Федерации, борьбы с терроризмом, незаконным оборотом оружия, противоправными посягательствами на конституционный строй России и другими преступлениями, дознание и расследование которых отнесено к ведению органов Федеральной службы безопасности, а также задач обеспечения сохранности государственной тайны и охраны Государственной границы Российской Федерации.

Имеющиеся в настоящее время данные позволяют сделать вывод, что Россия находится в центре разведывательных

устремлений специальных служб и организаций иностранных государств как мировая ядерная держава, обладающая громадными ресурсами, высоким научным и военным потенциалом, оказывающая влияние на ход геополитических процессов. При этом в условиях бурного развития международных связей, расширяется практика ведения разведки с легальных позиций – она все активнее используется в целях контроля за ситуацией в России, своевременного обнаружения нежелательных для иностранных государств тенденций внутреннего развития страны. Особое внимание специальные службы иностранных государств уделяют сбору разведывательной информации о Вооруженных Силах Российской Федерации, важных в военно-стратегическом отношении районах.

Круг иностранных резидентур в России значительно расширился за счет представителей спецслужб стран Северной и Восточной Европы, государств Балтии, Азии и Африки, Ближнего и Дальнего Востока. Как это ни парадоксально, конец «холодной войны» послужил началом активных разведывательных действий практически во всех экономически развитых странах мира. Сотрудники разведки едут к нам явно и тайно под видом дипломатов, журналистов, ученых, потенциальных инвесторов, бизнесменов, представителей различных зарубежных фондов, благотворительных организаций и религиозных миссий. В настоящее время разведка стала одним из основных инструментов большой политики.

В этих условиях органы контрразведки принимают эффективные меры по противодействию разведдеятельности иностранных государств против нашей страны. В результате долговременных и тщательно подготовленных операций захвачены с поличным десятки иностранных граждан, в том

числе несколько кадровых сотрудников зарубежных спецслужб. Так, в апреле 2001 года Мосгорсуд приговорил к семи годам лишения свободы агента Великобритании и Эстонии Оямяэ, в прошлом сотрудника одной из российских спецслужб. Он выдал противнику значительный объем сведений, составляющих государственную тайну. Был арестован и осужден на десять лет лишения свободы кадровый сотрудник американской разведки Эдмон Поуп, помилованный Президентом Российской Федерации и высланный из нашей страны.

В настоящее время серьезно возросла опасность агентурной разведки, способной нанести значительный ущерб безопасности Российской Федерации. Свидетельство тому - увеличение за последнее время числа разоблачений граждан России, вступивших в преступную связь с разведками иностранных государств.

Целенаправленная работа оперативных и следственных подразделений позволила локализовать или полностью пресечь противоправную деятельность нескольких десятков агентов спецслужб иностранных государств, в том числе российских граждан. В августе 2001 года был повторно признан виновным в государственной измене агент южнокорейских спецслужб, бывший руководящий сотрудник МИД России Моисеев. Своих ценных осведомителей лишились спецслужбы Турции, Пакистана, Ирака, Королевства Саудовская Аравия и некоторых других государств.

Принципиально важное направление деятельности органов Федеральной службы безопасности России – участие в обеспечении экономической безопасности государства. Наиболее приоритетным в данной области является обеспечение безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения

городов и промышленных центров, других стратегических объектов и приоритетных научных разработок. Наряду с этим органы Федеральной службы безопасности участвуют в выявлении предпосылок к чрезвычайным происшествиям, которые могут быть результатом диверсионно-террористической деятельности либо возникать на иной скрытой основе.

Угрозы экономической безопасности во многом связаны с попытками иностранных спецслужб получить доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, использовать фирмы-прикрытия для оказания выгодного иностранным государствам влияния на развитие экономики России, осуществлением неэквивалентного обмена, проталкиванием устаревших технологий и т.п.

Дополнительным каналом получения шпионских сведений в настоящее время стали телекоммуникационные системы и глобальные информационные сети, в первую очередь Интернет. У противника расширились возможности проникать в электронные базы и банки данных, содержащих нашу военную, экономическую, экологическую и другую информацию. В настоящее время отмечен рост числа правонарушений в сфере компьютерной информации. Криминальные структуры пытаются проводить крупные финансовые махинации и мошеннические акции, используют специальные программы для контрольно-кассовых машин в интересах уклонения от уплаты налогов. По признакам преступлений в сфере компьютерной информации органами Федеральной службы безопасности России возбуждены десятки уголовных дел.

Серьезную озабоченность органов Федеральной службы безопасности вызывает рост организованной преступности, представляющей уже прямую угрозу безопасности страны. Обладая широкими международными связями, значительным

финансовым и техническим потенциалом, используя агентурные методы противодействия правоохранительным органам и конспирацию, организованная преступность способна нанести ущерб экономике, деформировать властные структуры, подорвать авторитет и действенность власти. Поэтому борьба с организованной преступностью носит не только правовой, но и политический характер. Только в 2001 году по материалам департамента экономической безопасности ФСБ России привлечены к уголовной ответственности более ста чиновников-коррупционеров.

Наибольшее распространение получили такие формы коррупции, как противоправное совмещение работы в органах власти и управления с должностями в коммерческих структурах, содействие в передаче госсобственности в частные руки на льготных условиях в ущерб экономическим интересам государства, внедрение и продвижение близких связей коррумпированных лиц во властные структуры, использование служебного положения в интересах криминальных групп.

К примеру, Федеральной службой безопасности была вскрыта преступная деятельность высокопоставленных чиновников Госкомстата России. Они занимались хищением государственной собственности и нецелевым использованием бюджетных средств. Нанесенный государству ущерб составил несколько сотен тысяч долларов США.

По материалам оперативно-следственных действий ФСБ обвинительные приговоры были вынесены бывшему руководителю американской корпорации «Голден АДА», бывшему руководителю Комитета Российской Федерации по драгоценным металлам и драгоценным камням, бывшему начальнику финансово-бюджетного управления Президента РФ. В результате их мошеннических действий в 1993-1994 гг. из

России было вывезено алмазов, бриллиантов, золотых монет и ювелирных изделий на сумму 178 млн. долларов США. Большая часть вывезенных ценностей в Россию не возвращена, чем нанесен крупный экономический ущерб интересам государства.

Департаментом экономической безопасности ФСБ России был проведен ряд успешных операций по выявлению и пресечению крупномасштабных афер с поддельными векселями Сбербанка России и зарубежными ценными бумагами. У мошенников были изъяты поддельные ценные бумаги Федеральной резервной системы США номиналом в 1,2 млрд. долларов, а также необеспеченные векселя Территориально-отраслевого финансового энергетического союза общим номиналом свыше миллиарда рублей. Всего за год по реализованным материалам подразделений экономической безопасности ФСБ России в бюджет государству удалось вернуть 5,1 млрд. рублей и предотвратить нанесение ущерба на сумму более 80 млрд. рублей.

В борьбе с организованной преступностью органы Федеральной службы безопасности взаимодействуют со всеми российскими правоохранительными органами.

Так, в 2001 году Федеральной службой безопасности во взаимодействии с ФПС, ГТК, МВД России и спецслужбами некоторых иностранных государств были проведены операции по перекрытию международных каналов контрабанды наркотиков. По материалам, представленным органами безопасности и с их участием, изъято свыше 2 тонн наркотических средств, из них более 600 кг «тяжелых» наркотиков.

Все большее значение приобретает борьба органов ФСБ с терроризмом и другими противоправными посягательствами на конституционный строй Российской Федерации, что связано с

особой опасностью терроризма для граждан, общества и государства, его способностью дестабилизировать обстановку в стране и создать угрозу конституционному строю, территориальной целостности и международным интересам нашего государства.

Органы ФСБ преследуют на территории страны лиц, причастных к террористической деятельности, включая те случаи, когда террористические акции планировались или проводились вне пределов Российской Федерации и наносили ей ущерб.

Так, в 2001-м году был закрыт въезд в Россию 27 членам международных террористических группировок, 16 активным участникам религиозной террористической секты «АУМ Синрикё», а также 17 миссионерам зарубежных религиозных организаций, подозреваемых в принадлежности к иностранным спецслужбам и представляющих общественную опасность. Установлены более 160 авторов анонимных угроз террористического и экстремистского характера.

Вместе с там терроризм в России обретает многоплановый характер и в настоящее время представляет серьезную угрозу безопасности государства. Международными террористами против России развязана открытая кампания по дестабилизации ситуации на Северном Кавказе и отторжению этого региона от России, что создает прямую угрозу территориальной целостности государства.

Поэтому ФСБ России активно участвует в руководстве антитеррористической операцией на Северном Кавказе. В ходе ее удалось разложить отдельные бандгруппы и склонить их участников к отказу от противоправной деятельности, выявить и ликвидировать сотни объектов обеспечения жизнедеятельности незаконных вооруженных формирований. С участием ФСБ

России осуществлены десятки спецопераций, в ходе которых ликвидированы сотни боевиков и иностранных наемников. Среди них ведущие полевые командиры Абу Дарр, Абу Умар, Абу Саях, Арби Бараев, Абу Якуб, Магомед Цагараев, Хаттаб и другие. Обнаружены и уничтожены десятки баз, сотни блиндажей и схронов незаконных вооруженных формирований. Изъяты из оборота тысячи единиц стрелкового оружия, миллионы патронов, тысячи гранатометов, гранат, артиллерийских снарядов, тонны взрывчатых веществ. Обезврежены тысячи мин, уничтожено несколько тысяч мини-заводов по нелегальной переработке нефти, изъяты миллионы фальшивых долларов. На маршрутах следования федеральных сил предотвращено несколько сотен диверсионно-террористических актов. Как серьезный успех контртеррористической операции можно расценивать поимку бандита Салмана Радуева и его подельников.

Совсем недавно вся страна и весь мир имели возможность наблюдать за работой сотрудников ФСБ при освобождении заложников, которые были захвачены чеченскими террористами в театрально-зрелищном центре «Норд-Ост» на ул. Дубровка в Москве. Для борьбы с террористами был создан штаб по освобождению заложников. Рассматривались всевозможные варианты проникновения в здание, оказания медицинской помощи и освобождения заложников, как путем переговоров, так и с помощью спецназа. Оценивалась боевая способность террористов, их вооружение, готовность идти на переговоры. В результате спланированных действий спецподразделений были освобождены сотни человек, предотвращена попытка взрыва здания. Российские спецслужбы провели уникальную по своему масштабу антитеррористическую операцию.

Чем же располагает наше государство в борьбе с терроризмом? Прежде всего, - это Центр специального назначения ФСБ и его управления «А» и «В», более известные среди населения страны, как группы «Альфа» (дата рождения 29 июля 1974 года) и «Вымпел» (дата рождения 19 августа 1981 года). Чего только не пережили эти группы за годы существования – и десятилетия жесточайшей секретности и забвения, и пору проклятий, когда со страниц газет бойцов этих групп называли «душителями свободы прибалтийских народов», «выкормышами Андропова», «головорезами Крючкова».

Но чтобы о них не писали, они уже несколько десятилетий мужественно и благородно делают свою работу. Например, **Геннадий Зудин** и **Дмитрий Волков** были убиты при штурме дворца Амина в Афганистане. **Виктор Шатских** застрелен предательским выстрелом в спину в Вильнюсе. **Виктор Кравчук** расстрелян в упор из засады в Северной Осетии.

Владимир Соловов, **Дмитрий Бурдяев**, **Дмитрий Рябинкин** отдали свои жизни, спасая заложников, захваченных бандой террористов в больнице Буденовска.

Виктор Воронцов и **Андрей Киселев** погибли у поселка Первомайский в Дагестане, **Анатолий Савельев** в Москве, защищая шведского дипломата, **Николай Щекочихин** -–в Чечне.

Среди сотрудников ФСБ много тех, кто отмечен самыми высокими наградами Родины. Только в 2001 году трем чекистам присвоено звание Героя Российской Федерации. За проявленные героизм и мужество 229 человек награждены орденами и 1017 – медалями. Есть среди них награжденные посмертно: званием Героя России – два офицера, орденами – 11 сотрудников.

Среди награжденных посмертно майор **Андрей Владимирович Тюнин**, который во главе штурмового

подразделения осуществлял захват активного члена незаконного вооруженного формирования. В момент задержания террорист бросил гранату. Спасая жизни товарищей, майор Тюнин накрыл ее собой за несколько секунд до взрыва.

Среди сотрудников ФСБ, кто отмечен самыми высокими наградами Родины, генералы **Виктор Карпухин** и **Геннадий Зайцев** – Герои Советского Союза, младший лейтенант **Геннадий Сергеев**, полковник **Анатолий Савельев** – Герой России (посмертно). Более 200 офицеров и прапорщиков награждены орденами Ленина, Красного Знамени, Красной Звезды, «За личное мужество», «За военные заслуги» и др.

§ 2. Федеральная Пограничная Служба

«***Пограничник – это не просто звание, пограничник – это судьба. Совсем особая судьба людей, которые несут свою службу не в мягких креслах квартир больших городов. Это люди, которые несут службу на рубежах нашей Родины, которые находятся далеко от этих больших городов***».

В.В. Путин
Президент Российской Федерации

Зарождение пограничных войск в России относится ко 2-й половине XIV века. В связи с частыми набегами татар на русскую территорию на южных и юго-восточных окраинах Московского великого княжества с 60-х годов XIV века стали выставляться сторожевые отряды (сторожа) и станицы, которые

высылали конных наблюдателей. Позже стали возводить засечные черты и пограничные укрепленные линии.

16 февраля 1571 года царь Иван Грозный принял «Приговор о станичной и сторожевой службе», документ об образовании самостоятельной пограничной стражи России, ее Устав.

В 1751 году появилось «Уложение о станичной службе», регламентирующее права и обязанности стражи и порядок охраны рубежей. В 1574 году был назначен единый начальник над сторожевой и станичной службой.

С ростом внешней торговли в 1754 году стали создаваться пограничные таможни. Охрана границы осуществлялась драгунскими полками, рассредоточенными по форпостам, и таможенными вольнонаемными объездчиками.

В конце XVIII века организацией пограничной стражи ведали два ведомства, подчиненные сенату: военное министерство и департамент внешней торговли. Военное министерство имело армейские и казачьи полки. На первую линию охраны границы они высылали отряды казачьей стражи и стражу от армейских полков. Департамент внешней торговли имел 12 таможенных округов. В каждом из них были свои таможни (заставы) и стража, организованная на второй тыловой линии.

В 1832 году таможенная пограничная стража была переименована в пограничную стражу. В 1893 году она была выделена из ведения департамента таможенных сборов в отдельный погранкорпус с подчинением его министру финансов, а на местах созданы погранокруга. Погранкорпус делился на бригады, а последние на отделы, отряды, посты (кордоны). Для охраны морской границы корпус располагал специальной флотилией.

В 1889 году военное министерство подготовило для Государственного совета предложения о реорганизации пограничной охраны на западной границе. Суть их сводилась к тому, чтобы обеспечить на случай войны выставление 18 четырехсотенных полков полного состава, обученных и готовых к боевым действиям совместно с кавалерией. 15 октября 1893 года Александр III утвердил «Положение об управлении Отдельного корпуса пограничной стражи». Подчинялся он министру финансов, а непосредственное управление осуществлял командиру корпуса. Из подчинения департамента таможенных сборов была изъята флотилия и подчинена командиру корпуса. Пограничная стража превратилась в самостоятельный род войск. 1 февраля 1899 года Николай II утвердил постановление об учреждении округов пограничной стражи с соответствующими штабами.

В историю Пограничных войск Российской империи золотыми буквами вписаны имена воеводы князя **М.И. Воротынского**, возглавлявшего сторожевую службу в годы царствования Ивана Грозного, генерала от артиллерии **А.Д. Свиньина**, первого командира отдельного корпуса пограничной стражи, подполковника **П.Д. Бутусова**, помощника командира полка Заамурского округа пограничной стражи, прославившегося своими подвигами при обороне Порт-Артура в русско-японской войне в 1904 году, и многих других.

Советские Пограничные войска создавались и развивались вместе со всеми Советскими Вооруженными Силами. Декрет СНК об учреждении пограничной охраны границы РСФСР был подписан 28 мая 1918 года. Тогда же было создано и Главное управление пограничной охраны, на которое возлагалась непосредственная организация Пограничных войск и охраны границы.

С момента своего создания Советские Пограничные войска участвовали в Гражданской войне, вели борьбу с различными бандами, вражеской агентурой, контрабандистами, регулярными войсками и пограничной охраной сопредельных государств: китайскими милитаристами на дальневосточной границе (1929), японскими захватчиками в районе озера Хасан (1938) и реки Халхин-Гол (1939). Пограничными войсками только западных округов было задержано в 1921-1941 гг. около 2500 шпионов, диверсантов и террористов, изъято большое количество контрабандных товаров. В эти годы прославились пограничники **Андрей Коробицын**, **Петр Сайкин**, **Тимофей Люкшин**, **Иван Латыш**, **Давид Ярошевский**, **Иван Поскребко**, **Гавриил Самохвалов** и др. Они навечно занесены в списки личного состава, а их именами названы погранзаставы. За боевые заслуги в предвоенные годы 18 воинов Пограничных войск были удостоены звания Героя Советского Союза, 2095 человек награждены орденами и медалями. Одним из самых прославленных советских пограничников стал **Никита Федорович Карацюпа**, Герой Советского Союза, задержавший 467 нарушителей государственной границы.

В начале Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. воины погранзастав первыми вступили в бой с немецко-фашистскими захватчиками и оказали им героическое сопротивление. Особенно прославились пограничники – защитники Брестской крепости, бойцы застав **Алексея Лопатина**, **Андрея Кижеватова**, **Виктора Усова**, **Федора Морина** и многих других. За боевые заслуги в Великой Отечественной войне 150 воинов-пограничников удостоены звания Героя Советского Союза, около 13 тысяч награждены орденами и медалями, 50 пограничных частей награждены

орденами и медалями, 32 частям присвоены почетные наименования.

В послевоенные годы на плечи советских пограничников легла важная задача по пресечению усилившегося потока незаконного перехода государственной границы иностранными агентами. На восточных и дальневосточных рубежах советским пограничниками пришлось отражать вооруженные провокации со стороны китайских экстремистов. В это же время пограничные войска активно противодействовали вывозу из страны национальных богатств.

Вплоть до 1992 года деятельность пограничных войск России была неразрывно связана с деятельностью ВЧК-ГПУ-НКВД-КГБ, в состав которых они входили.

Федеральная пограничная служба современной России была образована Указом Президента РФ 30 декабря 1993 года на базе Пограничных войск Российской Федерации, созданных в 1992 году. В марте 2003 года Указом Президента РФ функции Федеральной пограничной службы были переданы в ведение ФСБ. Ее деятельность регламентирует «Положение о Федеральной пограничной службе Российской Федерации», утвержденное Указом Президента РФ от 20 декабря 1995 года.

Согласно Положению, **Федеральная пограничная служба Российской Федерации** (ФПС России) – федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной пограничной политики Российской Федерации в сфере защиты государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также решение задач по охране биологических ресурсов территориального моря, континентального шельфа и исключительной

экономической зоны Российской Федерации и осуществлению государственного контроля в этой сфере.

Основными задачами ФПС России являются:

- руководство органами и войсками ФПС и организация защиты государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, охраны морских биологических ресурсов;
- организация защиты государственных границ государств – участников Содружества Независимых Государств на основе двусторонних договоров (соглашений);
- защита интересов Российской Федерации в сфере охраны морских биологических ресурсов;
- организация пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации;
- организация разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности органов и войск ФПС России и обеспечение взаимодействия с органами, осуществляющими эти виды деятельности в Российской Федерации и в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, в интересах защиты государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации и охраны морских биологических ресурсов, а также государственных границ государств – участников Содружества Независимых Государств;
- участие в охране дипломатических представительств Российской Федерации за границей.

Сегодня от Балтики до Тихого океана ежедневно на службу по охране Государственной границы Российской Федерации заступают более 11 тысяч пограничных нарядов, десятки экипажей пограничных кораблей, катеров, самолетов и вертолетов. На всех участках границы пограничники решительно противостоят вооруженным нарушителям границы, контрабандистам, самоотверженно отстаивают интересы России.

Так, например, в 2000 году войсками и органами ФПС России во взаимодействии с российскими таможенниками задержано контрабанды на общую сумму около 52,5 млн. рублей и более 500 тысяч долларов США. В том же году пограничниками было задержано почти 4,1 тонны различных наркосодержащих веществ, в том числе почти 900 кг героина. При этом только на участке Пограничной группы ПС РФ в Республике Таджикистан в 2000 году предотвращено более 100 вооруженных попыток прорыва наркокурьеров, задержано около 270 нарушителей границы. Здесь особо следует отметить тот факт, что активные действия пограничников не позволили попасть в наркозависимость и пристраститься к наркотикам более 1 млн. 700 тыс. человек.

В 2000 году было задержано более 400 судов, ведущих незаконный рыбный промысел в российских территориальных водах, оштрафовано более 2200 судов. Сумма штрафов и предъявленных исков составило более 178 млн. рублей и более 4 млн. долларов США. У нарушителей изъято более 4,6 тысяч тонн незаконно добытой морепродукции.

За 2000 год войсками и органами Пограничной Службы Российской Федерации задержано более 5900 нарушителей границы, выявлено более 3000 человек, пытавшихся проследовать через границу по поддельным и чужим

документам, более 123,5 тысяч человек – с неисправными документами. Не пропущено через границу на законных основаниях более 81 тысяч человек. Выявлено 360 граждан, которым закрыт въезд в Российскую Федерацию.

Подразделения самого многочисленного в Пограничной службе Итум-Калинского пограничного отряда, охраняющие участок границы России с Грузией в пределах Чеченской Республики, за время боев в 2000 году уничтожили десятки боевиков, изъяли десятки единиц оружия, тысячи боеприпасов, сотни килограмм взрывчатых веществ, освободили десятки находившихся в заложниках российских граждан.

Таким образом, служебно-боевая деятельность войск и органов Пограничной службы Российской Федерации в последнее время позволила в значительной мере дать отпор целенаправленным попыткам экономического развала нашего государства, расхищения российских богатств, существенно приостановить массированное наступление национального экстремизма и международного наркобизнеса.

В 2000 году за добросовестное выполнение воинского долга 1554 сотрудника войск и органов Пограничной службы было удостоено государственных наград, 59 из них стали кавалерами ордена Мужества. А первыми пограничниками, удостоенные звания героя Российской Федерации, стали сержанты **В.Ф. Елизаров** и **С.А. Сущенко**, рядовой **С.Н. Борин**, лейтенант **В.В. Токарев** и др.

§ 3. Военная и внешняя разведка

« … Никогда не пренебрегайте вашим противником, но изучайте его войска, его способы

действий, изучайте его сильные и слабые стороны».

А.В. Суворов

русский полководец

История помнит и хранит этапы становления и развития российской разведки.

Первая документированная разведывательная операция на Руси датируется XIV веком. Никоновские летописи свидетельствуют, что битву на Куликовом поле в 1380 году русские войска выиграли не только благодаря мужеству воинов и таланту полководцев. Внесла свой вклад в победу и разведка. Незадолго до битвы в ставку Мамая был направлен посол **Захарий Тютчев**, который точно выяснил, когда и куда направится монгольский хан со своим войском для сбора дани, и где он встретится со своими союзниками – рязанским князем Олегом и литовским князем Ягайло. Полученная информация помогла разбить врагов поодиночке.

Правители России пользовались услугами разведчиков на протяжении целых столетий, начиная с 1565 года. Роль разведки Ивана Грозного выполняли опричники. При Петре I в 1697 году был учрежден Преображенский приказ на который были возложены разведывательные функции. Победа России в Отечественной войне 1812 года стала возможной, в том числе и благодаря хорошо отлаженной сети агентов фельдмаршала М.И. Кутузова.

Со второй половины XIX века функции царской тайной полиции были возложены на охранные отделения (охранка), где работали профессионалы, проводившие расследования политических и государственных преступлений.

Накануне 1917 года в России действовали военная разведка Генштаба, охранное отделение Департамента полиции и корпус жандармов.

Одним из основателей разведки и контрразведки в России считается посол в Турции граф **Петр Андреевич Толстой**. Он возглавлял Тайных и Розыскных дел канцелярию при императоре. Его потомок **Яков Толстой** в XVIII веке занимался вербовкой агентов влияния во Франции. Уже в XX веке род Толстых дал России еще одного талантливого разведчика – **Дмитрия Александровича Быстролетова**. Он владел 22 иностранными языками, получил образование в Париже, Берлине, Цюрихе, Праге. С его помощью разведка завладела шифрами шести иностранных государств.

Лучшие разведчики СССР – это **Рихард Зорге**, **Николай Кузнецов**, **Рудольф Фишер-Абель**, **Ким Филби**, **Джордж Блейк**, **Конон Молодий-Бен-Ландсдель**, **Леонтила Коэн**, **Артем** и многие другие. Среди разведчиков были целые династии. К примеру, пять советских разведчиков из одной семьи – братья **Вяхя** и их отец краснодеревщик, финны по национальности. Во время финско-советской военной кампании один из братьев Вяхя был вхож в Генштаб финской армии и к генералу Маннергейму как к себе домой. Именно благодаря его деятельности удалось избежать катастрофического числа жертв Красной Армии в этой войне.

Разведка в нашей стране исторически подразделялась на военную и внешнюю. Военная – это, прежде всего, Главное разведывательное управление.

Главное разведывательное управление (ГРУ) ведет свое летоисчисление от 21 октября 1918 года. Первое название этого ведомства –Регистрационное управление полевого штаба Красной Армии (РУПШКА). Оно было создано для

координирования усилий разведслужб фронтов и армий и для подготовки информации для Главного штаба Красной Армии. Претерпев ряд изменений в названиях и направленности своей работы (было известно как 4-е управление Генштаба, в/ч № 44388 и др.), в 1942 году оно стало называться Главным разведуправлением – ГРУ.

Помимо ведения стратегической и оперативной разведки, ГРУ с самого начала вменялась работа по добыванию военно-технической информации, сведений о передовых научных достижениях в военной области.

Уже в 1920-1930-х годах ГРУ получало секретную военную информацию из Германии, Великобритании, США и других стран.

ГРУ сумело поставить в известность советское руководство во главе со Сталиным о нападении Гитлера на Советский Союз за несколько суток. К сожалению, информация не была принята во внимание.

Всю Великую Отечественную войну ГРУ действовало эффективно. Велика заслуга ГРУ в победе советских войск в битвах под Сталинградом, Курской дуге и других сражениях. Вот какую оценку дает ГРУ в годы войны ведущий американский эксперт по разведке Красной Армии полковник Гланц: «*Победу … следует поставить в заслугу именно советской военной разведке… Русские по традиции многое замалчивали (роль военной разведки в войне), поэтому пришлось черпать только из немецких архивов. Без них ясно, что русская разведка действовала хорошо. С ними стало ясно, что она действовала просто отлично. Появись советские архивы, выяснилось бы, что она действовала еще лучше*».

В годы войны ГРУ сумело внедриться даже в германский Генштаб, получить доступ к атомным секретам, действуя через

Канаду, направляло деятельность многих разведчиков, действовавших в различных точках всего мира, в том числе легендарного **Рихарда Зорге** в Японии, тонны материалов поступали о военных планах и вооружении США и Великобритании. **121 сотрудник ГРУ за заслуги в военное время был удостоен высшей награды – звезды героя Советского Союза**.

Помимо всего, военная разведка принесла стране огромную прибыль. За все годы своей деятельности ГРУ тысячекратно окупило государственные расходы, выделяемые из бюджета на ее существование. По мнению специалистов Пентагона, СССР в свою бытность сэкономил миллиарды долларов и годы научных поисков, получив с помощью ГРУ и КГБ элементы западных технологий для производства баллистических ракет, сверхсовременных истребителей, радиолокационных станций, космических кораблей и спутниковых навигационных систем.

Служба внешней разведки России ведет свое начало от так называемого Иностранного отдела, созданного 20 декабря 1920 года при ВЧК.

10 июля 1934 года внешняя разведка передана в ведение 7 отдела Главного управления государственной безопасности (ГУГБ) НКВД СССР, а в июле 1939 года в связи с очередной реорганизацией НКВД разведка сосредоточивается в 5 отделе ГУГБ НКВД СССР.

В феврале 1941 года создается I Управление НКГБ СССР, на которое возлагается ведение внешней разведки.

В апреле 1943 года разведка сосредоточивается в I Управлении НКГБ СССР.

В марте 1946 года создано I Управление Министерства Государственной Безопасности (МГБ) СССР, которое занималось внешней разведкой.

В 1947 году принято решение о создании Комитета информации (КИ) при Совете Министров СССР, который объединяет внешнюю политическую и военную разведки.

В феврале 1949 года КИ при Совете Министров СССР реорганизован в КИ при Министерстве иностранных дел.

В январе 1952 года создано Первое Главное управление (ПГУ) МГБ СССР.

В марте 1953 года ПГУ МГБ реорганизовано во 2 Главное Управление МВД СССР.

В марте 1954 года внешняя разведка возлагается на Первое Главное управление (ПГУ) Комитета государственной безопасности.

В ноябре 1991 года внешняя разведка становится самостоятельным органом, выводится из состава КГБ и переименовывается в Центральную службу разведки (ЦСР) СССР.

18 декабря 1991 года внешняя разведка, была выделена в самостоятельное ведомство как Служба внешней разведки России (СВР).

В настоящее время Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России) является составной частью сил обеспечения безопасности и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз.

СВР осуществляет разведывательную деятельность в целях:

- обеспечения Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в

политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;

- обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;
- содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения этих целей федеральным законом Российской Федерации «О внешней разведке» Службе внешней разведки предоставляется ряд полномочий. В том числе, установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие, и осуществление мер по зашифровке кадрового состава.

В процессе разведывательной деятельности СВР может использовать гласные и негласные методы и средства, которые не должны причинять вред жизни и здоровью людей и наносить ущерб окружающей среде. Порядок использования негласных методов и средств определяется федеральными законами и нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации.

Разведывательная информация предоставляется Президенту Российской Федерации, палатам Федерального Собрания, Правительству Российской Федерации и определяемым Президентом федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям.

Руководители Службы внешней разведки несут персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за достоверность, объективность разведывательной информации и своевременность ее предоставления.

Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации (в том числе и СВР) осуществляет Президент Российской Федерации.

§ 4. Таможенная служба

- Слышь, Абдулла!.. не много ли товару взял? И все, поди, без пошлины?
- Так нет же никого в таможне. Кому платить – неизвестно! Хочешь, мы заплатим золотом?
- Ты ведь меня знаешь, Абдулла. Я мзду не беру. Мне за Державу обидно!

Из кинофильма
«Белое солнце пустыни»

Важнейшая роль в деле обеспечения экономических интересов государства принадлежит таможенной службе – одному из базовых институтов экономики. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота и осуществляя фискальную функцию, таможенная служба регулярно пополняет государственный бюджет, и тем самым способствует решению экономических проблем. Путем разумных протекционистских мер, таможенная служба оберегает национальную промышленность. В обеспечении экономической безопасности зоной ответственности таможенной службы является сфера внешнеэкономической деятельности государства.

В настоящее время, в эпоху коренных изменений в экономике России, либерализации внешнеэкономической деятельности и восстановления функции таможни как регулятора внешнеэкономических связей, изучение вопроса обеспечения национальной безопасности таможенной службой

следует проводить не только на основе произошедших в последнее время глобальных перемен в этой сфере, но и опираясь на многовековой опыт и традиции российской таможни в ее далеком прошлом.

В России история таможенного дела имеет более чем 1000-летний период существования и прослеживается от взимания денежных сборов и пошлин с продаваемых или обмениваемых предметов в оживленных торговых пунктах и на перекрестках древних торговых путей, от возникновения там сборных торговых или так называемых «гостиных» мест, пунктов промышленного обмена, перевалки и складирования товаров. Их появление историки относят к VIII веку. В Киевской Руси среди многочисленных сборов и пошлин были распространены «осмничее» и «мыт» - сбор за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, за пользование участком, отведенным для торга, либо за покровительство, оказываемое купцам.

Большое влияние на развитие таможенного дела на Руси оказали монголо-татарские завоеватели. В этот период в оборот вошло тюркское слово «тамга», т.е. пошлина, от которой произошли слова «тамжить», т.е. взыскивать пошлину, «таможня» - место на ярмарке или рынке, где тамжили товар, ну и, естественно, «таможенник» - служилый человек, взимавший тамгу.

Таможня, став неотъемлемым атрибутом внутренней и внешней торговли, посредством своей деятельности всегда оказывала мощное влияние и на формирование благоприятного торгово-экономического режима в стране, на политическую, экономическую и социальную сферы общественной жизни, в том числе на становление общероссийского рынка, включение его в сферу межгосударственного обмена. Прогрессивные по своему характеру эти процессы со временем превратились в

один из решающих факторов утверждения русской государственности, объединения удельно-княжеской Руси вокруг Москвы, создания централизованного российского государства, установления и развития его международных связей.

В начале XVI века, когда завершилось создание Московского государства, предпринимаются первые попытки унификации сбора пошлин с товаров. В грамоте таможенникам г. Дмитрова 1521 г. содержались отдельные правовые нормы и о порядке сбора пошлин с некоторых товаров. Позже, в Таможенной Новгородской грамоте о сборе пошлин от 17 марта 1571 г., наряду с росписями о ставках пошлин с товаров, впервые было отображено требование о ведении таможенных книг. Постепенно складывалось таможенное законодательство, упорядочивались процедуры его применения.

По мере становления и развития в России централизованного государства развивалась и его таможенная охрана (прототип современных таможенных органов), основной задачей которой являлся сбор пошлин для пополнения государственной казны.

К середине XVII века таможни имелись практически во всех городах и иных крупных поселениях, а в больших городах (в Москве и др.) их было несколько.

Бурное развитие таможенное дело в России получило в период царствования Петра I. Этому способствовало бурное развитие промышленности, мануфактур, сельского хозяйства, выход России к Балтийскому морю, многочисленные внешнеполитические акции правительства, открывшие путь российским товарам в Европу. Активизировалось развитие внешней торговли, в чем немалую роль сыграл таможенный тариф 1724 года. Таможенная политика России тогда носила

явную протекционистскую направленность. Высокими таможенными пошлинами (до 75% с цены) облагались товары, производство которых в России было уже освоено или налаживалось (железо, парусина, шелк, воск, сухие кожи и др.). На товары, не производимые в стране, пошлина была умеренная (от 4 до 10%), вывозимые товары облагались пошлиной всего в 3%, за исключением промышленного сырья и полуфабрикатов, необходимых для российских фабрик, вывоз которых был практически запрещен.

В интересах развития внешней торговли и для пользы “лучшего распорядку в купечестве” в 1729 г. был издан вексельный устав. Примерно к этому же времени относится создание национальной таможенной статистики. Таможням было предписано составлять реестры привозным и отпускным товарам по всем статьям тарифа. С начала 40-х гг. XVIII в. составлялись ведомости о внешней торговле по всей империи. Наконец, в 1731 г. был принят Морской пошлинный регламент или устав, определивший порядок захода иностранных судов в российские порты и подробно описавший процедуры таможенных формальностей.

В целях борьбы с контрабандой в 1754 г. была учреждена пограничная стража как особый корпус войск, охранявших границу на Украине и в Лифляндии. В том же году на государственной границе были установлены таможенные объездчики.

27 сентября 1782 г. именным указом Екатерины II Сенату “Об учреждении особой таможенной пограничной цепи и стражи для отвращения потаенного провоза товаров” в каждой западной пограничной губернии учреждалась таможенная пограничная стража. Она состояла из таможенных объездчиков и пограничных надзирателей в таможнях.

По утвержденному в 1811 г. “Положению об устройстве военной стражи на границах западных губерний” по сухопутной границе России были образованы 150-верстные участки, для охраны которых привлекались полки донских казаков. Наряду с “казачьей пограничной стражей” охрану границы несли наемные объездчики.

В 1819 г. был принят Таможенный устав, уточнивший понятие контрабанды. С этого времени под контрабандой понимали не только сам факт тайного перемещения товаров через границу, но и попытку их сокрытия при декларировании на таможне.

В этом же году был принят самый умеренный таможенный тариф, фактически снявший все запреты на импорт иностранных товаров и экспорт российских.

Однако в скором времени со всей очевидностью обнаружилась невозможность свободной конкуренции изделий отечественной промышленности с соответствующими английскими аналогами. В целях преодоления кризиса национального производства в 1822 г. был принят охранительно - запретительный тариф, в соответствии с которым все импортные товары были разделены на четыре группы, в первую вошли товары, которые могли ввозиться беспошлинно. Всего запрет был наложен на вывоз 21 и ввоз 300 товаров.

Тариф 1822 г. неоднократно пересматривался. 13 октября 1850 г. состоялось утверждение нового таможенного тарифа, который пробил первую брешь в запретительной системе внешней торговли, господствовавшей с 1822 г., и положил начало умеренно - протекционистскому этапу таможенной политики, продолжавшемуся по 1877 г.

В 1857 г. был утвержден и новый Таможенный устав, который предъявлял особые требования к таможенным

служащим. Начальниками таможенных округов, управляющими и членами таможен могли назначаться только те лица, которые уже имели выслугу лет по таможенной части, соответствующий опыт, а также были “в верности испытаны и доверия достойны”. Кроме того, в уставе подчеркивалась самостоятельность таможенных учреждений: “Никакое начальство, ни гражданское, ни военное, не входит ни в какие непосредственные распоряжения по таможенной части”. Устав также запретил таможенным чиновникам требовать и принимать подарки в любой форме. За нарушение предусматривалась ответственность по Уложению о наказаниях как для самого таможенника, так и для лиц, спровоцировавших его на такое должностное преступление.

В 1892 г. был принят новый Таможенный устав, развивший законодательство о контрабандной деятельности. Уставом были не только определены различные проявления этой преступной деятельности, но и вводились дифференцированные санкции за них. Уставом также упорядочивалась таможенная охрана в прибрежных водах.

К началу 90-х гг. XIX века в стране существовала разветвленная система таможенных платежей, различавшихся в зависимости от источника поступлений в доход государства. В их число входили: ординарная пошлина с ввозимых и отпускных товаров, штрафные деньги, сборы с судоходства, канцелярские пошлины, хозяйственные и прочие доходы.

Таможенные уставы 1904 и 1910 гг. отразили происшедшие после 1892 г. перемены в таможенном деле. Устав 1904 г. впервые содержал раздел “О привозе иностранных товаров по железным дорогам”, свидетельствовавший о радикальной перестройке транспортной системы страны. Устав 1910 г. уточнил отдельные моменты, связанные с

противодействием контрабандному ввозу, предоставив таможенным органам самостоятельно проявлять инициативу в производстве обысков и выемок контрабандных товаров в пределах стоверстной пограничной полосы.

События Первой мировой войны (1914 - 1918 гг.) самым пагубным образом сказались на таможенном деле России. К осени 1917 г. таможенная система России оказалась практически разрушенной. Деятельность большинства таможен была приостановлена. Многие из них закрылись на длительный срок, а то и вовсе прекратили свое существование. Департамент таможенных сборов, входивший в состав Министерства финансов, бездействовал.

С зимы 1918 г. Департамент таможенных сборов возобновил свою деятельность. В мае 1918 г. в исключительное ведение центральной государственной власти были передано обложение перевозимых через границу товаров таможенной пошлиной и другими сборами. Одновременно управление всеми таможенными учреждениями как органами центральной Советской власти вверялось Наркомату финансов. Таможни в своей работе объявлялись независимыми от местных властей, которые получали право ограниченного надзора за ними, без вмешательства в административную и распорядительную деятельность. При этом местные Советы наделялись правом назначения при таможнях комиссаров, осуществляющих общий надзор за их работой. Все эти положения закреплялись принятым 29 мая 1918 г. декретом Совнаркома “О разграничении прав центральной и местных Советских властей по собиранию пошлин и о регулировании деятельности местных таможенных учреждений”. Фактически декрет от 29 мая 1918 г. стал правовой основой формирования советских таможенных учреждений.

В июне 1918 г. Департамент таможенных сборов был переименован в Главное управление таможенного контроля с переподчинением его Наркомату торговли и промышленности (НКТиП). В ведение НКТиП (с июня 1920 г. - Наркомат внешней торговли, НКВТ) перешло управление таможенным делом. Закреплялось новое содержание деятельности советской таможни. Ввиду реализации идеи о государственной монополии внешней торговли таможенный контроль становился ее вспомогательным инструментом. Товары не продавались, а распределялись. Внешнеторговый оборот оставался нерегулярным и незначительным.

Первые советские таможенные тарифы были приняты в 1922 г.: в феврале - по европейской привозной торговле, в июле - по европейской вывозной торговле. В их основу был положен довоенный русский таможенный тариф.

В январе 1924 г. был принят второй советский таможенный тариф, предусматривавший льготный режим для промышленного сырья, полуфабрикатов, оборудования и товаров, необходимых для интенсивного развития сельского хозяйства.

В декабре 1924 г. был принят первый советский кодифицированный акт по таможенному делу - Таможенный устав СССР.

В декабре 1928 г. постановлением ЦИК и СНК СССР был утвержден Таможенный кодекс СССР. Кодекс определял цели деятельности таможенных учреждений, регламентировал порядок осуществления таможенных операций, регулировал ответственность за нарушение таможенных правил, развивал понятие административно наказуемой контрабанды, определял другие аспекты таможенной практики. В целом же он не внес принципиальных изменений в организацию таможенного дела.

На рубеже 1920-1930-х гг. углубилась тенденция к повороту от экономической к командно-административной модели управления всеми сферами общественной жизни. В таможенном деле это проявилось в принятии нового (четвертого) советского таможенного тарифа 1930 г. В нем проведено резкое сокращение товарной номенклатуры: по сравнению с таможенным тарифом 1927 года число статей уменьшилось вдвое. Кроме того, осуществлялся переход на метод ценовых пошлин, при котором пошлина стала взиматься в виде определенного процента с фиксированной государственной цены товара.

Сложившаяся к концу 1930-х гг. структура таможенных органов с незначительными изменениями просуществовала до середины 1980-х гг.

В годы Великой Отечественной войны работа большинства таможен была прекращена. Действовали таможни по сухопутной границе от Тихого океана до Черного моря, прикаспийские и северные (Мурманская и Архангельская) таможни. Поступавшие в СССР благотворительные грузы пропускались (с 1943 г.) беспошлинно.

Три послевоенные десятилетия не были отмечены серьезными изменениями в организации таможенного дела. Таможенный кодекс СССР, утвержденный в 1964 г., юридически закреплял сложившуюся практику и подтверждал, что управление таможенным делом относится к ведению Министерства внешней торговли и осуществляется через входящее в его состав Главного таможенного управления (ГТУ).

На протяжении 1970-х - начала 1980-х гг. таможенное законодательство пополнялось отдельными правовыми актами, направленными на предотвращение контрабанды валюты и

культурных ценностей, рационализацию процедуры таможенного оформления, уточнение таможенного тарифа.

В начале 1986 г. ГТУ было преобразовано в самостоятельный орган государственного управления - Главное управление государственного таможенного контроля (ГУГТК) при Совете Министров СССР. С этого времени началась реорганизация управления таможенным делом. Таможенная служба обрела определенную самостоятельность.

В период с 1986 по 1991 гг. происходило организационно - правовое развитие таможенной системы. Был закреплен отход от принципа государственной монополии внешней торговли. Но новый механизм регулирования внешнеэкономических связей еще не действовал. Отсутствовала законодательная база для радикального реформирования организации таможенного дела. Функции таможенных органов практически не изменились.

Серьезные изменения во всех отраслях таможенного дела начали происходить после принятия в 1991 г. нового Таможенного кодекса СССР и Закона о таможенном тарифе. Таможенный кодекс юридически закреплял сложившуюся к этому времени структуру таможенных органов: от таможен через региональные таможенные управления - до Таможенного комитета. В то же время кодекс и Закон не были полностью свободны от элементов командно-административного стиля в управлении таможенным делом.

Принципиально новый, реформаторский этап в деятельности таможенных органов России начался с вступлением в действие Таможенного кодекса Российской Федерации и Закона РФ “О таможенном тарифе”, принятых в 1993 г.

Согласно Таможенному Кодексу Российской Федерации, таможенное дело в Российской Федерации составляет

таможенная политика Российской Федерации, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Одной из целей таможенной политики является обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля.

Таможенный контроль представляет собой действия должностных лиц таможенного органа, осуществляемые в установленной последовательности и направленные на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу, в том числе соблюдение мер нетарифного регулирования, при перемещении товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим.

Таможенный контроль осуществляется отделами таможенного контроля и таможенными постами в местах их расположения и иных местах, определяемых законодательством о таможенном деле. Так, Таможенным кодексом Российской Федерации предусмотрено создание зон таможенного контроля, под которым понимается территория вдоль таможенной границы, в местах таможенного оформления, в местах нахождения таможенного органа и иных, специально определенных местах, например, таможенные склады, склады временного хранения.

Кодексом также определены таможенные режимы, которые находятся в зоне таможенного контроля, в соответствии с которыми осуществление производственной и коммерческой деятельности, перемещение товаров, транспортных средств через границу таких зон и в их пределах

допускаются только с разрешения таможенных органов и под их контролем.

К мерам нетарифного регулирования относят ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров и транспортных средств, установленные, исходя из экономической политики Российской Федерации, защиту экономической основы суверенитета Российской Федерации, выполнение международных обязательств Российской Федерации, защиту внутреннего потребительского рынка. На дискриминационные и другие, ущемляющие интересы российских лиц, акции иностранных государств и их союзов и по другим достаточно важным основаниям в соответствии с Федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации предусмотрены ответные меры, которые могут выражаться в лицензировании, квотировании, установлении минимальных и максимальных цен, сертификации, разрешительной системе и др.

В соответствии с Таможенным кодексом в Российской Федерации осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации.

Целями **таможенной политики** Российской Федерации являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Российской Федерации, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию проведению структурной перестройки и других задач экономической политики Российской Федерации, иные цели, определяемые Президентом Российской Федерации и Правительством Российской

Федерации в соответствии с Таможенным кодексом и другими законодательными актами Российской Федерации.

Таможенную политику непосредственно проводят таможенные органы Российской Федерации, являющиеся правоохранительными органами и составляющие единую систему, в которую входят: Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России), Региональные таможенные управления Российской Федерации, таможни Российской Федерации, таможенные посты Российской Федерации.

ГТК России – это центр, штаб организации и функционирования всего таможенного дела в России. Он возглавляет систему таможенных органов РФ, направляет, руководит и координирует деятельность и взаимодействие всех таможенных органов, входящих в единую систему таможенных органов Российской Федерации.

Региональные таможенные управления – это следующее, второе в иерархии таможенных органов звено в единой системе таможенных органов РФ. Оно организует и контролирует деятельность нижестоящих органов таможенного контроля – таможен и таможенных постов.

Таможни обеспечивают правильное применение таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, организуют, координируют и контролируют проведение должностными лицами таможни и нижестоящих таможенных постов проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей, таможенного досмотра, включая личный досмотр, являющийся исключительной формой таможенного контроля, учета товаров и транспортных средств.

Таможенные посты, входящие в единую систему, осуществляют свою деятельность непосредственно под руководством таможни или под руководством регионального таможенного управления, в случае непосредственного подчинения управлению по вопросам таможенного контроля. Таможенные посты осуществляют контроль за соблюдением всеми юридическими и физическими лицами правил, порядка и условий таможенного дела.

Сложной и разветвленной является система функций органов таможенной службы. Среди них – участие в разработке таможенной политики и реализации этой политики; обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности РФ; обеспечение единства таможенной территории РФ; организация и совершенствование таможенного дела в РФ; подготовка предложений о совершенствовании механизма регулирования взаимоотношений России с мировым сообществом в сфере экономики, включая укрепление международной производственной кооперации, стимулирование экспорта, привлечение иностранных инвестиций; организация и применение средств таможенного регулирования хозяйственной деятельности, исходя из приоритетов развития экономики России и необходимости создания благоприятных условия для участия России в мирохозяйственных связях; разработка мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ; взимание таможенных пошлин и налогов, а также иных таможенных платежей; валютный контроль; борьба с контрабандой, иными преступлениями в сфере таможенного дела и др.

Таможенные органы тесно взаимодействуют с другими органами в борьбе с правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности, пресечении незаконного

ввоза и вывоза с территории Российской Федерации оружия, наркотиков, валюты, культурных ценностей, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой уничтожения, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации в аэропортах.

В настоящее время значительная доля нарушения таможенных правил приходится на экспортные операции с нефтью и нефтепродуктами, а также с другими видами стратегически важных и сырьевых материалов - цветными металлами, лесом и лесоматериалами. Значительное число правонарушений приносят физические лица при перемещении автомобилей, как при въезде, так и при выезде из страны. Традиционно высоки показатели незаконно перемещаемых валютных ценностей и ювелирных изделий. Постоянно растет число задержаний за провоз наркотиков и общее количество задержанных наркотиков. Одной из самых серьезных остается проблема организации эффективной борьбы с незаконным оборотом оружия, «благодатной почвой» для которого являются незатухающие военные конфликты в «горячих точках» и криминогенная обстановка в стране.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время таможенная служба России – один из ведущих государственных институтов, одна из немногих экономически эффективных федеральных служб. Сегодня каждый третий налоговый рубль попадает в государственную копилку из таможенных органов.

Основной итог деятельности таможенных органов РФ – это завершение процесса интегрирования таможенной службы в правоохранительную систему страны. Определились и оформились основные направления участия таможенной

службы в укреплении экономических основ государства, регулировании внешнеэкономического оборота, обеспечения экономической безопасности Державы.

Немало сделано таможенной службой по линии борьбы с контрабандой и нарушением таможенных правил. Создана единая целостная вертикальная система правоохранительных подразделений, сформирована нормативная база, позволяющая вести эффективную борьбу с контрабандой и нарушением таможенных правил.

Таможня имеет свою охрану, службу собственной безопасности, создается таможенная авиация и флот. Таможенные органы РФ получили статус военизированной организации и стали субъектом оперативно-розыскной деятельности. Однако одной из главных особенностей российской таможни является ее державный характер. Таможня всегда играла большую роль в утверждении русской государственности.

Вопросы и задания

1. С какой даты начинается отчет истории ФСБ? С чем она связана? Кто был первым председателем службы государственной безопасности страны?
2. Дайте краткое описание деятельности органов госбезопасности с момента их создания до распада СССР. Кто из сотрудников органов госбезопасности наиболее ярко проявил себя в этот период?
3. Расскажите об истории органов госбезопасности России после распада СССР.
4. Перечислите основные задачи и функции ФСБ России.
5. Какие угрозы национальной безопасности удалось ликвидировать органам ФСБ России за последнее время? Приведите конкретные примеры и конкретные результаты их деятельности.
6. Какими наградами отмечены сотрудники ФСБ России. Назовите имена Героев России из их числа.
7. Кратко опишите историю пограничных войск России.

8. Назовите имена прославленных российских пограничников. Как проявили себя пограничники в годы Великой Отечественной войны?
9. Когда была образована Федеральная пограничная служба современной России?
10. Перечислите основные задачи Федеральной пограничной службы Российской Федерации.
11. Охарактеризуйте ситуацию на Государственной границе Российской Федерации в настоящее время.
12. Как российские пограничники обеспечивают национальную безопасность в наше время? Приведите конкретные примеры.
13. Назовите имена пограничников – Героев Российской Федерации.
14. Кратко изложите историю становления и развития российской разведки.
15. Назовите имена лучших разведчиков СССР/России.
16. Расскажите про историю создания и становления Главного разведывательного управления, его задачи и успехи в решении этих задач.
17. Расскажите про историю создания и становления Службы внешней разведки.
18. Каковы цели СВР и организационные основы ее деятельности в современной России?
19. Кратко расскажите об истории таможенного дела в России.
20. Как организовано таможенное дело в современной России? Каковы цели таможенной политики Российской Федерации?
21. Опишите структуру и функции органов таможенной службы. Расскажите о существующих проблемах и путях их решения органами таможенной службы.

ГЛАВА 6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННОГО И ФИЗИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ КАТАСТРОФЫ

«Напрасный труд! Нет, их не вразумишь:
Чем либеральней, тем они пошлее;
Цивилизация для них фетиш,
Но недоступна им её идея.

Как перед ней не гнитесь, господа,
Вам не снискать признанья от Европы:
В её глазах вы будете всегда,
Не слуги просвещенья, а холопы».

Ф.И. Тютчев
русский поэт

«***… Сила и спасение народа в его интеллигенции, в той, которая честно мыслит, чувствует и умеет работать…***».

А.П. Чехов
русский писатель

«***Опыт показывает: чтобы развалить государство, достаточно развалить народное образование, но и обратная мысль не нова, - чтобы наладить экономические и иные связи, нужна единая в своем творчестве школа, дающая, в частности, возможность владеть общим языком***»**.**

В.А. Мясников
директор Института теории образования и педагогики

«*Величие, могущество и богатство государства состоит в размножении русского народа*».

М.В. Ломоносов
русский ученый

Происходящее в XXI веке переосмысление проблемы обеспечения национальной безопасности обусловлено коренными переменами в жизни российского общества происшедшими в конце прошлого века и, прежде всего, в ее

социальной и духовной сфере. Сегодня со всей остротой встает вопрос о духовно-нравственной безопасности России, т.к. без духовного здоровья людей, их интеллекта невозможно говорить об обеспечении национальной безопасности вообще.

Духовно-нравственная безопасность – это система условий, позволяющая обществу сохранять свои жизненно важные параметры (прежде всего культурного, этического и интеллектуального характера), в пределах исторически сложившейся нормы. Их выход за рамки нормы ведет к распаду общества как целостной системы в связи с разрушением структурирующих его духовно-нравственных оснований.

Национальные интересы России в области духовной жизни, культуры и науки заключаются в духовном обновлении общества, сохранении его нравственных ценностей, утверждении в обществе идеалов высокой нравственности, патриотизма и гуманизма, развитии многовековых духовных традиций Отечества.

Особая роль в духовной жизни общества принадлежит **религии**. Религия является одной из древнейших форм культуры. Она является одним из наиболее устойчивых общественных институтов. Религиозные верования разнообразны. Мировые религии (христианство, ислам, буддизм), наряду с национально-государственными, охватывают своим влиянием большинство верующего населения земного шара. Процесс формирования религиозных систем продолжается и в наши дни. Он характеризуется ослаблением влияния и авторитета традиционных форм религии и появлением значительного числа новых религиозных движений, организаций, обществ.

В этом плане следует заметить, что Россию в последнее время буквально захлестнула волна всевозможных религиозных культов и сект.

Культ, в общем виде, – это те или иные мистические практики или богослужения (религиозные культы), либо круг людей, объединенных чрезмерной привязанностью, преданностью и поклонением некоторой фигуре, тенденции, художественной или интеллектуальной программе, практически всегда сопровождающейся явными или скрытыми ритуалами.

Секта – организация или группа лиц, замкнувшихся в своих интересах (в том числе культовых), не совпадающих с интересами общества, безразличных или противоречащих им. **Религиозная секта** – это обособленная группа верующих, отошедших от той или иной Церкви. В настоящее время термин «секта» применяется и к тоталитарным сектам, в основе которых – культ вождя, безоговорочное подчинение рядовых членов руководству организации, а также к сатанинским культам различных течений.

Тоталитарные секты – это группы, в которых применяется манипуляция сознанием членов секты с целью подавления воли человека и контролирования его мыслей, чувств и поведения. Члены секты превращаются в рабов, лишенных друзей, близких, личного имущества, - всего того, что необходимо для выхода из секты. Если человек все-таки покидает секту, перед ним встает проблема вновь научиться самостоятельной жизни, которую он далеко не всегда в состоянии решить. В среднем, человеку, нашедшему в себе силы, чтобы порвать с сектой, для полного выздоровления требуется около двух лет.

Тоталитарные секты строятся вокруг тоталитарного лидера. Эти организации целенаправленно подрывают

физическое и психическое здоровье своих членов, меняют их самосознание, обрывают их связи с близкими и родными. Члены секты, также как и наркоманы, не живут долго, они рано умирают от различных болезней, либо кончают жизнь самоубийством.

Целью всех тоталитарных сект – не только завербовать ничего не подозревающих людей, но и прийти к власти в государстве. Они не стремятся к немедленной прибыли; они вкладывают средства, наращивают свое влияние и готовятся к захвату власти. Поэтому они опасны не только для отдельных людей, но и для всей страны в целом.

К наиболее известным тоталитарным сектам, действующим на территории России, можно отнести следующие группы и организации: церковь унификации (мунистов); церковь сайентологии (дианектика, Хаббард-колледжи, Нарконон); церковь Сатаны, международное общество создания Кришны; «Свидетели Иеговы»; «Аум Синрикё», «Белое Братство», «Дети Бога» («Семья любви») и ряд других.

Борьба с сектами – задача всего общества. Наша страна традиционно многоконфессиональна; всю ее историю люди, исповедующие различные религии, жили бок о бок друг с другом, с уважением относясь к праву соседа веровать по-своему, свободно и сознательно выбирать свои религиозные убеждения. Этого права стремятся лишить человека тоталитарные секты.

В секту чаще всего попадают люди, которые не имеют духовного опыта, духовных знаний. Поэтому **для противодействия сектам необходимо всемерно повышать духовную культуру общества**. Духовная культура – это особая сфера и форма деятельности. Она выступает необходимым условием существования всего общества.

Основными компонентами духовной жизни общества является наука и образование. Важнейшая функция науки – это накопление объективных, обоснованных знаний о природе, обществе, человеке. Сегодня научные знания стали неотъемлемой частью материального производства и других областей общественной жизни, важным фактором обеспечения безопасности страны. Ослабление научно-технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно-технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллектуальной собственности угрожают России утратой ее передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом оборонной мощи государства.

Существенное влияние на безопасность общества оказывает система образования. Государство, не способное дать определенный уровень образования своим гражданам, обречено на гибель. Система образования – это не только обучение. Образованный человек – это человек обученный и воспитанный. При этом особенно важно нравственное и духовное воспитание на основе исторически сложившихся традиций российского народа. Без такого воспитания человек не может стать защитником своего Отечества.

Обеспечение национальной безопасности России включает в себя сохранение великого культурного достояния России, что невозможно без сохранения роли русского языка как фактора духовного единения народа многонациональной России.

Русский язык играет свою важную историческую роль в языковом развитии человечества, в международном обмене общечеловеческими ценностями. Он объявлен одним из официальных «мировых языков» ООН и многих других

политических, экономических, транспортных и научных организаций. Он введен в систему народного образования большинства стран мира как один из иностранных языков, рекомендуемых для обязательного изучения в школах и университетах.

По данным американских ученых, изучавших и сравнивавших количество говорящих на русском языке, число и авторитет стран и международных коммуникативных сфер, использующих его, социально-литературный престиж и другие критерии русский язык в 1998 году занимал четвертое место после английского, французского и испанского.

Вообще в каждую данную эпоху далеко не все языки, но лишь максимально распространенные, поддержанные культурной, научной традицией, отражающие сильную экономику, входящие в так называемый «клуб мировых языков» способны играть роль повсеместно принятых средств международного общения. Русский язык как раз и принадлежит к тем языкам, которые, как говорят лингвисты, обладают наибольшей информационной ценностью и коммуникативным удобством, то есть богатой традицией, научной изученностью, упорядоченной грамматикой, оснащенностью учебниками, словарями, наличием квалифицированных учительских кадров.

Исторически так уж сложилось, что именно русский язык обеспечил межнациональное общение и сотрудничество всех народов на одной шестой части земной территории, открыл им доступ к мировым духовным сокровищам, помог полнокровно выйти на мировую арену, - разумеется, в тесном вековом взаимодействии русского языка с их родными языками, обогащая их и сам от них обогащаясь.

Достойны все языки, но русский язык занимает особое место в ряду всех других великих языков, так как он выполнял и продолжает выполнять огромную образовательно-познавательную функцию. Сегодня весь мир признал, что в Советском Союзе была одна из самых лучших образовательных систем. И эта система больше всего опиралась на русский язык.

Известны высказывания различных деятелей мировой культуры и просветителей на тему жизненной важности и огромной роли русского языка как исторической необходимости в развитии взаимопонимания и сотрудничества народов: казахского акына **Абая**, азербайджанца **Мирзо Фатали Ахундова**, грузина **И. Чавчавадзе**, армянина **М. Налбандяна**, узбека **Саттархана**, молдаванина **М. Эминеску**, эстонца **Ф. Крейцвальда**, латыша **Я. Райниса**, белоруса **Я. Лучины**, украинца **Т.Г. Шевченко**. Заботясь именно о благе своих народов, они подчеркивали, что незнание русского языка будет многих обрекать на хозяйственную и культурную замкнутость, на провинциализм.

Невозможно не привести замечательные слова выдающегося писателя – классика советской эпохи **Ч.Т. Айтматова**, который писал: «*Миссия русского языка уникальна…Судьбы всех наших бывших советских национальных культур связаны с русским языком, без которого они не смогли бы получить мировое звучание…Чтобы развиваться, национальные культуры должны иметь доступ к достижению всех мировых культур. И, продуктивнее делать это пока только через русский язык*».

Этот язык выступал не просто языком межнационального общения, но и языком обучения, давая возможность распространять знания, втягивать миллионы в центре страны и на ее окраинах в образовательную систему. Широкое

использование единого языка в построении основных программ и учебников (русского языка) обеспечивало достаточные возможности распространения информационных потоков, взаимопроникновения, мобильной передачи знаний по всей территории страны.

Наряду с нападками на русский язык в последние годы предпринимаются и другие попытки разрыва с духовно-нравственными традициями русской культуры. В отличие от западной протестантской этики индивидуализма и прагматизма для нашей культуры была характерна установка на нестяжательную самореализацию и служение людям и России.

Однако с начала перестройки (середина 80-х годов прошлого века) россиянам навязывалась чуждая мораль: «Деньги не пахнут», «Каждый сам за себя», «Выживает сильнейший». Из народной души вытравлялись сострадание, целомудрие, стремление помочь ближнему, любовь к Отечеству. Чем отличались русские воины от германских рыцарей? Тем, что воевали во славу Божию и ради защиты своего Отечества, не ища собственной славы. Русский солдат никогда не сражался за деньги. В Евангелии сказано: «*Нет больше той любви, как если кто положит душу свою за други своя*». И Россия побеждала своей верой и любовью к Родине.

Духовно-нравственная безопасность государства базируется на активном неприятии обществом засилья пошлости и разврата, насилия и экстремизма. В тоже время последнее десятилетие жизни нашей страны было отмечено невероятным аморальным давлением средств массовой информации (СМИ) на общество, практически лишенное в этой сфере каких-либо средств контроля. Некоторые СМИ занимались пропагандой самых разнузданных нравов и противоестественного образа жизни - нудизма,

гомосексуализма, феминизма, трансексуализма. Стоит упомянуть и о пропаганде насилия и о пропаганде наркомании. Например, некоторые молодежные газеты рекламировали «веселящие таблетки», которые якобы не являются наркотиком. Пагубное воздействие таких СМИ состоит в том, что они формируют неправильные представления о смысле человеческой жизни. Поэтому для собственной же безопасности нам необходима выработка критического отношения к информации, распространяемой СМИ. Исчезновение устойчивой национально-культурной идентичности, отказ от духовно-нравственных ценностей российского народа – путь к исчезновению нации как таковой.

Проблема обеспечения духовно-нравственной безопасности России тесно связана с национальным вопросом. Те рекомендации, которые западные социологи и политологи предлагают для его решения, совершенно для нас не приемлемы. Речь идет, прежде всего, о теории «плавильного котла», который вопреки воле народов заставляет их утрачивать связь со своим культурно-историческим прошлым. Обратной стороной этой теории служит принцип выделения для национальных меньшинств особых резерваций, фактически отрывающий народы от мировой культуры.

Для России возможен только союз всех народов, ее населяющих, с их богатством культур и нравственных ценностей, на основе общих духовных начал и общенациональных интересов. Во все времена такая общность позволяла народам России преодолевать трудности и побеждать всех своих врагов.

Исторический опыт свидетельствует, что успешное общественное и государственное развитие возможно только в условиях духовного единства на основе собственных

культурных, исторических, конфессиональных традиций. Кто отрекается от своего прошлого, кто видит в истории своего народа не героические усилия, а только цепь преступлений и бессмысленных жертв, тот не в состоянии понять истинных интересов народа и определить условия его процветания.

В немалой степени духовно-нравственная безопасность российских граждан зависит от их физического здоровья. «*В здоровом теле – здоровый дух*», - утверждал классик русской литературы А.П. Чехов.

Здоровье – благо и счастье для каждого человека и необходимое условие существования государства.

Угроза национальной безопасности России в настоящее время проявляется в кризисном состоянии социальной защиты населения, стремительном возрастании потребления алкоголя и наркотических веществ, ухудшении здоровья людей. Имеет тенденцию к росту уровень общей заболеваемости среди населения страны. Особенно рост показателей заболеваемости наблюдается по болезням системы кровообращения, злокачественным новообразованиям, туберкулезу, инфекционным заболеваниям и др. Последние десятилетия прошлого века ознаменовались появлением ряда новых, ранее неизвестных опасных инфекционных заболеваний. Особую эпидемиологическую значимость для населения России представляют вирусные инфекции: ВИЧ, геморрагические лихорадки Ласса и Эбола и другие. Увеличилась распространенность ранее известных, но редких инфекций, таких, как дифтерия, холера и др., а также социально обусловленных заболеваний: сифилис, вирусный гепатит. Продолжает ухудшаться состояние здоровья детей и подростков. Нерешенными проблемами остаются массовые детские заболевания: корь, коклюш, краснуха, полиомиелит.

Поэтому для обеспечения национальной безопасности необходимы поддержание и совершенствование здоровья нынешнего и будущего поколений, профилактика заболеваний, повышение качества медицинской помощи населению, решительная активизация борьбы с пьянством и алкоголизмом, наркоманией и курением, создание эффективных лекарственных средств и методов лечения.

Именно этими вопросами и занимается Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья, а также в случаях, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, координирующим деятельность в этой области других федеральных органов исполнительной власти. Министерство здравоохранения Российской Федерации уполномочено осуществлять государственный контроль качества эффективности и безопасности лекарственных средств в Российской Федерации.

В систему Министерства здравоохранения Российской Федерации входят его территориальные органы (зональные управления специализированных санаториев), государственные лечебно-профилактические, научно-исследовательские, образовательные учреждения, фармацевтические, аптечные предприятия и другие организации, санаторно-курортные и реабилитационные учреждения, санитарно-профилактические учреждения, учреждения судебно-медицинской экспертизы, центры государственного санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах Российской Федерации, районах и городах,

учреждения, предприятия и другие организации государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации, службы материально-технического обеспечения, иные предприятия, учреждения и организации, подведомственные этому министерству.

Основными задачами Министерства здравоохранения являются:

1) разработка в пределах своей компетенции основ государственной политики в области здравоохранения, в том числе санитарно-эпидемиологического благополучия населения, разработка и реализация федеральных целевых программ по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи, обеспечению населения лекарственными средствами, медицинской техникой и изделиями медицинского назначения;

2) организация медицинской помощи населению;

3) осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

4) санитарно-гигиеническое нормирование, координация и регулирование вопросов охраны здоровья населения в связи с воздействием на человека неблагоприятных факторов среды его обитания и условия жизнедеятельности;

5) обеспечение функционирования ведомственной системы специального профессионального образования в области здравоохранения;

6) координация, обеспечение методического руководства и осуществление взаимодействия государственной, в том числе находящейся в ведении федеральных органов исполнительной власти, муниципальной и частной систем здравоохранения;

7) организация проведения научных исследований, внедрение достижений науки и техники в медицинскую практику;

8) разработка в пределах своей компетенции нормативов и стандартов в области здравоохранения, включая медицинскую помощь, фармацевтическую деятельность, контроль за качеством предоставляемой населению медицинской помощи, производством, качеством, эффективностью и безопасностью лекарственных, диагностических, дезинфекционных средств, иммунобиологических препаратов, изделий медицинского назначения и медицинской техники, их регистрация, а также контроль за соблюдением нормативов и стандартов;

9) охрана здоровья матери, отца и ребенка;

10) профилактика инвалидности и медицинская реабилитация инвалидов;

11) обеспечение функционирования и развития функциональной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации – Всероссийской службы медицины катастроф совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской Федерации и другими федеральными органами исполнительной власти.

Основными принципами охраны здоровья российских граждан являются:

1) соблюдение прав гражданина и человека в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
3) доступность медико-социальной помощи;
4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
5) ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Наряду с обеспечением физического здоровья много внимания в нашей стране уделяется обеспечению благоприятных условий труда и профилактике травматизма. Основой управления охраной труда является законодательство о труде и охране труда. Оно включает в себя целый ряд законов, главными из которых являются Федеральный закон «Об основах охрана труда в РФ» и Трудовой кодекс РФ (Кодекс).

В основах зафиксированы права каждого гражданина Российской Федерации по охране труда, в частности:

- на рабочее место, защищенное от воздействия вредных или травмоопасных производственных факторов, которые могут вызвать производственную травму, профессиональное заболевание или снижение работоспособности;
- на возмещение вреда, причиненного ему увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением им трудовых обязанностей;
- на получение достоверной информации от работодателя, государственных и общественных органов о состоянии условий и охраны труда на рабочем месте работника, о

существующем риске повреждения здоровья, а также о принятых мерах по его защите от воздействия вредных травмоопасных производственных факторов;

- на отказ без каких-либо необоснованных последствий для него от выполнения работ в случае возникновения непосредственной опасности для его жизни и здоровья до устранения этой опасности;
- на обеспечение средствами коллективной и индивидуальной защиты в соответствии с требованиями законодательных актов об охране труда за счет средств работодателя.

В Кодексе вопросы охраны труда нашли отражение в целом ряде разделов, таких как «Общие положения», «Социальное партнерство в сфере труда», «Трудовой договор», «Рабочее время», «Время отдыха», «Трудовой распорядок. Дисциплина труда», «Охрана труда», «Особенности регулирования труда отдельных категорий работников. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства».

Государственное управление охраной труда в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны труда в РФ» осуществляется органами законодательной и исполнительной власти, а также специально уполномоченным органом, которым является Министерство труда и социального развития Российской Федерации (Минтруд России).

Основным органом государственного надзора и контроля за охраной труда является Федеральная инспекция труда при Минтруде России. В ее подчинении находятся государственные инспекции труда субъектов РФ и Межрегиональные инспекции. Эта система осуществляет надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда, нормативных актов о возмещении вреда, причиненного здоровью работника, о

социальном страховании и выполнении коллективных договоров на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности.

Одним из важнейших аспектов в области охраны и укрепления здоровья российских граждан является обеспечение экологической безопасности страны.

Национальные интересы России в области экологии заключаются в принятии комплекса мер по сохранению окружающей среды, исключающих нанесение вреда здоровью населения, а также в обеспечении учета экологических факторов при ведении любой экономической и военной деятельности.

Обеспечение экологической безопасности в нашей стране осуществляется органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и специально уполномоченными органами, главным из которых является Министерство природных ресурсов РФ (МПР России). На МПР России возложены выработка и проведение природоохранной политики в стране, координация соответствующих работ в отраслях и ведомствах, проведение экологической экспертизы, проведение экологического контроля и некоторые другие обязанности. МПР России обеспечивает также рациональное природопользование (добыча полезных ископаемых, использование вод), государственный экологический контроль за охраной и рациональным использованием поверхностных и подземных вод, а также воды в системах хозяйственного водопользования. Ведомство имеет территориальные органы.

Органы государственного экологического контроля включают в себя органы исполнительной власти, МПР России, а также Госатомнадзор России, Федеральную службу земельного кадастра России, Министерство здравоохранения России, одна

из функций которого – проведение санитарно-эпидемиологического надзора, и некоторые другие, осуществляющие госконтроль в достаточно узком направлении (защита окружающей среды от воздействия атомной энергетики, охрана и рациональное использование рыбных ресурсов и т.д.).

Особой формой экологического контроля является мониторинг окружающей среды. Осуществление мониторинга в стране возложено на Федеральную службу России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. В системе наблюдения за состоянием атмосферы, морских вод, земли и почв, растительного и животного мира, поверхностных вод суши, подземных вод и вод водохозяйственных систем, а также геологической среды и минерально-сырьевых ресурсов задействовано МПР России.

Приоритет экологической безопасности на сегодня для России один из самых высоких. Без ее обеспечения под угрозу будет поставлено здоровье нации и сама возможность выживания для будущих поколений.

Основные направления в сфере экологии, на которых должны быть сосредоточены усилия государства, общества в целом и каждого гражданина страны, следующие:

- обеспечение всего населения России качественной питьевой водой;
- реабилитация регионов с наиболее тяжелой экологической обстановкой (зон экологического бедствия) за счет модернизации или закрытия наиболее грязных производств;
- расширение сети и совершенствование правового статуса особо охраняемых территорий и уникальных природных объектов, сохранение видового биоразнообразия;

- охрана российского национального ландшафта, предотвращение деградации почв, отказ от разрушающих природу конъюнктурных "проектов века";
- запрет на ввоз радиоактивных отходов из-за рубежа, разработка Федеральной Программы радиационной безопасности;
- поощрение использования "чистых" возобновляемых источников энергии (солнца, ветра и пр.), энергосберегающих технологий;
- максимальное использование растущих возможностей международного сотрудничества для решения экологических проблем России;
- развитие и обеспечение действенности системы экологических штрафов, экологического страхования и т.д., разработка системы экологического законодательства как отрасли права;
- развитие экологической культуры, экологического образования, экологической пропаганды.

Крайне актуальна для России и демографическая проблема. Для обеспечения нашей огромной территории и достойной жизни нас должно быть много. Научно рассчитывая условия для устойчивого и безопасного развития страны, **Д.И. Менделеев** определил оптимальную численность населения России в 500 млн. человек. Нас сегодня в два с лишним раза меньше. России как воздух требуется еще 150-200 млн. человек для освоения огромных российских пространств, чтобы мы не испытывали недостатка в руках и мозгах и могли иметь сильную армию.

Необходимо учитывать и то, что мы окружены странами, численность населения которых, экономическая мощь и боеспособность постоянно возрастают. Это Китай, Корея,

Индия, Пакистан, Иран, Турция. При этом их природные ресурсы истощаются, а потребность в них постоянно возрастает. Энергоносители будут играть решающую роль в экономике XXI в., поэтому эти страны обращают свои взоры к территориям с богатыми недрами. В этом плане Россия, с огромными запасами природных ресурсов, на три четверти необжитая, становится очень привлекательной для колонизации, что и подтверждает сегодня демографическая экспансия китайцев на Дальнем Востоке и безудержное стремление иностранных финансов и капитала подчинить контролю российский рынок.

Нас может ждать судьба греков в Турции - раньше там жили греки, а теперь они являются национальным меньшинством в собственной стране. Те же процессы происходят и в Сербии, где коренное население было вытеснено албанцами. То же самое может произойти и у нас. Если у россиян не будет много здоровых, талантливых детей, они вполне могут оказаться в подчинении у других народов, которые не боятся рожать. Давайте не будем забывать татаро-монгольское иго.

Мы должны встать на защиту своей Родины. **Основа государства - крепкая семья**. Это наше главное оружие. **Многодетная семья – это основа силы и крепости всей Отчизны**.

Вопросы и задания

1. Что значит духовно-нравственная безопасность? В чем заключены национальные интересы России в области духовной жизни, культуры и науки?
2. Какую роль играет религия в обществе? Откуда исходит основная опасность в духовной жизни российского общества?
3. Как влияет образование на безопасность жизнедеятельности российских граждан?

4. На чем базируется духовно-нравственная безопасность государства российского? Что снижает уровень этой безопасности?
5. Какое влияние оказывает русский язык на духовно-нравственную безопасность Российской Федерации?
6. Откуда исходит опасность для здоровья российских граждан?
7. Какие первоочередные мероприятия необходимы для поддержания и совершенствования здоровья граждан России?
8. Какие задачи стоят перед Министерством здравоохранения России по поддержанию и сохранению здоровья российских граждан?
9. Перечислите принципы охраны здоровья российских граждан.
10. В чем заключаются национальные интересы России в области экологии?
11. Перечислите основные направления в сфере экологии, на которых должны быть сосредоточены усилия государства, общества в целом и каждого гражданина нашей страны.
12. Почему в настоящее время в России крайне актуальна демографическая проблем? Что лежит в основе ее решения?

Литература по VIII разделу

1. Амельченко В.В. Дружины Древней Руси. М., 1992.
2. Асаулова Л.Г. Сердце под прицелом. М.: Петровский парк, 2001. - 424 с.
3. Атаманюк В.Г., Ширшев Л.Г., Акимов Н.И. Гражданская оборона. М.: Высшая школа, 1986.
4. Банников Ю.А. Радиация, дозы, эффекты, риск. М.: Мир, 1988.
5. Безопасность жизнедеятельности. Сборник нормативных документов по подготовке учащейся молодежи в области защиты от чрезвычайных ситуаций. М.: ДиК, М.: АСТ-ЛТД, 1998. – 704 с.
6. Бескровный Л.Г. Русская армия и флот в XVIII в. М., 1958.
7. Бескровный Л.Г. Русская армия и флот в XIX в. М., 1973.
8. Бескровный Л.Г. Русская армия и флот в XX в. М., 1986.
9. Бескровный Л.Г. Хрестоматия по русской военной истории. М., 1947.
10. Бибергаль А.В., Маргулис У.Я. Атомный взрыв и некоторые вопросы противоатомной защиты. М., 1988.
11. Буганов В.И. Куликовская битва. 2-е изд. М., 1985.
12. Буганов В.И., Буганов А.В. Полководцы XVIII в. М., 1992.
13. Военная доктрина Российской Федерации//Вестник военной информации. – 2000. - № 5.
14. Военная история Отечества с древних времен до наших дней. В 3 т. М., 1995.
15. Военный энциклопедический словарь/Пред. Гл. ред. комиссии С.Ф. Ахромеев. - М.: Воениздат, 1986.- 863с.
16. Волков С.В. Русский офицерский корпус. М.: Воениздат, 1993. – 368 с.
17. Гареев М.А. Маршал Жуков. Величие и уникальность полководческого искусства. Уфа: Вост. ун-т, 1996.- 314 с.
18. Гареев М.А. Национальные интересы и военная безопасность России. М., 1996.
19. Гареев М.А. Если завтра война?.. (Что изменится в характере вооруженной борьбы в ближайшие 20-25 лет). М.: ВлаДар, 1995.-238 с.
20. Героизм профессиональных огнеборцев России. – М.: ВНИИПО, 2000. – 74 с.
21. Голубев С.Г., Зильберштейн Ф.Б, Савельев П.С. Пожарное дело в СССР. – М.: Стройиздат, 1968.
22. Гордон М. Из жизни ленинградских пожарных. – Л., 1924.

23. Гражданином быть обязан: Об истории Российского государства и его Вооруженных Силах, традициях, морально-психологических и правовых основах военной службы/Под ред. С.Н. Эрлика, В.Н. Иванова, В.В. Марущенко. – М.: Русь-РКБ, 1999. – 307 с.
24. Гражданская оборона/под общ. ред. А.Т. Алтунина. М.: Воениздат, 1980.
25. Жилин П.А. Отечественная война 1812 года. М., 1988.
26. Зверев Б.И. Страницы военно-морской летописи России. М., 1981.
27. Иванов В. Русь изначальная. М., 1983.
28. Инструкция об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы. Приказ Министра обороны РФ и Министра образования РФ от 3 мая 2001 г. № 203/1936.
29. История Отечества. В 2 кн. М., 1992-1993.
30. История России. Книга для чтения. В 2 т. М., 1995.
31. Кавалеры ордена «Победа»/В.Н. Лобов, В.А. Рунов, П.Д. Алексеев и др.; Под ред. В.Н. Лобова. – М.: Московское военно-историческое общество; Логос, 2000. – 416 с.
32. Кадыров Г.Г. На огневом рубеже. – Ярославль, 1979.
33. Калашников М.Т. Записки конструктора-оружейника. М.: Воениздат, 1992. – 300 с.
34. Кандаланцев Б.Р., Логинов Ю.И. Огневой дозор. – Челябинск, 1984.
35. Карганов В.В., Сахаров А.Н. Полководцы Древней Руси. М., 1989.
36. Керсновский А.А. История русской армии в 4 томах. – М.: Голос, 1992-1994. т. 1. – 304 с., т. 2. – 336 с., т. 3. – 352 с., т. 4. – 368 с.
37. Кирпичников А.Н. Военное дело на Руси в XIII-XV вв. Л., 1976.
38. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации. М., 1995.
39. Комлев В.П. Блокада. Я в полку пожарном. – Л.: Лениздат, 1983.
40. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
41. Концепция национальной безопасности Российской Федерации//Вестник военной информации. – 2000. - № 2.
42. Кончаев Б.И., Скрябин М.Е. В борьбе с огнем. – Л.: Стройиздат, 1984.
43. Корякин И.Ф. Приглашает «Служба 01». М.: Советский художник, 1992. – 48 с.
44. Макаренко В.К. Человек и огонь. – Ярославль, 1982.

45. Мартыненко В.И., Ставицкий М.Г. Когда на борту пожар. – Л.: Судостроение, 1983.
46. Мясников В.А. Развитие интеграционных процессов в образовании стран СНГ. – М., 2001.
47. Начальная военная подготовка: Учебник/А.И. Аверин, И.Ф. Выдрин, Н.К. Ендовицкий и др.; Под ред. Ю.А. Науменко. – 5-е изд., испр. – М.: Воениздат, 1985. – 255 с.
48. На службе Отечеству: Книга для чтения по общественно-государственной подготовке солдат (матросов), сержантов (старшин) Вооруженных Сил РФ. – М.: Русь РКБ, 1998.
49. Наша служба – уголовный розыск/Историко-художественно-публицистический сборник. – М.: Центр творческих, социальных и издательских программ «Олимп», 1998. – 320 с.
50. Наше Отечество. Опыт политической истории. В 2 т. М., 1991.
51. Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей. Закон РФ от 22 августа 1995 г.
52. О безопасности. Закон РФ от 5 марта 1992 г.
53. О безопасности дорожного движения. Закон РФ от 10 декабря 1995 г.
54. Об обороне. Закон РФ от 31 мая 1996 г.
55. Обухов Ф.В. Пожарная охрана в годы Великой Отечественной войны. Доклад на Всероссийской конференции, посвященной 50-летию Победы, ВИПТШ МВД России. – М., 1995.
56. Общевоинские Уставы Вооруженных Сил Российской Федерации. - М.: Военное издательство, 1994.
57. О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О милиции". Закон РФ от 8 апреля 1999 г.
58. О воинской обязанности и военной службе. Закон РФ от 28 марта 1998 г.
59. О гражданской обороне. Закон РФ от 26 декабря 1997 г.
60. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Закон РФ от 21 декабря 1994 г.
61. О пожарной безопасности. Закон РФ от 21 декабря 1994 г.
62. О радиационной безопасности населения. Закон РФ от 9 января 1996 г.
63. Организационные указания по обучению населения Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2001-2005 годы.
64. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Закон РСФСР от 19 апреля 1991 г.

65. Основы (Концепция) государственной политики по военному строительству на период до 2005 года//Красная звезда. 1998, 4 августа.

66. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г.

67. О статусе военнослужащих. Закон РФ от 27 мая 1998 г.

68. Отечество. Честь. Долг. Учебное пособие по общественно-государственной подготовке для руководителей учебных групп/Под общ. ред. генерал-полковника В.Ф. Кулакова. – М., 1998.

69. Павленко Н.И. Петр Великий. М., 1993.

70. Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Постановление Правительства Российской Федерации от 55 ноября 1995 года № 1113.

71. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Указ Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 953.

72. Положение о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. № 1441.

73. Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации. Указ Президента РФ от 6 июля 1998 г. № 806 (в ред. Указов Президента РФ от 26.08.1998 № 990, от 05.10.1998 № 1181, от 17.06.2000 № 1109).

74. Помпеев Ю.А. По тревоге. – Л.: Лениздат, 1985.

75. Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 1995 года № 738.

76. Противопожарный щит столицы: Сборник воспоминаний ветеранов. – М.: Стройиздат, 1984.

77. Путь к современной армии. Сборник «Военная реформа». Выпуски № 1-2. М., 1998.

78. Разин Е.А. История военного искусства. т.1-3.- СПб.: Полигон. - 1994. т.1. – 559 с., т.2. – 654 с., т.3. – 734 с.

79. Русский народ: историческая судьба в XX в. М., 1995.

80. Савельев П.С. Пожарная охрана в годы Великой Отечественной войны. – М., 1995.

81. Скрябин М.Е., Кончаев Б.И. Огонь в кольце. – Л.: Стройиздат Ленинград. отд-ние, 1989.

82. Советская пожарная охрана. – М.: Внешторгиздат, 1988.

83. Согрин В.В. Политическая история современной России. 1985-1994. М., 1994.

84. Степаков В. Спецназ России. – СПб.: Издательский Дом «Нева»; М.: «ОЛМА-ПРЕСС Образование», 2002. – 383 с.
85. Стрекозов В.Г., Казаченко Ю.Д. Государственное (конституционное) право Российской Федерации. М., 1995.
86. Строков А.А. История военного искусства. т.4-5.- СПб.: Полигон. - 1994. т.4. – 679 с., т.5. – 711 с.
87. Суворов А.В. Наука побеждать. – М.: Воениздат, 1987. – 37с.
88. Таможенный Кодекс Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 19.06.95 № 89-ФЗ, от 27.12.95 № 211-ФЗ, от 21.07.97 № 114-ФЗ, от 16.11.97 № 144-ФЗ).
89. Троицкий Н.А. 1812. Великий год России. М., 1988.
90. Халиков В., Халикова Г. Здоровье подрастающего поколения – фактор национальной безопасности//Основы безопасности жизнедеятельности, 2000. - № 11. – С. 8-11.
91. Чернов А.В. Вооруженные силы Русского государства в XV-XVII вв. М., 1954.
92. Чернышев В. Вооруженные Силы и военные образовательные учреждения//Основы безопасности жизнедеятельности, 2000. - № 2. – С. 49-53.
93. Шаблов Н.Н. Брандмейстеры Нарвской заставы. – СПб., 1996.
94. Шаблов Н.Н. Пылающая Русь. – СПб., 1996.
95. Шаблов Н.Н., Дюжева Г.А. Огненный крест. – СПб., 1996.
96. Шапиро Л. Пожарные прежде и теперь. – М.: Профиздат, 1937.
97. Яровой А.Ф. Прощай, КГБ. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001. – 384 с.

РАЗДЕЛ IX
ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«***Международное право опирается на тот принцип, что в мирное время народы должны оказывать друг другу возможно больше добра, а в военное – возможно меньше зла, - поскольку это не вредит их собственным правильно понятым интересам***».

Ш. Монтескье
французский просветитель,
правовед, философ

Международная безопасность – состояние отношений между государствами, характеризующееся их сотрудничеством в целях поддержания мира, предотвращения и устранения военной опасности, ограждения государств и народов от любых посягательств на существование, независимость, развитие и суверенитет, предупреждения природно-техногенных и экологических катастроф, которые грозят превратиться в чудовищный механизм самоуничтожения человечества и всего совершенного им на Земле.

Международная безопасность основана на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающих решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Принципы международной безопасности предусматривают утверждение мирного сосуществования в качестве универсального правила межгосударственных отношений, обеспечение равной безопасности для всех государств, создание действенных гарантий в военной, политической, экономической и гуманитарной областях - недопущение гонки вооружений в космосе, прекращение всех испытаний ядерного оружия и полная его ликвидация; роспуск военных группировок; безусловное уважение суверенных прав каждого народа; справедливое политическое урегулирование международных кризисов и региональных конфликтов; укрепление доверия между государствами; выработка эффективных методов предотвращения международного терроризма; искоренение геноцида, апартеида, проповеди фашизма; исключение из международной практики всех форм дискриминации, отказ от экономических блокад и санкций (без рекомендаций мирового сообщества); установление нового экономического порядка, обеспечивающего равную экономическую безопасность всех государств.

В XXI веке человечество будет решать принципиально новую и совершенно не тривиальную задачу – как выжить в условиях безудержной стихии роста экономики и популяции людей. Уже сейчас ясно, что острие проблемы будет фокусироваться на решении кризисных ситуаций с продовольствием, ресурсами, загрязнением окружающей среды, природными и техногенными катастрофами. Проблемы Земли должны занять важнейшее место в обеспечении международной безопасности, ибо от их решения во многом зависит будущее нашей цивилизации, само ее существование.

Таким образом, в современном мире вопросы международной безопасности важны как никогда. Страны мира

не раз пытались выработать единый механизм совместного поддержания безопасности. Этот процесс берет свое начало с выработки международных норм и принципов войн и вооруженных конфликтов.

ГЛАВА 1
ВОЕННЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*«**Целью войны является мир**».*

Аристотель
древнегреческий философ

*«**В войне не бывает выигравших – только проигравшие**».*

Артур Невилл Чемберлен
британский политик

*«**Мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе ...**».*

Начало Устава ООН

Военные конфликты стали возникать на ранних стадиях развития человечества. Международными они стали с появлением народов и государств (государственных образований). История войн насчитывает тысячелетия. Всем известна «Иллиада», в которой описывается последний год Троянской войны (начало XII в до н.э.), действительно имевшей место. Истории известны такие войны Древнего мира, как 1-я Пуническая (264-241 гг. до н.э.), 2-я Пуническая (218-201 гг. до

н.э.) и др. С течением времени количество войн не уменьшалось. И в Средние века, и в Новое и Новейшее время их было предостаточно.

Ученые подсчитали, что за минувшие 50 веков народы пережили более 14500 больших и малых войн. За все годы существования человечества только около 300 лет были абсолютно мирными. XX век породил мировые войны, в которых участвовали десятки стран и десятки миллионов людей. В первой из них (1914-1918 гг.) участвовало 38 государств, было отмобилизовано 74 млн. человек. Во второй участвовало уже 61 государство с населением 1,7 млрд. человек (80% населения земного шара), было поставлено «под ружье» 110 млн. человек. После второй мировой войны в течение 40 лет (1945-1985 г.г.) было развязано 260 войн (6-7 войн в год), а за последние 10 лет – более 150.

Исходя из этих реалий, международное сообщество выработало определенные нормы и принципы войн и вооруженных конфликтов, направленные на снижение их жестокости.

Международное право регулирует отношения между государствами, и состоит из двух частей: «права мира» и «права войны». «Право войны», или «право вооруженных конфликтов» - это совокупность договорных и обычных юридических норм, применяемых воюющими сторонами в ходе международных и немеждународных вооруженных конфликтов, регулирующих применение средств и методов ведения вооруженной борьбы, обеспечивающих защиту раненых, больных, военнопленных и гражданского населения (в том числе и на оккупированной территории), устанавливающих международно-правовую ответственность государств и уголовную ответственность отдельных лиц за их нарушение.

Право вооруженных конфликтов регламентирует применение средств и методов ведения вооруженной борьбы. Основным принципом при этом является принцип ограничения воюющих в выборе средств и методов ведения вооруженной борьбы. Согласно этому принципу воюющий имеет право применять только такие средства вооруженной борьбы, которые необходимы для подавления противника и нанесения ему человеческих потерь на минимально допустимом уровне.

К запрещенным средствам ведения войны относятся: яды, отравленное оружие; удушающие, ядовитые и иные подобные газы; бактериологическое и токсичное оружие; легко разворачивающиеся и сплющивающиеся в человеческом теле пули; оружие, которое при нанесении противнику раны без пользы увеличивает страдания людей, выведенных из строя, или делает смерть их неизбежною; оружие, основное действие которого — нанесение повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей; мины-ловушки, другие устройства, ассоциирующиеся с детскими игрушками или предметами медицинской помощи; зажигательное оружие против гражданского населения, населенных пунктов и гражданских объектов; оружие, которое имеет своей целью причинить ущерб природной среде; оружие, имеющее неизбирательное действие.

Запрещенными методами ведения войны являются: предательское убийство или ранение лиц, принадлежащих к гражданскому населению или вооруженным силам противника; убийство или ранение неприятеля, который, сложив оружие, безусловно сдался; незаконное пользование парламентским флагом, военными знаками и форменной одеждой неприятеля, а также вооруженных сил ООН и эмблемами Красного Креста; истребление или захват неприятельской частной собственности,

кроме случаев, вызываемых военной необходимостью; принуждение граждан противника принимать участие в военных действиях против их собственной страны; атака или бомбардировка каким бы то ни было способом незащищенных городов, селений, жилищ, отдача на разграбление городов и местностей, даже взятых приступом; разрушение памятников и центров сосредоточения культурных ценностей.

Специальный раздел права вооруженных конфликтов посвящен правовому регулированию защиты жертв вооруженных конфликтов, под которыми понимают раненых, больных, военнопленных и гражданское население.

Все раненые и больные, независимо от цвета кожи, религии, пола, национального и социального происхождения, политических и других убеждений пользуются одинаковым покровительством. В отношении их запрещаются следующие действия: всякие виды убийств, физические увечья, жестокое обращение, пытки и истязания, взятие из их среды заложников, медицинские и научные эксперименты, удаление тканей или органов для пересадки, посягательство на человеческое достоинство, осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий.

Подвижные санитарные формирования, постоянные санитарные учреждения, а также гражданские медицинские учреждения пользуются уважением и защитой и не могут быть объектом нападения.

Режим военного плена призван не только обеспечить сохранение жизни военнопленного, но и защиту его элементарных человеческих прав. Цель такого режима — воспрепятствовать военнопленному принимать дальнейшее

участие в военных действиях. Лишение военнопленного свободы должно носить предупредительный, а не карательный характер.

В настоящее время режим военного плена определяется III Женевской конвенцией 1949 г. "Об обращении с военнопленными", согласно которой они находятся во власти неприятельского государства, а не отдельных лиц или воинских частей, их пленивших; с ними всегда следует обращаться гуманно; ни один из них не может быть подвергнут физическому калечению, научному или медицинскому опыту. Запрещается дискриминация по причинам расы, цвета кожи, религии, социального происхождения. Эти положения относятся и к участникам гражданских и национально-освободительных войн.

Военнопленные должны размещаться в лагерях, но в условиях не менее благоприятных, чем те, которыми пользуется армия противника, расположенная в этой же местности. За жизнь военнопленного в лагере отвечает офицер регулярных сил армии, захватившей военнопленных. Военнопленные, за исключением офицеров, могут привлекаться к работе, не носящей военного характера: сельское хозяйство, работы по домашнему хозяйству, торговая деятельность, погрузочно-разгрузочные работы. Военнопленных нельзя лишать права переписки с семьей; они имеют право получать посылки с продуктами питания, одеждой. Военнопленные могут представлять просьбы военному командованию, под властью которого они находятся, посылать жалобы державе-покровительнице. Военнопленные вправе выбирать из своей среды доверенных лиц, которые представляют их перед военными властями пленившего государства, перед представителями державы-покровительницы и обществ Красного Креста. Военнопленные подчиняются законам,

уставам и приказам, действующим в вооруженных силах пленившего их государства. За совершение преступления военнопленного судит военный суд. Воспрещаются всякие коллективные наказания за индивидуальные проступки. Взятие заложников из среды военнопленных запрещается.

Право вооруженных конфликтов содержит целую систему норм и принципов, регламентирующих защиту гражданского населения и гражданских объектов.

Защита гражданских объектов осуществляется в двух формах:

а) установление специальных мер предосторожности: нападающий должен знать, что подлежащий уничтожению объект является военным; при выборе средств поражения необходимо стремиться к тому, чтобы избежать случайного ущерба гражданским объектам; воздерживаться от любого нападения на гражданские объекты, если ущерб от него будет чрезмерным по отношению к конкретному военному имуществу, которое предполагается получить. Воюющий обязан предусматривать меры предосторожности в отношении последствий нападения (удалять гражданское население из районов, расположенных вблизи военных объектов, не размещать военные объекты в густонаселенных районах и т.д.);

б) установление особой защиты для таких объектов, как санитарные и демилитаризованные зоны, необороняемые местности, объекты, необходимые для выживания гражданского населения, объекты и сооружения, содержащие опасные силы (АЭС, плотины, дамбы), объекты культурного назначения и гражданской обороны.

В отношении гражданского населения оккупированной территории запрещаются при любых обстоятельствах следующие действия: насилие над жизнью, здоровьем,

физическим или психическим состоянием, в частности убийство; пытки всех видов, будь то физические или психические; телесные наказания; увечья; надругательства над человеческим достоинством, в частности, унизительное или оскорбительное обращение, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой его форме; взятие заложников; коллективные наказания. Население оккупированной территории нельзя принудить служить в вооруженных силах оккупанта.

В основе ответственности физических лиц за нарушение норм права вооруженных конфликтов лежат общие принципы уголовной ответственности, сформулированные в национальном законодательстве, а также нераспространение на такие преступления сроков давности, непредоставление права убежища, закрепленные как в международно-правовых актах, так и в национальном законодательстве.

Проблема уголовной ответственности индивидов за нарушение норм международного права не нова. Уже IV Гаагская конвенция 1907 г. закрепила норму, согласно которой "*каждая воюющая сторона ... будет ответственна за все действия, совершенные лицами, входящими в состав ее вооруженных сил*".

После второй мировой войны норма об уголовной ответственности отдельных лиц была закреплена в Женевских конвенциях 1949 г., Дополнительном протоколе I, в Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и в других актах, согласно которым государства обязаны ввести в действие национальные законы, необходимые для обеспечения эффективного преследования лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные нарушения конвенций. Это обязательство возложено на все

государства - как воюющие, так и не воюющие; наказание должно применяться ко всем виновным: собственным гражданам и иностранцам, независимо от места и времени совершения ими преступлений, если не происходит выдача преступника.

В соответствии с нормами современного международного права на военных преступников не распространяются сроки давности. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечности от 26 ноября 1968 г. устанавливает, что никакие сроки давности не применяются к лицам, совершившим преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности, как они определены в Уставе Международного военного трибунала. В Конвенции устанавливается круг лиц, на которых не распространяется срок давности за совершенные преступления, это - представители государственных властей и частные лица, которые выступают в качестве исполнителей или соучастников этих преступлений; лица, которые непосредственно подстрекают других лиц к совершению таких преступлений или участвуют в заговоре для их совершения, независимо от степени их завершенности, а также представители государственных властей, допускающих их совершение.

На военных преступников не распространяются нормы, регулирующие право убежища. Декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 г. закрепила норму, согласно которой на право искать убежище и пользоваться им "*не может ссылаться никакое лицо, в отношении которого существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности*".

Для обеспечения военной безопасности было создано много организаций по всему миру.

Так, после Первой мировой войны, в 1919 году была создана **Лига Наций** – первая всемирная организация, в цели которой входило сохранение мира и развитие международного сотрудничества. В ее Уставе были закреплены следующие положения:

1) необходимость ограничить национальные вооружения «*до минимума, совместимого с национальной безопасностью и с выполнением международных обязательств, налагаемых общим выступлением*» (статья 8);
2) взаимная гарантия территориальной целостности стран – участниц Лиги Наций (статья 10);
3) угроза войны должна вызвать ответные адекватные действия со стороны Лиги Наций, «*способные действительным образом оградить мир наций*» (статья 11) – отказ от войны как средства решения споров между странами;
4) разрешение международных споров через третейское разбирательство или рассмотрение в Совете Лиги Наций (статьи 12-15);
5) на государство, которое совершает акт агрессии, налагались определенные санкции, в основном экономического характера (статья 16), что явило собой налаживание механизма предотвращения международных кризисов.

По инициативе Лиги Наций удалось выработать концепцию коллективной безопасности: каждое государство (член Лиги) обязывалось поддержать других в случае агрессии или угрозы агрессии. Однако это не помогло в борьбе против агрессивного

альянса Германии, Италии и Японии (так называемая ось «Берлин – Рим – Токио»), возникшего в 1930-х гг.

В последний год Второй мировой войны державы-победительницы приняли решение создать взамен фактически распавшейся с началом войны Лиги Наций более эффективную **Организацию Объединенных Наций** (ООН; англ. United Nations Organizations – UNO). На проходившей с 25 апреля по 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско конференции были приняты, действующие по сей день, Устав ООН и Статут Международного суда.

Первоначально в состав ООН входило 51 государство, среди них и 2 союзные республики СССР – Украина и Белоруссия. Постепенно состав ООН расширялся, ее членами становились страны, потерпевшие поражение во Второй мировой войне и новые независимые государства. В настоящее время в ООН входят все государства мира, кроме Ватикана и Швейцарии, придерживающиеся принципа неучастия в международных военных и политических структурах. Штаб-квартира ООН размещается в США, в Нью-Йорке.

Высший орган ООН – **Генеральная Ассамблея** (ГА), состоящая из представителей всех стран – членов ООН. Каждое государство имеет в ГА один голос. Ежегодные сессии ГА рассматривают важнейшие международные проблемы и выносят по ним рекомендации. Решения принимаются простым большинством, а по ключевым вопросам – двумя третями голосов.

Генеральная ассамблея ООН уполномочена рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и предлагать в отношении этих принципов рекомендации. Она

также уполномочена обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, поставленные перед нею любыми государствами и делать в отношении любых таких вопросов рекомендации заинтересованному государству или государствам до и после обсуждения.

Постоянно действующий орган ООН – **Совет Безопасности** (СБ). Он состоит из 5 постоянных: Великобритания, Китай, Россия, США, Франция – и 10 непостоянных членов, которые ГА избирает сроком на 2 года. СБ принимает обязательные для членов ООН решения на основе единогласия своих постоянных членов. Иными словами, каждое из 5 государств, голосуя против какого-либо решения, тем самым блокирует его, накладывает вето.

Совет Безопасности наделен широкими полномочиями в деле мирного урегулирования международных споров, недопущения военных столкновений между государствами, пресечения актов агрессии и других нарушений мира и восстановления международного мира. Согласно Устава ООН, только Совет Безопасности и никакой другой орган или должностное лицо ООН имеет право принимать решения о проведении операций с использованием вооруженных сил ООН, а равно решать вопросы, связанные с созданием и использованием вооруженных сил ООН, в частности, такие, как определение задач и функций вооруженных сил, их состава и численности, структуры командования, сроков пребывания в районах операций, а также вопросы руководства операциями и определения порядка их финансирования. Для оказания давления на государство, действия которого создают угрозу международному миру или представляют собой нарушение мира, Совет Безопасности может решить и потребовать от

членов ООН применения мер, не связанных с использованием вооруженных сил - полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, телеграфных, почтовых, радио и других средств сообщения, разрыв дипломатических отношений. Если такие меры будут сочтены Советом Безопасности недостаточными, он уполномочен предпринять действия, связанные с использованием воздушных, морских или сухопутных вооруженных сил. Такие действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации.

Наряду с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, система ООН включает в себя такие главные органы, как **Экономический и Социальный Совет**, **Совет по Опеке**, **Секретариат**, **Международный Суд**.

В систему ООН входит ряд специализированных организаций, таких, как Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Международная финансовая корпорация, Международная морская организация, Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Всемирный почтовый союз, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Всемирная метеорологическая организация, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международное агентство по

атомной энергии. В рамках ООН действует также ряд управлений, программ и фондов.

Отдельно следует сказать о вооруженных силах ООН, о так называемых «голубых касках», и об военных наблюдателях ООН.

Вооруженные силы ООН – это определенные военные формирования, которые создаются с санкции Совета Безопасности ООН и используются для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Вооруженные силы ООН комплектуются не на основе индивидуального набора, а из числа национальных контингентов вооруженных сил государств – членов ООН. Вооруженные силы ООН используются для разъединения войск враждующих сторон, наблюдения за прекращением огня и за ненарушением соглашений о перемирии исключительно в общих интересах поддержания международного мира и разрешения региональных конфликтов.

Военные наблюдатели ООН – сравнительно небольшое число офицеров из государств – членов ООН. Они имеют право на беспрепятственное передвижение в демилитаризованных зонах (в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН) и могут действовать на территории суверенных государств (исключительно с разрешения этих государств). Военные наблюдатели ООН обладают значительными привилегиями и иммунитетами. Они ответственны только перед ООН и не могут получать указания ни от каких правительств. Военные наблюдатели ООН пользуются свободой передвижения, неналогооблагаемы, не могут быть арестованы. Они носят военную форму армии своей страны, а также нарукавную повязку и голубой берет с опознавательным знаком ООН и не обладают правом иметь при себе оружие. Военные наблюдатели расследуют инциденты при наличии жалоб от одной или двух

заинтересованных сторон. Однако их миссии не могут издавать какие бы то ни было приказы, принимать решения, предотвращать определенные действия с использованием силы. Единственное средство военных наблюдателей – убеждение.

Поддержание мира во всем мире - одна из главных задач Организации Объединенных Наций. Согласно Уставу, государства – члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами и воздерживаются от угрозы силой или ее применения против других государств.

На протяжении многих лет Организация Объединенных Наций играла важную роль в содействии предотвращению международных кризисов и в урегулировании затяжных конфликтов. Она осуществляла комплексные операции, связанные с установлением и поддержанием мира и оказанием гуманитарной помощи. Ей также приходилось предотвращать назревающие конфликты. В постконфликтных ситуациях она все чаще предпринимает скоординированные усилия, направленные на устранение причин насилия и создания основ для прочного мира.

В прошлом веке Организация Объединенных Наций добилась ряда положительных результатов. Так, ей удалось снять остроту Карибского кризиса в 1962 году и кризиса на Ближнем Востоке в 1973 году. В 1988 году усилия ООН по мирному урегулированию позволили прекратить ирано-иракскую войну. В 1990-е годы Организация Объединенных Наций оказала содействие восстановлению суверенитета Кувейта и сыграла важную роль в прекращении гражданских войн в Камбодже, Сальвадоре, Гватемале и Мозамбике, восстановлении демократически избранного правительства в Гаити, а также урегулировала или предотвратила конфликты в ряде других стран.

В деле обеспечения мира во всем мире Организации Объединенных Наций много внимания уделяет пресечению распространения оружия, а также сокращению и ликвидации, в конечном итоге, всех запасов оружия массового уничтожения. Организация Объединенных Наций служит постоянным форумом для проведения переговоров по разоружению, вырабатывая рекомендации и выступая инициатором исследований в этой области. Она поддерживает многосторонние переговоры, ведущиеся в рамках Конференции по разоружению. В результате этих переговоров были заключены такие международные соглашения как Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 год), Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (1966 год) и договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия. Кроме того, были заключены договоры, запрещающие разработку, производство и накопление запасов химического (1992 год) и бактеорологического оружия (1972 год), запрещающие размещение ядерного оружия на дне морей и океанов (1971 год) и в космическом пространстве (1967 год), а также договоры, запрещающие или ограничивающие другие категории вооружений. К 2001 году более 120 государств стали участниками Оттавской конвенции 1997 года о запрещении наземных мин. Организация Объединенных Наций призывает все страны присоединиться к этой конвенции и другим международным договорам, запрещающим использование разрушительных видов оружия. Организация Объединенных Наций также поддерживает усилия по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

В рамках своей миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций, используя дипломатические механизмы,

помогает противоборствующим сторонам прийти к соглашению. Совет Безопасности в рамках своих усилий по поддержанию международного мира и безопасности может рекомендовать пути предотвращения конфликта и восстановления или обеспечения мира, например, посредством переговоров или обращения в **Международный Суд**, находящийся в Гааге, Нидерланды.

Деятельность Организации Объединенных Наций во все большей степени направлена на устранение коренных причин насилия. Поэтому одним из ключевых элементов миростроительства является помощь в целях развития. В сотрудничестве с другими организациями системы и при участии стран-доноров, правительств принимающих стран и неправительственных организаций Организация Объединенных Наций оказывает поддержку развитию управления, направленного на благо всего общества, установлению правопорядка, проведению выборов и соблюдению прав человека в странах, преодолевающих последствия конфликтов. В то же время Организация Объединенных Наций помогает этим странам восстанавливать административные структуры, системы здравоохранения и образования и другие элементы социальной инфраструктуры, разрушенные в результате конфликтов.

В рамках своих усилий по поддержанию мира и международной безопасности Совет Безопасности учреждает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и определяет рамки их полномочий и мандат.

Как правило, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подразделяются на два вида:

- миссии военных наблюдателей в составе сравнительно небольшого числа невооруженных офицеров, перед

которыми ставятся такие задачи, как наблюдение за выполнением договоренностей о прекращении огня, контроль за выводом войск или патрулирование границ и демилитаризованных зон;

- миротворческие силы в составе военнослужащих национальных контингентов, развернутых для выполнения задач, аналогичных тем, которые выполняют военные наблюдатели, а также нередко для того, чтобы служить буфером для противоборствующих сторон.

Большинство таких операций предполагает участие военнослужащих, которые следят за соблюдением режима прекращения огня или создают буферную зону, пока за столом переговоров ведутся поиски долгосрочных решений. В других операциях могут участвовать гражданские полицейские или гражданские специалисты, которые помогают организовать выборы или осуществлять контроль за соблюдением прав человека. Некоторые операции развертывались в качестве превентивной меры и предотвращали развязывание военных действий. В ряде случаев операции направлены на обеспечение контроля за соблюдением мирных соглашений и осуществляются во взаимодействии с миротворческими контингентами региональных организаций.

Операции по поддержанию мира могут продолжаться от нескольких месяцев до нескольких лет. Например, операция Организации Объединенных Наций, развернутая вдоль линии прекращения огня между Индией и Пакистаном в штате Джамму и Кашмир, существует с 1949 года, а на Кипре миротворцы Организации Объединенных Наций находятся с 1964 года. С другой стороны, для проведения в 1994 году

операции на границе между Ливией и Чадом Организации Объединенных Наций понадобилось чуть больше месяца.

Помимо ООН и ее органов существуют и другие структуры, более молодые, но обладающие большим потенциалом в сфере поддержания стабильности в мире. Одной из них является **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе** (ОБСЕ) - довольно новое образование, официально оформленное лишь в 1995 году, но начавшее свое формирование в 1975 году после подписания Хельсинских соглашений. В нее входят 54 государства, расположенные на территории «от Ванкувера до Владивостока», включая континентальную Европу, Кавказ, Центральную Азию и Северную Америку. ОБСЕ также сотрудничает со средиземноморскими и азиатскими партнерами. Можно сказать, что ОБСЕ таким образом соединяет евроатлантическое и евроазиатское сообщество. В этом регионе ОБСЕ является главным международным инструментом для раннего распознания, предупреждения и предотвращения конфликтов, а также регулирования кризисов и постконфликтной реабилитации. ОБСЕ занимается широким кругом вопросов, включая контроль над вооружением, превентивную дипломатию, меры по укреплению доверия, права человека, наблюдения за проведением выборов, экономическую и экологическую безопасность. Решения принимаются на базе консенсуса - все входящие в организацию государства имеют равный статус. Все это выделяет организацию среди других организаций и институтов Европы.

Миссии ОБСЕ и другие представительства в тех или иных регионах - главное выражение работы организации. Они направляются в страны, нуждающиеся, по мнению ОБСЕ, в помощи для претворения в жизнь политических решений. ОБСЕ действует во всех фазах развития конфликта: раннее

предупреждение, превентивная дипломатия, содействие в разрешении конфликта, постконфликтная реабилитация. В общих чертах задачи и цели миссий следующие: содействовать тем политическим процессам, которые ставят целью предотвратить или уладить конфликт, а также обеспечить своевременную информированность представителей ОБСЕ о развитии ситуации в данной стране или регионе. Задачи, цели и вовлеченность миссий в происходящие в той или иной стране процессы могут существенно варьироваться, подчеркивая гибкость этого инструмента урегулирования. Для всех миссий, однако, ключевыми вопросами являются социальные, вопросы демократии и обеспечение силы закона. Миссии ОБСЕ отличаются по количеству представителей, варьируясь от четырех человек (миссии ОБСЕ по взаимодействию в Центральной Азии, центры ОБСЕ в Алма-Аты, Ашхабаде и Бишкеке) до более чем двух тысяч (миссия в Косово).

Все миссии сотрудничают с международными и неправительственными организациями в сферах своей работы. Миссии и другие представительства обычно направляются решением Постоянного Совета с соглашения принимающей страны. Вначале они обычно развертываются на период от шести месяцев до одного года и возобновляются по мере необходимости. ОБСЕ действует на обширной территории, в основном в регионах, ставших ареной конфликтов и вооруженных столкновений в результате крушения социалистической системы и Советского Союза. Зоной наиболее пристального внимания ОБСЕ является юго-восточная Европа. Миссии и другие представительства ОБСЕ также находятся на Кавказе, восточной Европе, двух прибалтийских государствах и центральной Азии.

Особое место в обеспечение международной военной безопасности занимают блоки (союзы) государств, объединенных относительной общностью интересов и угроз, предусматривающих жесткую координацию политической, экономической и военной деятельности.

К таким блокам (союзам), прежде всего, относится НАТО – Организация Североатлантического договора (англ. North Atlantic Treaty Organization – NATO), основанная 4 апреля 1949 года двенадцатью государствами (США, Великобритания, Франция, Бельгия, Дания, Исландия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Португалия). Позже в состав НАТО вошли Греция и Турция (1952), Германия (1955), Испания (1982), Венгрия, Польша и Чехия (1999). На очереди вступление в НАТО еще ряда европейских стран.

Одна из важнейших статей Североатлантического договора – статья 5 устанавливает, что в случае «вооруженного нападения» на одного или нескольких его участников, другие члены НАТО немедленно окажут помощь стране или странам, подвергшимся «нападению», путем осуществления такого действия, какое они «сочтут необходимым, включая применение вооруженной силы».

Руководящие органы НАТО размещаются в столице Бельгии Брюсселе. Дважды в год созывается Совет НАТО, который состоит из представителей всех стран-членов (Россия занимает позицию наблюдателя в Совете), и Комитет военного планирования (совет министров обороны). В период между сессиями Совета и заседаниями Комитета действуют Постоянный совет (на уровне послов) и Постоянный комитет военного планирования. Вооруженные силы НАТО подразделяются на объединенные вооруженные силы (ОВС),

передаваемые в НАТО, и вооруженные силы, остающиеся в национальном подчинении.

На сегодняшний день можно говорить о том, что деятельность НАТО неэффективна в предотвращении и прекращении международных военных конфликтов. Расширение НАТО на восток создает новую нестабильность в Европе. А использование сил альянса для военного вмешательства США во внутренние дела других стран вызывает недовольство и озабоченность в ООН и ОБСЕ.

К другим организациям, обеспечивающим военную безопасность в региональном масштабе, можно отнести Организацию Американских Государств (ОАГ) и Организацию Центрально - Американских Государств (ОЦАГ), Организацию африканского единства (ОАЕ), Ассоциацию регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Содружество Независимых Государств - СНГ (территория бывшего СССР), региональные военно-политические блоки (например, АНЗЮС – военно-политический блок в составе Австралии, Новой Зеландии и США). Важными элементами в обеспечении региональной военной безопасности являются двухсторонние договоры и соглашения о взаимопомощи и союзе в военной области (например, между США и Японией, США и Южной Кореей, Россией и Беларусью).

В целом современная система международной военной безопасности базируется на доверии, сотрудничестве и взаимных гарантиях и законности, зависящей от осознания государствами: ограничения в военной области – действенный способ обеспечить их безопасность.

Вопросы и задания

1. Сколько войн пережили народы мира за минувшие 50 веков?
2. Сколько государств участвовало в I мировой войне (во II мировой)?
3. Сколько войн было развязано в период с 1945 по 1985 гг.?
4. Что означает «право вооруженных конфликтов»? Какой его принцип является основным?
5. Перечислите запрещенные средства ведения войны в соответствии с правом вооруженных конфликтов.
6. Какие методы ведения войны запрещены правом вооруженных конфликтов?
7. Какие действия запрещаются по отношению к раненым, больным, военнопленным и гражданскому населению в соответствии с правом вооруженных конфликтов?
8. Каким документом определяется режим военного плена? Какое обращение с военнопленными предусмотрено этим документом?
9. В каких формах осуществляется защита гражданских объектов согласно праву вооруженных конфликтов?
10. Какие действия запрещены в отношении гражданского населения оккупированной территории?
11. Распространяется ли срок давности на лиц, совершивших военные преступления?
12. Какими документами закреплена уголовная ответственность за военные преступления?
13. Какие организации и когда были созданы в мире в интересах обеспечения международной военной безопасности?
14. Какие органы и организации входят в состав Организации Объединенных Наций?
15. Перечислите полномочия Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.
16. Расскажите о вооруженных силах ООН и о военных наблюдателях ООН.
17. Какие виды операций проводит Организация Объединенных Наций? Каких успехов добилась ООН по мирному урегулированию вооруженных конфликтов?
18. Охарактеризуйте деятельность ООН по решению проблем распространения оружия, сокращения и ликвидации запасов оружия массового уничтожения.
19. Расскажите про миссии ОБСЕ по разрешению конфликтных ситуаций между странами и народами.

20. Кратко охарактеризуйте деятельность известных Вам организаций по обеспечению военной безопасности на международном уровне.

ГЛАВА 2

ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА ВСЕМУ МИРОВОМУ СООБЩЕСТВУ

*«**Как ненавистна мудрость мне,**
Которая зовет вас к крови!».*

Ф. Шиллер
немецкий поэт и драматург

*«**Слезу страданья осушить с любовью**
Славнее, чем весь мир забрызгать кровью».*

Дж. Байрон
английский поэт-романтик

*«**Терроризм будет побежден только в том случае, если международное сообщество проявит волю во имя объединения в широкую коалицию. В противном случае он вообще никогда не будет побежден**».*

Кофи Аннан
Генеральный секретарь ООН

Само понятие "терроризм" произошло от латинского слова - "terror" - страх, ужас. Одно из главных средств достижения целей для террористов – запугивание, создание атмосферы страха, неуверенности в безопасности жизни своей и своих близких.

В настоящее время существует несколько определений терроризма.

Так, ФБР США определяет терроризм как «*противозаконное применение силы или насилия против*

граждан или собственности с целью запугать или принудить к чему-либо правительство, население или какую-либо часть того и другого, оправданное ими или общественными целями».

Министерство обороны США определяет терроризм как «*предумышленное применение насилия или угрозы насилия для нагнетания страха, с намерением принудить к чему-либо или запугать правительства или общества, в качестве средства достижения политических, религиозных или идеологических целей*».

В Российской Федерации правовое определение терроризма дано в Федеральном законе "О борьбе с терроризмом". «*Терроризм - насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказание воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях*

провокации войны или осложнения международных отношений».

С точки зрения объекта посягательства, терроризм наносит ущерб жизни и здоровью людей, имуществу, правам и законным интересам, дезорганизует общественную жизнь. Насилие большей частью сопровождается физическим воздействием вплоть до причинения телесных повреждений и смерти. Оно может сопровождаться и психологическим воздействием, и вымогательством разных благ, что особенно характерно для тех случаев, когда террористический акт сопровождается требованием выкупа.

Терроризм может выражаться также в разрушении или попытке разрушения каких-либо объектов: самолетов, административных зданий, жилищ, морских судов, объектов жизнеобеспечения и т.п. Уничтожение имущества террористическими группами, даже не повлекшее человеческих жертв, также можно квалифицировать как терроризм.

Вообще, терроризм – это преступление, всегда умышленное. При этом умысел террориста отличается от умысла на убийство, разбой, грабеж и т.п. Если, например, в случае убийства или грабежа имеются две стороны – преступник и жертва, то в акте терроризма есть и третья – органы власти или общественность, к которым апеллирует террористическая организация или террорист. Жертва террористов может и не интересовать, она не цель, а лишь средство. Их действия направлены на достижение своих целей (политических, корыстных и др.) посредством привлечения общественного внимания, запугивания населения и представителей власти, пропаганды своих политических, религиозных и иных воззрений. При этом проявляется

безразличие к жертвам, что ведет к особой жестокости, массовой гибели невинных жертв, случайных людей.

В настоящее время терроризм в значительной степени связан с основными сферами жизнедеятельности мирового сообщества и социумов отдельных стран: политикой, национальными отношениями, религией, экологией, преступными сообществами и т.п. Эта связь получила отражение в существовании различных видов терроризма, к которым относят: политический, националистический, религиозный, криминальный и экологический терроризм.

Члены групп, осуществляющих **политический террор**, ставят своей задачей достижение политических, социальных или экономических изменений внутри того или иного государства, а также подрыв межгосударственных отношений, международного правопорядка.

Националистический (или как его еще называют национальный, этнический или сепаратистский) **терроризм** преследует цели решения национального вопроса.

Религиозный терроризм обусловлен попытками вооруженных группировок, исповедующих ту или иную религию, вести борьбу против государства, где господствует иная религия или иное религиозное направление.

Криминальный терроризм формируется на основе какого-либо преступного бизнеса (наркобизнес, незаконная торговля оружием, контрабанда и т.п.) с целью создания хаоса и напряженности, когда наиболее вероятно получение сверхприбылей.

Экологический терроризм реализуют группировки, выступающие с помощью насильственных методов против научно-технического прогресса, загрязнения окружающей среды, убийства животных, строительства ядерных объектов.

В современном мире существуют проявления и государственного терроризма, связанные с попытками устранения глав иностранных государств и других политических деятелей; с акциями, направленными на свержение правительств зарубежных стран; создания паники среди населения иностранных государств и т.д.

В целом любому виду терроризма как деянию свойственны четыре отличительных признака:

1. Терроризм порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми.
2. Публичный характер исполнения.
3. Преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности.
4. При совершении теракта общеопасное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие путем создания атмосферы страха оказывается на других лиц.

Как специфическое явление общественно-политической жизни терроризм имеет свою историю, без знания которой трудно понять причины и движущие силы нынешнего терроризма.

История терроризма уходит в века. Террористические акты насилия нескончаемой чередой сопровождают развитие цивилизации.

Одно из первых упоминаний связано с терактами, совершенными в 66-73 гг. до н.э. еврейской политической группировкой зелотов (буквально "ревнителей"), боровшихся методами террора против римлян за автономию Фессалонии.

В I веке н.э. в Иудее действовала секта сикариев (сика – кинжал или короткий меч), уничтожавшая представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами.

В средние века представители мусульманской секты ассошафинов убивали префектов и калифов. В эти же времена политический террор практиковали некоторые тайные общества в Индии и Китае.

В Европе еще Фома Аквинский и отцы христианской церкви допускали идею убийства правителя, враждебного, по их мнению, народу.

В последующей истории можно найти примеры терроризма самого различного плана. Как символы жестокости и неоправданного насилия вошли в историю Варфоломеевская ночь, Французская буржуазная революция, Парижская коммуна, инквизиция. Характерно, что само понятие "террор", по мнению некоторых специалистов, возникло именно во время Французской буржуазной революции.

В начале XIX века в Европе стали возникать террористические организации, в основном революционного, уголовного и националистического характера. Именно тогда впервые появились мафия, калюра, братство партопариев.

Ряд террористических организаций носил романтическую революционную окраску (карбонарии в Италии, народничество в России). Их идейные руководители в плену иллюзий считали, что через террор можно прийти к социальной справедливости и всеобщему благосостоянию. К сожалению, эти заблуждения находят почву и сегодня.

В середине XIX века появились и свои теоретики в области террора. К ним можно отнести немецкого радикала Карла Гейнцена. В своей статье "Убийство" он отвергал понятие морали и провозглашал правомерность террора против

господствующего класса. Он считал, что силе и дисциплине реакционных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос. И здесь Гейнцен надеялся на отравляющий газ, ракеты, а также требовал поиска новых способов уничтожения. Это – так называемая «философия бомбы».

Концепция «философия бомбы» была развита дальше и углублена в «теории разрушения» Бакунина (яд, нож и веревка).

Во второй половине XIX века террор особенно пышно расцвел на основе анархистских и националистических взглядов. Жертвами террора стали такие высокопоставленные лица, как король Франции Луи Филипп, император Фридрих Вильгельм, император Александр II и др. Терроризм становится постоянным фактором общественной жизни. Его представители – русские народники, радикальные националисты в Ирландии, Македонии, Сербии, анархисты во Франции, а также аналогичные движения в Италии, Испании, США.

До Первой мировой войны терроризм считался орудием левых. Но, по существу, к нему прибегали националисты и индивидуалисты без политических платформ.

В России после октябрьской революции вспыхнул «белый террор». Большевики ответили «красным террором». Российское анархистское движение 1917-19 гг. также свелось к экспроприациям и открытому террору, причем зачастую под видом анархистов действовали бандиты и авантюристы.

С окончанием Первой мировой войны терроризм на свое вооружение взяли правые – национал-сепаратисты и фашисты в Германии, Франции, Венгрии, «Железная гвардия» в Румынии. Созданный в фашистской Германии механизм диктатуры включал в себя отличавшийся крайней жесткостью террористический аппарат: СА, СС, Гестапо, «Народный

трибунал» и др. Фашизм явился смертельной угрозой для всего человечества, поставив под вопрос существование многих народов. Использовалась тщательно разработанная система массового уничтожения людей, по некоторым подсчетам, через концентрационные лагеря прошло около 18 млн. человек всех национальностей Европы.

В середине XX века появился новый тип терроризма, который менее всего заинтересован в отстаивании политических идей, а сосредоточен на совершении любой ценой крупномасштабного акта возмездия против мирных граждан. Мотивами в этом случае часто являются искаженные формы религии, а воображаемые награды исполнитель надеется получить в ином мире.

В конце XX века проблема терроризма приобретает особое значение. Терроризм стал многоликим по своему характеру. Он совершается не только экстремистскими организациями и преступниками-одиночками, но в ряде тоталитарных государств - их спецслужбами. Наибольшую угрозу для мирового сообщества представляет международный терроризм, стремительный рост которого принес страдания и гибель большому числу людей. По данным журнала "Экономист", число жертв международного терроризма с 1968 года по 1995-й год составило 9 тысяч человек.

На рубеже тысячелетий Россия первой среди крупных государств стала жертвой международного терроризма. Взрывы жилых домов в Буйнаксе (1998), Волгодонске (1999) и Москве (1999) привели к гибели более 300 человек, более 700 были ранены.

Начало XXI века вошло в историю человечества небывалым по количеству человеческих жертв террористическим актом в

Нью-Йорке 11 сентября 2001 года со стороны религиозных экстремистов.

В России новый век был отмечен терактом 9 мая 2002 года в г. Каспийск (Дагестан), когда погибло 45 человек, захватом заложников в Театральном центре на Дубровке в Москве, при освобождении которых погибло 129 человек.

В ближайшем будущем ожидается распространение терроризма с использованием летательных аппаратов и ракет различного класса, лекарственных препаратов и ядов для отравления продуктов и источников питьевой воды, применением химического оружия, различных типов мин. Особую опасность представляет угроза нанесения ущерба ядерным объектам, АЭС, попытки захвата различных образцов оружия массового уничтожения, подрыва зарядов большой мощности в общественных местах, возможное разрушение плотин и иные акции, способные привести к экологической катастрофе.

В последние годы вызывает все большую опасность компьютерный, информационный и психологический терроризм, расцвет которых переживает сейчас на себе видимо каждый гражданин. Отсутствие систематического противодействия подобной деятельности способствует распространению и закреплению в массовом сознании идеи применения насилия как высокоэффективного и допустимого средства достижения целей.

Сегодня терроризм выступает в форме: международного терроризма (террористические акты, имеющие международный масштаб); внутриполитического терроризма (террористические действия, направленные против правительства, каких-либо политических группировок внутри страны, или имеющие цель

дестабилизации внутренней обстановки); уголовного терроризма, преследующего узко корыстные цели.

Террористический акт может быть совершен и одним лицом против одного или нескольких человек или каких-либо объектов. Однако для международного терроризма совершение преступного деяния в одиночку не характерно. Даже когда преступник действует один, нередко ответственность за совершение преступления берет на себя какая-либо террористическая организация.

В качестве основных субъектов международного террора в настоящее время выступают:

- радикальные политические движения;
- экстремистски настроенные националистические и сепаратистские течения;
- преступные мафиозные организации;
- спецслужбы некоторых государств;
- антидемократические политические режимы тоталитарного или полуфашистского толка.

Сегодня в мире насчитывается более 500 террористических организаций. К наиболее известным международным террористическим организациям относятся:

- «Исламский фронт спасения» - исламская фундаментальная организация, возникшая в 1989 году и ставящаяся своей целью свергнуть светский режим в Алжире и учредить там исламское государство;
- «Армия освобождения Косово» - террористическая сепаратистская организация, оперирующая на территории Албании, Македонии и бывшей Югославии и ставящая своей целью обретение независимости края Косово и Метохия;

- «Аум Синрикё» - религиозная секта, основанная Сёко Асахарой в 1987 году и ставящая своей целью захватить власть сначала в Японии, а затем и во всем мире;
- «Исламское Движение Узбекистана» - вооруженное движение, ставящее своей целью создание на территории центральной Азии исламского халифата, который должен включать населенные мусульманами государства этого региона;
- «Ирландская республиканская армия» - военная организация, имеющая цель завоевание полной независимости Ирландии от Британии;
- «Народный фронт освобождения Палестины» - организация, взявшая курс на уничтожение еврейского государства, что вылилось в проведение ряда нашумевших террористических актов;
- «Тигры Освобождения Тамил Элама» - организация, возникшая в 1976 году в ответ на усиление дискриминации со стороны сингальского большинства и ставящая своей целью создание самостоятельного тамильского государства;
- «ХАМАС» - Исламское движение сопротивления в Палестине, основанное шейхом Ахмедом Ясином, призывает к физическому уничтожению евреев, преследует христиан, левых деятелей, отстаивающих светский путь развития, а также арабов, сотрудничающих с Израилем;
- «Хезболлах» - партия Аллаха, созданная в 1982 году в Баальбеке (Ливан), куда для отражения агрессии Израиля из Ирака прибыло несколько сотен «стражей исламской революции». Цель организации – уничтожение Израиля, установление исламского

контроля над Иерусалимом, создание в Ливане исламского государства по образцу Ирана;

- «Радикальная исламская секта ваххабитов» - организация, действующая на территории Чечни, Дагестана и других районах России и ставящая своей целью создание исламского халифата;
- «Аль-Кайда» - организация, основанная Усамой бен Ладеном в 1990 году с целью объединения арабов, которые боролись в Афганистане против советского вторжения. В настоящее время преследует цель «восстановления мусульманского государства» во всем мире.

В настоящее время терроризм превратился в одну из опасных по своим масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем. Терроризм и экстремизм в любых их проявлениях все больше угрожают безопасности многих стран и их граждан, влекут за собой огромные политические, экономические и моральные потери, оказывают сильное психологическое давление на большие массы людей, чем дальше, тем больше уносят жизни ни в чем не повинных людей.

Терроризм сегодня представлен мощными структурами, располагающими современными средствами и технологиями в соответствии с масштабами их активности. Примеры Афганистана, Таджикистана, Косово, Чечни показывают, что современный терроризм способен вести диверсионно-террористическую войну, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым "рынком труда" (наемники) и приложением капитала (поставки оружия, наркоторговля и др.).

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, зачастую превосходящим оснащение подразделений правительственных войск; наличием сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов.

Террористические организации наладили между собой тесные связи на общей идеолого-конфессиональной, военной, коммерческой и другой основе. Террористические группировки, особенно их руководители во многих случаях тесно взаимодействуют в вопросах приобретения вооружений, прикрытия друг друга, разделения функций и задач при проведении ими масштабных операций.

Важной особенностью современного терроризма является его хорошо структурированный и организованный характер. Террористические организации создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие подразделения. Отмечены совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок, координация деятельности организаций различной национальной принадлежности.

Террористические группировки активно использую в своих интересах современные достижения науки и техники, получили широкий доступ к информации и современным военным технологиям.

Современные информационные технологии расширяют возможности по пропаганде идей терроризма, распространению технологических приемов организации и проведения акций терроризма, поиску меценатов этой деятельности. Так, террористические структуры широко используют возможности глобальной информационной сети Интернет. Свои страницы в этой сети имеют перуанские террористы, боевики афганского движения «Талибан», «Тамильское движение сопротивление» и многие другие террористические структуры, функционирующие на различной организационной и идеологической основе.

Военная доктрина Российской Федерации относит международный терроризм к числу основных внешних угроз военной безопасности страны и ее союзников. Здесь указывается, что данная угроза на отдельных направлениях не только не ослабевает, но и усиливается.

Основные характерные черты этого особо опасного преступления заключаются в посягательствах на мирное развитие международных отношений и основополагающие принципы международного права, в создании угрозы жизни политических и государственных деятелей, больших масс людей, которые под страхом смерти, страданий, материальных потерь принуждаются идти на уступки, если террористические акции не получают адекватного отпора. В этих действиях всегда присутствует прямой умысел осуществляющих их лиц, а также сторона, которая данные акции организует и спонсирует извне.

Международный терроризм посягает как на жизненные интересы мирового сообщества, так и на основные права и свободы людей. Его действия всегда пронизаны нетерпимостью и жестокостью.

Общество обычно определяет терроризм на уровне эмоций: в массовом сознании терроризм воспринимается как ужас,

покушение на основы бытия, происки нелюдей. Поэтому сегодня самые ходовые и эффективные методы террора – насилие не в отношении представителей власти, а против мирных беззащитных и не имеющих отношения к «адресату» террора людей, с обязательной демонстрацией катастрофических результатов террора через средства массовой информации общественному мнению, - и только через него, как через передаточный механизм, – лидерам стран.

Отличительными особенностями современного терроризма также являются:

- проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры;
- создание разветвленной сети центров и баз по подготовке боевиков, а также сети фирм, компаний, банков, фондов, которые используются в качестве прикрытия террористов, для финансирования и всестороннего обеспечения их операций;
- концентрация финансовых ресурсов в руках террористов в связи со срастанием терроризма с наркобизнесом и торговлей оружием;
- использование права на политическое убежище, проживание, деятельность и базирование, предоставляемое рядом государств;
- использование и создание конфликтных и кризисных ситуаций для распространения своего влияния.

Всесторонний анализ состояния причин данной проблемы и условий, в которых она разрешается, позволяет сделать прогноз о дальнейшем усиление агрессивности, организационно-тактического потенциала и профессионального уровня международного терроризма за счет приобретения опыта проведения крупномасштабных и дерзких акций,

совершенствования специальной подготовки террористов за счет активного использования наемничества, тесного смыкания политических террористических структур с преступными сообществами, а также использования ими иных форм политического противоборства. Пропагандистским прикрытием подобных акций будет широкое распространение лозунгов "национально-освободительной борьбы" против имперской политики на этнической и лжедемократической основе.

Политическое руководство многих стран мира рассматривает противодействие терроризму в качестве одной из важнейших общегосударственных задач. Основными направлениями деятельности в этой области являются: совершенствование правовой базы, усиление взаимодействия между соответствующими федеральными органами, формирование специальных подразделений и увеличение численности сотрудников федеральных структур, занимающихся проблемой терроризма, улучшение их технической оснащенности.

Политика большинства государств базируется на следующих принципах: не делать террористам никаких уступок, оказывать максимальное давление на страны, поддерживающие терроризм, в полной мере использовать в своем распоряжении силы и средства, в том числе и военные для борьбы с террористами.

Важнейшим условием борьбы с терроризмом является решительность, непримиримость и жесткость ответных действий, наличие хорошо обученных, натренированных, технически хорошо оснащенных и экипированных специальных подразделений.

В настоящее время борьбу с терроризмом осуществляют такие национальные организации как «22-я специальная

воздушная служба» (Великобритания), «Федеральная группа по защите границы» (Германия), «Группа вмешательства национальной жандармерии» (Франция), «Разведывательная группа генерального штаба министерства обороны» (Израиль), «ЯМАМ» (подразделение полиции Израиля), отряд «Дельта» (США), «Отряд чрезвычайной службы нью-йоркской полиции» (США), Управление «А» Департамента по борьбе с терроризмом ФСБ (Россия), Управление «В» Центра спецназначения ФСБ (Россия) и др.

Однако для борьбы с терроризмом усилий отдельных государств недостаточно. Нужны скоординированные действия всего мирового сообщества.

На протяжении длительного времени центром, координирующим усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом и созданию нормативно-правовых актов, охватывающих все ее аспекты, являлась Организация Объединенных Наций.

Систематизируя имеющуюся практику координации усилий мирового сообщества в вопросах противодействия актам террора, следует отметить, что в ее основе лежит ряд универсальных международных конвенций. В их числе: Конвенция о преступлениях и некоторых других действиях, совершаемых на борту воздушного судна (1963); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (1971); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (1973); Конвенция о борьбе с захватом заложников (1979); Конвенция о физической защите ядерных материалов (1980); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства

(1988); Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (1997); Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (1999); Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (1999).

В целях координации усилий компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) в борьбе с терроризмом начиная с 1991 г. был подписан целый ряд основополагающих межгосударственных нормативных актов. Во исполнение решения глав государств СНГ 2000 г. создан Антитеррористический центр (АТЦ) государств – участников СНГ, утверждено Положение, определяющее правовой статус, основные задачи, функции, состав и организационные основы деятельности Центра. АТЦ является постоянно действующим специализированным органом Содружества Независимых Государств и предназначен для обеспечения координации и взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

В интересах более тесного взаимодействия правоохранительных органов и спецслужб в борьбе с наиболее опасными видами преступлений был сформирован Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников Содружества Независимых Государств, который на своих заседаниях рассматривает и принимает стратегически важные нормативные акты, позволяющие повысить эффективность борьбы с терроризмом и иными преступными деяниями.

Проблема терроризма в последнее время приобретает особую остроту. Сложившаяся ситуация вызывает необходимость принятия безотлагательных мер по

нейтрализации этой угрозы, должной оценки эффективности имеющихся форм и методов борьбы с ней. В декабре 1994 года Генеральная ассамблея ООН приняла специальную Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, которая формулирует основные принципы сотрудничества государств и их региональных объединений по пресечению подобных преступлений, создающих угрозу конституционному строю государств и грубо попирающих основные права человека. К ним относятся:

- безоговорочное осуждение как преступных всех актов, методов и практики терроризма, какими бы соображениями (политическими, философскими, идеологическими, расовыми, этническими, религиозными или любого другого характера) они не оправдывались, где бы и кем бы они не осуществлялись;
- обеспечение задержания, судебного преследования или выдачи с целью обеспечения неотвратимости наказания лиц, совершивших данные преступления;
- воздержание от организации террористической деятельности, подстрекательства к ней, недопущение использования собственной территории для создания баз и лагерей террористов;
- заключение специальных соглашений на двухсторонней, региональной и многосторонней основе и пр.

Исходя из опасности, которую представляет терроризм, требуется целенаправленное воздействие всех государственных и общественных институтов различных стран на комплекс факторов, его порождающих и благоприятствующих широкому распространению.

Так, основными задачами, возложенными на военные ведомства различных стран, которые в ряде случаев выступают

ключевыми субъектами противодействия данному международному преступлению, являются:

- анализ поступающей информации о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма;
- участие в формировании и развитии эффективной системы выявления, предупреждения и пресечения террористических акций, которая соответствовала бы оперативной обстановке и тенденциям развития терроризма;
- координация совместной деятельности по недопущению совершения террористических актов на ядерных объектах, а также с использованием средств массового поражения;
- объединение сил и средств в организации мероприятий по ликвидации существующих террористических организаций и незаконных вооруженных формирований, перехвату и закрытию каналов незаконного оборота оружия, боеприпасов, расщепляющихся и высокотоксичных материалов;
- проведение согласованных мероприятий по информационному и организационному противодействию формированию у граждан террористических намерений и настроений.

Особое значение имеют совместные действия или их координация, без чего военные ведомства и правоохранительные органы различных государств не могут успешно бороться с международным терроризмом.

Эффективная борьба с терроризмом на государственном, межгосударственном уровне возможна только в том случае, если к ней присоединится гражданское общество. Вызов

мировому сообществу со стороны террористов оказался настолько мощным, что оно не может чувствовать себя удовлетворенным результатами предпринимаемых антитеррористических усилий. Во многом это объясняется тем, что даже авторитетные международные, межправительственные организации, участвующие в борьбе с терроризмом, из-за необходимости соблюдения формальных процедур существенно запаздывают в своих решениях. К тому же далеко не по всем вопросам достигнуто взаимопонимание между официальными властными структурами и многочисленными специализированными общественными организациями. Отсюда вытекает необходимость поиска более эффективных механизмов взаимодействия всех государственных и негосударственных антитеррористических сил различных стран мира с целью выработки новых подходов в борьбе с терроризмом. Шагом в этом направлении стала инициатива, которую внесла российская сторона по созданию Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума. Впервые об этом было заявлено в 1999 году. За 2,5 года к предложению инициатора присоединились 38 стран мира. 5 декабря 2000 года в Венском центре ООН состоялось первое заседание Международного оргкомитета Всемирного Антикриминального и Антитеррористического Форума. Инициатива России получила поддержку в ООН. Форум, будучи международной неправительственной организацией, может в перспективе стать лидером в деле укрепления и расширения взаимодействия различных международных и национальных организаций в выработке рекомендаций по борьбе с преступностью и терроризмом. Для оказания помощи Форуму в России в 2000 году создан Национальный Антикриминальный и Антитеррористический Фонд и Оргкомитет.

Следует заметить, что Россия одной из первых выступила с резким осуждением варварского террористического акта 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке. Именно ей принадлежит инициатива объединения усилий всех стран в борьбе с этой угрозой всему мировому сообществу. Только так, только всем миром можно решить эту глобальную проблему международной безопасности.

Вопросы и задания

1. Как определяет терроризм ФБР и Министерство обороны США?
2. Какое определение терроризма дано в Федеральном законе Российской Федерации «О борьбе с терроризмом»?
3. Какие существуют виды терроризма?
4. Какие отличительные признаки присущи любому виду терроризма?
5. Какие примеры терроризма вошли в мировую историю?
6. В каких формах может выступать терроризм в настоящее время?
7. Кто выступает в качестве основных субъектов международного террора в настоящее время?
8. Какие наиболее известные международные террористические организации действуют в настоящее время в мире?
9. Что собой представляет терроризм в наше время? Каковы его основные характерные черты и отличительные особенности?
10. На каких принципах базируется политика большинства государств по отношению к террористам и терроризму?
11. Какие национальные организации ведут борьбу с терроризмом в настоящее время?
12. Что делает ООН в целях борьбы с терроризмом?
13. Какие меры предпринимают государства-участники Содружества Независимых Государств в борьбе с международным терроризмом?
14. Какие принципы сотрудничества государств и их региональных объединений по пресечению международного терроризма были сформулированы в

Декларации Генеральной ассамблеи ООН в декабре 1994 года?

15. Какие основные задачи возложены на военные ведомства различных стран по противодействию международному терроризму?
16. Какие инициативы внесены и реализованы Российской Федерацией по борьбе с международным терроризмом?

ГЛАВА 3

ПРИРОДНЫЕ И ТЕХНОГЕННЫЕ ОПАСНОСТИ И РИСКИ СОВРЕМЕННОГО МИРА

«***Разумный человек приспосабливается к миру; неразумный пытается приспособить мир к себе***».

Джордж Бернард Шоу
английский драматург

«***Риск и опасности в развитии цивилизации были, есть и будут. И нам придется приучить себя к мысли о необходимости жить под этим бременем. Но это означает лишь одно: человечеству необходимо научиться предельно снижать этот риск и опасности***».

Н.И. Моисеев
академик Российской Академии Наук

Природные опасности и риски были, есть и будут всегда – они являются следствием закономерных процессов, происходящих на Земле. К природным опасностям относятся: землетрясения, цунами, извержения вулканов, ураганы, смерчи, сели, оползни, лавины, метели, бураны, наводнения, пожары, астероиды и др.

Среди крупнейших природных катастроф наибольшее распространение в мире имеют тропические штормы, наводнения, землетрясения и засухи. Эти типы катастроф составляют соответственно 33, 30, 15 и 11% от общего числа катастроф. На остальные виды катастроф приходится 11%.

В мире нет ни одного региона, где бы отсутствовали крупнейшие природные катастрофы. Среди континентов мира наибольшее количество катастроф приходится на азиатский континент (39% от общего количества катастроф, произошедших на Земле), далее идут Северная и Южная Америка (25%), Европа (14%), Африка (13%), Океания (10%).

Важнейшей тенденцией развития природных катастроф на Земле является снижение защищенности людей и техносферы от природных опасностей. По данным Всемирной конференции по природным катастрофам (Иокогама, 1994 г.), величина ущерба в мире от разрушительных природных явлений увеличивается ежегодно на 6%.

За период с 1962 по 1992 гг. количество катастроф с высоким ущербом (более 1% от валового годового продукта страны, где они произошли) возросло в мире в 4,1, количество погибших - в 2,1, а количество пострадавших - в 3,5 раза.

Стремительными темпами растут экономические потери от природных катастроф и, прежде всего, от тропических циклонов и наводнений. На их долю в 1990-1992 гг. пришлось до 85% прямых экономических потерь в мире.

Согласно данным Научного центра по эпидемиологическим катастрофам, с 1965 по 1992 г. в мире погибло от природных катастроф около 3,6 млн. человек, пострадало более 3 млрд., общий экономический ущерб составил 340 млрд. долларов, причем максимум пришелся на

1970-1974 гг., когда засухи в Африке послужили причиной массовой гибели людей.

Уже сейчас многие развитые страны, такие, например, как Япония, вынуждены тратить на борьбу с природными катастрофами не менее 5% своего годового бюджета (0,8% валового национального продукта). В некоторые годы эти затраты в Японии достигали 8% от годового бюджета. В Китае ежегодные ущербы от природных катастроф составляют в среднем 3-6% от валового национального продукта.

Говоря о характере и тенденциях рисков чрезвычайных ситуаций природного характера, необходимо признать, что с каждым годом они приобретают все более масштабный и устойчивый характер. Наблюдаемый на земном шаре рост природных катастроф за последние 30 лет многие ученые объясняют антропогенным воздействием и наблюдающимся глобальным изменением климата.

Природные бедствия носят все более синергетический характер, выражающийся в том, что одно природное явление вызывает целую цепочку других, порою более катастрофических процессов – пожары, взрывы, выбросы и разливы химических веществ. Синергетические катастрофы значительно увеличивают масштабы бедствий, людские потери и экономический ущерб, а также существенно усложняют принятие мер по смягчению последствий данных чрезвычайных ситуаций.

Рост количества природных катастроф в условиях увеличения плотности техносферы существенно повышает вероятность того, что в зону их риска будут вовлечены территории, насыщенные сложными инженерными сооружениями (АЭС, химические предприятия и др.).

Одной из причин роста количества природно-опасных явлений, увеличения жертв и материальных потерь от них является неудержимый рост человеческой популяции на Земле.

12 октября 1999 г. численность населения на земном шаре достигла 6 млрд. человек. Более 80% (4,8 млрд.) живут в развивающихся странах, на долю которых приходится почти весь прирост численности населения. Согласно последнему прогнозу ООН глобальная численность населения к 2050 г. составит 8,9 млрд. человек.

Еще более быстрыми темпами увеличивается городское население планеты. Если общая численность населения на Земле, начиная с 1970 г., увеличивалась в среднем на 1,7% в год, то население городов в это же время возрастало ежегодно на 4%.

Вновь прибывающие в растущие города переселенцы часто вынуждены осваивать малопригодные для проживания и подверженные опасным природным процессам участки - склоны холмов, поймы рек, заболоченные и прибрежные территории. Ситуация часто усугубляется отсутствием заблаговременной инженерной подготовки и соответствующей инфраструктуры на вновь осваиваемых территориях и использование для застройки конструктивно небезопасных зданий. Это приводит к тому, что города все чаще оказываются в центре разрушительных стихийных бедствий, где страдания и гибель людей приобретает все более массовый характер.

Всемирная конференция по природным катастрофам, состоявшаяся в мае 1994 г. в Иокогаме (Япония), приняла декларацию, в которой сказано, что борьба за уменьшение ущербов от природных катастроф должна быть важным элементом государственной стратегии всех стран в достижении устойчивого развития. Конференция обратилась ко всем

странам перейти на новую стратегию борьбы с природными катастрофами, основанную на прогнозировании и предупреждении. Необходимость этого вызвана следующими обстоятельствами.

До недавнего времени усилия многих стран по уменьшению опасности стихийных бедствий были направлены на ликвидацию последствий природных явлений, оказание помощи пострадавшим, организацию спасательных работ, предоставление материальных, технических и медицинских услуг, поставку продуктов питания и т.д. Однако необратимый рост числа катастрофических событий и связанного с ними ущерба делает эти усилия все менее эффективными. Поэтому и была выдвинута в качестве приоритетной новая стратегия: прогнозирование и предупреждение природных катастроф. В основу новой концепции необходимо взять глобальную культуру предупреждения, основанную на научном прогнозировании грядущих катастроф. "*Лучше предупредить стихийное бедствие, чем устранять его последствия*", - так записано в итоговом документе иокогамской конференции. Международный опыт показывает, что затраты на прогнозирование и обеспечение готовности к природным событиям чрезвычайного характера до 15 раз меньше по сравнению с предотвращенным ущербом.

Новая стратегия дает возможность перейти на экономическое планирование и развитие с учетом природных рисков, что позволит существенно сократить социальные и материальные потери, явится важным элементом устойчивого развития экономики.

Принимая решения об инвестициях в районы, подверженные природным опасностям, необходимо учитывать риск, а расходы на его предотвращение или снижение включать в экономический анализ. Следуя таким путем, можно

осуществлять дополнительное инвестирование в отдельные регионы, необходимое для строительства сооружений, устойчивых к тому или иному воздействию стихии, повышения комфортности сооружений в неблагоприятных климатических условиях, инженерной подготовки территорий, разработки социальных программ и т.д. Только такой подход может обеспечить управление природными катастрофами и тем самым — устойчивое развитие.

Но помимо природных, человеку угрожают еще техногенные опасности, такие как аварии и катастрофы на транспорте, пожары и взрывы на объектах, аварии с выбросом ядовитых химических веществ, ядерные аварии.

За последние тридцать лет весь мир стал свидетелем многообразия, сложности и масштабности катастроф в сложной системе человек – машина. Катастрофа на Чернобыльской АЭС, гибель атомных подводных лодок «Комсомолец» и «Курск», американского космического челнока «Шаттл», неоднократные разрывы нефтепроводов с большим разливом нефти, катастрофы самолетов, транспортных и пассажирских судов на море, взрывы на складах боеприпасов, крупномасштабные пожары на производстве, взрывы с обрушением жилых домов в разных регионах мира и т.д. и т.п.

В большинстве случаев техногенные аварии связаны с неконтролируемым, самопроизвольным выходом в окружающее пространства вещества и/или энергии. Самопроизвольное высвобождение энергии приводит к промышленным взрывам, а вещества – к взрывам, пожарам и химическому загрязнению окружающей среды.

Основными источниками техногенных чрезвычайных ситуаций являются потенциально опасные объекты, на которых используют, производят, перерабатывают, хранят или

транспортируют радиоактивные, пожаро-взрывоопасные, опасные химические и биологические вещества.

Современный мир настолько насыщен продуктами научно-технического прогресса, что практически любая область деятельности человека сопряжена с техногенными опасностями и рисками. При этом наблюдается весьма тревожная тенденция роста числа техногенных катастроф, приводящих к большим материальным и людским потерям.

Техногенная катастрофа – это следствие умышленных или, чаще всего, неумышленных действий человека. Причинами техногенных катастроф в большинстве случаев являются:

- ухудшение технической безопасности и противоаварийной устойчивости;
- грубое нарушение требований безопасности руководителями работ, специалистами, персоналом;
- чрезвычайная ненадежность работы машин и оборудования из-за высокой степени их износа;
- конструктивные недостатки и неисправность оборудования;
- увеличение использования в промышленности и производстве доли пожаро-взрывоопасных опасных технологий;
- увеличение количества используемых в промышленности и производстве опасных веществ;
- усложнение технологий и режимов управления современными производствами.

В настоящее время разрабатывается очень много программ по предотвращению техногенных катастроф, существует множество организаций, разрабатывающих такие программы: Международная организация труда (МОТ), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международное

агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международная морская организация (ИМО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и др.

В настоящее время создано множество приборов и устройств, которые помогают предотвратить техногенные катастрофы: многоканальные автоматизированные системы газового контроля и персональные сигнализаторы для своевременного обнаружения, измерения и сигнализации о взрывоопасных концентрациях горючих газов и паров; дозиметрические приборы для оперативного контроля радиационной обстановки, измерения уровня радиоактивного загрязнения, а также проверки и аттестации дозиметрической аппаратуры, рентгеновских кабинетов, промышленных и медицинских электронных установок; рентгеновская аппаратура для неразрушающего контроля различных конструкций и изделий в области нефтяной и газовой промышленности, авиакосмической техники, судостроения, мотостроения и др. Обеспечение техногенной безопасности осуществляется также за счет тепловизионной диагностики энергонасыщенных объектов, зданий, сооружений и различных транспортных средств; поиска утечек и разрывов на нефтепроводах и теплотрассах; выявления пожаро- и взрывоопасных мест перегрева на силовом электрооборудовании и др.

Техногенные опасности и риски существуют во всем мире и во всем мире ведется поиск новых технологий предотвращения этих катастроф.

Вопросы и задания

1. Чем объясняют ученые рост природных катастроф во всем мире за последнее время?

2. Какие природные катастрофы имеют наибольшее распространение в современном мире?
3. На какой континент мира приходится наибольшее количество природных катастроф?
4. Какие цифры, характеризующие мировой ущерб от природных катастроф, Вы можете привести?
5. Назовите причины роста природных опасных явлений в современном мире?
6. Какая стратегия по уменьшению ущерба от природных катастроф была принята на всемирной конференции в мае 1994 года в Иокогаме?
7. Приведите примеры техногенных катастроф, произошедших в мире за последние 30 лет.
8. Какие причины лежат в основе большинства техногенных катастроф?
9. Какие меры предпринимаются во всем мире по предотвращению техногенных катастроф и снижению ущерба от них?

ГЛАВА 4

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

«***Опасность, порождаемая хозяйственной деятельностью человека, сегодня уже превосходит все размеры природных катастроф. Она уже со всех сторон настолько подступила к жизненной среде человека, что возникла реальная угроза самому его существования***».

Б. Коммонер
американский эколог

«***Мир достаточно велик, чтобы удовлетворить нужды любого человека, но слишком мал, чтобы удовлетворить людскую жадность***».

Махатма Ганди
индийский политик

Загрязнение мирового океана и атмосферы, трансграничные переносы загрязнителей, деградация почв, опустынивание и обезлесивание, изменение климата, накопление в биосфере вредных веществ – вот последствия хозяйственной деятельности человека.

Ежегодно человек извлекает из земных недр около 200 млрд. тонн горных пород, сжигает более 9 млрд. тонн условного топлива, рассеивает на полях до 3 млрд. тонн пестицидов. Особенно острой стала проблема загрязнения окружающей среды токсичными веществами.

В настоящее время в результате деятельности человека в атмосферу поступает около 300 миллионов тонн угарного газа в год. Причем 70-75% выбросов создается сжиганием бензина в двигателях внутреннего сгорания, около 10% сжиганием угля и дров, примерно столько же сжиганием бытовых отходов и около 5% лесными пожарами. Некоторая часть угарного газа создается технологическими потерями в промышленности (металлургической, нефтеперерабатывающей, химической и др.).

В результате сжигания различного топлива, а также производства цемента в атмосферу ежегодно выбрасывается около 20 млрд. тонн углекислого газа. Увеличение концентрации углекислого газа в атмосфере может привести к заметным изменениям климата, выражающимся в возникновении «парникового эффекта», т.е. повышении средней температуры атмосферы, что вызовет таяние ледников и полярных льдов, поднимет уровень моря, создаст угрозу для сотен миллионов жителей прибрежных районов и полностью затопит низколежащие острова.

Широко используемые в производстве и в быту в качестве хладореагентов, пенообразователей, растворителей, а также в аэрозольных упаковках фреоны, по мнению многих ученых, уменьшают содержание озона в атмосфере. Озон, поглощая ультрафиолетовое излучение, предохраняет все живое на земле от гибели. Фреоны же, попадая в атмосферу, под действием солнечного излучения распадаются на ряд соединений, из которых окись хлора наиболее интенсивно разрушает озон.

В результате деятельности человека ежегодно в атмосферу поступает около 65 млрд. тонн оксидов азота. Почти 90% оксидов азота, поступающих в атмосферу, образуется в результате сгорания топлива в автомобильных двигателях (более 50%) или в топках теплоцентралей и тепловых электростанций. Большой вклад вносит также сжигание твердых отходов – бытовых, промышленных, сельскохозяйственных. Источником оксидов азота служат также ряд отраслей промышленности, в их числе производство азотной кислоты, минеральных удобрений, искусственных волокон и др. Оксиды азота, взаимодействуя с оксидами углерода, образуют фотохимический туман – смог, выпадают на землю в виде кислотных дождей. Тысячи озер под воздействием кислотных дождей в некоторых странах стали биологически мертвыми.

В настоящее время на земном шаре практически невозможно найти место, где бы ни присутствовали загрязняющие вещества. Даже во льдах Антарктиды, где нет никаких промышленных производств, а люди живут только на небольших научных станциях, ученые обнаружили токсичные вещества современных производств. Они заносятся туда потоками атмосферы с других континентов.

В зависимости от своей природы, концентрации, продолжительности действия токсичные вещества, содержащиеся в атмосфере, вызывают различные по тяжести неблагоприятные последствия для здоровья человека.

Хозяйственная деятельность человека приводит к загрязнению, изменению состава и уничтожению почвы и растительного покрова планеты. По данным Института Всемирного наблюдения в результате хозяйственной деятельности человека на земном шаре происходит:

- ежегодное уничтожение влажно-тропических лесов на площади 11 млн. гектаров;
- ежегодное возникновение на земном шаре антропогенных пустынь на площади около 6 млн. гектаров;
- ежегодная потеря 26 млрд. тонн плодородного слоя пахотных земель;
- ежегодное повреждение леса в результате кислотных дождей на площади более 31 млн. гектаров.

Лесами на планете занято около 3,6 млрд. га (24-27% земель). Преобладают два лесных пояса: северный (хвойные леса) и южный (влажные тропические леса). В настоящее время в грандиозных количествах производят кислород леса Сибири и Дальнего Востока, Канады, бассейнов рек Амазонки, Конго и др. Однако за последние 20 лет площадь лесов сократилась вдвое. Катастрофическое сокращение лесов в странах Юго-Восточной Азии и Западной Африки может привести к их полному уничтожению уже к 2010 году.

С каждым годом сокращается и массив тропических лесов Южной Америки, называемый «легкими Земли». Большой ущерб тропическим джунглям наносит практикуемый здесь примитивный подсечно-огневой метод земледелия.

На конференции, проведенной в Токио под эгидой ООН в 1990 году, представители развивающихся стран осудили развитые страны, в первую очередь Японию, за безответственное отношение к такому важному для всего человечества природному богатству, как тропические леса. Отмечалось, что если их вырубка не будет приостановлена, то эти зеленые массивы полностью исчезнут с поверхности Земли.

Уничтожение лесов неизменно ведет к снижению порога устойчивости биосферы, нарастанию разрушительной силы наводнений, водной эрозии, пылевых бурь, опустошительных засух и суховеев, ускорению процессов опустынивания.

С проблемой сохранения лесов тесно связана проблема сохранения биоразнообразия на планете. Тропический лес служит приютом 4/5 всех видов животных и растений. С уничтожением тропического леса эти виды обречены на вымирание. Важную роль для существования многих видов животных и растений играют болота, которые быстро исчезают. Биологическое разнообразие снижается и в результате коммерческой деятельности. Немалый урон старым лесам, расположенным вблизи крупных городов и магистралей, наносит расширение дачного строительства.

В результате активной производственной деятельности и интенсивного сельского хозяйства стремительно деградирует и почвенный покров суши.

В настоящее время на каждого жителя нашей планеты приходится менее одного гектара пахотной земли. И эти незначительные площади продолжают сокращаться из-за неумелой хозяйственной деятельности человека.

Громадные площади плодородных земель погибают при горнопромышленных работах, при строительстве предприятий и городов. Уничтожение лесов и естественного травянистого

покрова, многократная распашка земли без соблюдения правил агротехники приводит к возникновению эрозии почвы, к разрушению и смыву плодородного слоя водой и ветром. Подсчитано, что только за последнее столетие в результате водной и ветровой эрозий на планете потеряно 2 млрд. гектаров плодородных земель активного сельскохозяйственного пользования.

Постоянное загрязнение почвы мусором, выбросами, отвалами, отстойными породами, тяжелыми металлами, пестицидами, радиоактивными веществами также сказывается на здоровье человека, так как любые вредные соединения, находящиеся в почве, рано или поздно попадают в его организм.

Как уже отмечалось, хозяйственное вмешательство человека в природу неблагоприятно сказывается на ее флоре и фауне. В настоящее время под угрозой исчезновения находится не менее 25-30 тыс. видов растений. По данным Международного союза охраны природы, с 1600 г. на Земле вымерло 94 вида птиц и 63 вида млекопитающих. Кроме того, уменьшаются в количестве и исчезают редкие насекомые, что связано как с реакцией на применение различного рода пестицидов, так и с уничтожением их коренных мест обитания.

Опасность для жизни человека представляет загрязнение гидросферы. Всемирная организация здравоохранения предупреждает, что 80% заболеваний на планете вызваны потреблением некачественной питьевой воды. Используемые человеком в промышленности, сельском хозяйстве и быту воды поступают обратно в водоемы в виде плохо очищенных или вообще неочищенных стоков. В настоящее время к числу сильно загрязненных относятся многие реки – Рейн, Дунай, Сена, Огайо, Волга, Днепр, Днестр и др.

Растет загрязнение мирового океана. С реками и со стоками прибрежных промышленных и сельскохозяйственных предприятий ежегодно выносятся в моря миллионы тонн отходов. Из-за аварий танкеров и нефтедобывающих установок в океан попадает, по разным источникам, от 5 до 14 млн. тонн нефти в год, вызывая гибель многих водных животных и морских птиц. Опасения вызывают захоронения ядерных отходов на дне морей, затонувшие корабли с ядерными реакторами и ядерным оружием на борту. Наиболее значительные скопления таких источников находятся в Баренцевом, Карском и Японском морях. В целом же, наиболее загрязнены внутренние моря – Средиземное, Северное, Балтийское, Внутреннее Японское, Яванское, а также Бискайский, Персидский и Мексиканский заливы.

Кроме того, человек осуществляет преобразование вод гидросферы путем строительства гидротехнических сооружений, в частности водохранилищ. Крупные водохранилища и каналы оказывают серьезное отрицательное воздействие на окружающую среду: изменяют режим грунтовых вод в прибрежной полосе, влияют на почвы и растительные сообщества, в конце концов, их акватории занимают большие участки плодородных земель.

Интенсивные темпы деградации окружающей среды создают реальную угрозу существованию самого человека. Выбросы промышленных предприятий, энергетических систем и транспорта в атмосферу, водоемы и недра достигли таких размеров, что в ряде районов земного шара уровни загрязнения значительно превышают допустимые санитарные нормы.

Рост городского населения также неблагоприятно сказывается на экологии. Как уже отмечалось (см. предыдущую главу), в наши дни урбанизация стала поистине глобальным

процессом, масштабы которого катастрофически растут. Если в 1830 г. в городах проживало чуть более 3% населения, а в 1960 г. — 34% , то в 2020 г. городское население будет составлять не менее 57,6%. Подсчитано, что в сутки городу с населением в один миллион человек требуется 62 тысяч тонн воды, 2 тысячи тонн пищи, 4 тысячи тонн угля, 2800 тонн нефти, 2700 тонн газа и 1000 тонн топлива для автомобилей. Отходы такого города огромны: 500 тысяч тонн сточных вод, 2000 тонн твердых отходов, в атмосферу выделяется 150 тонн соединений серы, 100 тонн оксидов азота, много углеводорода. Над крупными городами атмосфера содержит в 10 раз больше аэрозолей и в 25 раз больше газов. Города потребляют в 10 и более раз больше воды на 1 человека, чем сельские районы, а загрязнение водоемов достигает катастрофических размеров.

Техногенное воздействие человека на литосферу активизирует развитие в ней ряда опасных процессов и служит причиной новых (техногенно-природных) явлений. Среди этих процессов наибольшую опасность представляют наведенная сейсмичность, опускание территорий, подтопление, карстово-суффозионные провалы, техногенные геофизические поля.

Техногенные воздействия могут ускорять накопление напряжений в земной коре, увеличивая частоту проявления землетрясений, или способствовать разрядке уже накопившихся напряжений, т.е. являться «спусковым крючком» подготовленного природой сейсмического события.

Наиболее часто наведенная сейсмичность проявляется при создании крупных водохранилищ и закачке флюидов в глубокие горизонты земной коры. Установлено, что при строительстве плотины высотой до 10 м наведенную сейсмичность вызывали только 0,63% плотин, высотой до 90 м - 10%, а высотой до 140 м и более - 21%.

Существует мнение, что крупные землетрясения (магнитуда около 7 и более) в Газли (Узбекистан), произошедшие в 1976 и 1984 годах, также относятся к разряду наведенных. Они были спровоцированы закачкой около 600 млн. $м^3$ воды в Газлийскую структуру.

На урбанизированных территориях техногенные воздействия часто приводят к опусканию территорий в результате дополнительной статической и динамической нагрузки от зданий, сооружений и транспортных систем города.

Процессы опускания городских территорий резко активизируются при извлечении подземных вод, нефти и газа.

Одним из наиболее распространенных опасных техногенно-природных процессов является подтопление территорий, заключающееся в подъеме верхнего от поверхности водоносного горизонта к поверхности Земли.

Интенсивная откачка подземных вод и изменение установившегося гидродинамического режима на участках, пораженных древним карстом, могут активизировать карстово-суффозионные процессы, приводящие к образованию воронок техногенно-природного генезиса. В некоторых районах эти процессы настолько активны, что становятся опасными не только для зданий и сооружений, но и для людей.

Интенсивная хозяйственная деятельность людей вызывает образование на урбанизированных территориях техногенных физических полей - вибрационных, блуждающих электрических токов, температурных.

Наибольшую опасность представляют электрические поля блуждающих токов, формирующиеся в основном за счет электрифицированного рельсового транспорта, заземленных промышленных станций катодной защиты. Оно повышает

коррозионную активность грунтов по отношению к находящимся в них подземным коммуникациям в 5-10 раз.

В целом глобальная экологическая ситуация характеризуется продолжающимся развитием экологического кризиса, несмотря на предпринятые за последние 20 лет усилия по созданию международной и национальных инфраструктур по охране окружающей среды, реализации десятков международных и сотен региональных и национальных программ по очистке и восстановлению локальных участков окружающей среды, формированию системы природоохранного законодательства во многих странах, разработке ресурсосберегающих технологий и общих затратах на эту деятельность порядка 1,3 трилл. долл. В сопоставлении с периодом до 1970 г. эти усилия представляются беспрецедентными, но их очевидная недостаточность свидетельствует о том, что для предотвращения экологической катастрофы необходимы гораздо более радикальные демографические, социальные и экологические меры, чем все предпринятое до сих пор.

Глобальный экологический кризис свидетельствует о том, что естественный механизм стабилизации окружающей среды нарушен непрерывно возрастающей хозяйственной деятельностью человека, мощность которой в энергетическом исчислении (в основном за счет использования ископаемого топлива - 90%) достигла 10% мощности фотосинтеза и охватила 61% поверхности суши. Во многих развитых странах мира уже практически не осталось ненарушенных хозяйственной деятельностью территорий, также как и в большинстве густонаселенных развивающихся странах. При следовании по пути, которым человечество шло последние 50 лет, даже продолжение и расширение предпринимавшихся за последний

период природоохранных мер не изменит глобальные тенденции экологического кризиса, ведущие к планетарной экологической катастрофе.

Подлинная перспектива выхода из экологического кризиса – в изменении производственной деятельности человека, его образа жизни, его сознания. Научно-технический прогресс создает не только «перегрузки» для природы, в наиболее прогрессивных технологиях он дает средства предотвращения негативных воздействий, создает возможности экологически чистого производства. Возникла не только острая необходимость, но и возможность изменить суть технологической цивилизации, придать ей природоохранительный характер.

Одно из направлений такого развития – создание безопасных производств. Используя достижения науки, технологический прогресс может быть организован таким образом, чтобы отходы производства не загрязняли окружающую среду, а вновь поступали в производственный цикл как вторичное сырье. Если учесть, что 98% исходного сырья современная промышленность переводит в отходы, то станет понятной необходимость задачи создания безотходного производства. Пример дает сама природа: углекислый газ, выделяемый животными, поглощается растениями, которые выделяют кислород, необходимый для дыхания животных.

Расчеты показывают, что 80% отходов теплоэнергетической, горнодобывающей, коксохимической отраслей годны в дело. При этом получаемая из них продукция зачастую превосходит по своим качествам изделия, изготовленные из первичного сырья. Например, зола тепловых электростанций, используемая в качестве добавки при производстве газобетона, примерно в два раза повышает

прочность строительных панелей и блоков, большое значение имеет развитие природовосстановительных отраслей (лесное, водное, рыбное хозяйство), разработка и внедрение материалосберегающих и энергосберегающих технологий. Экологически чистыми являются и некоторые альтернативные (по отношению к тепловым, атомным и гидроэлектростанциям) источники энергии. Необходим быстрейший поиск способов практического использования энергии солнца, ветра, приливов, геотермальных источников.

Экологическая ситуация вызывает необходимость оценивать последствия любой деятельности, связанной с вмешательством в природную среду. Необходима экологическая экспертиза всех технических проектов. Еще Ф. Жолио-Кюри предупреждал: «*Нельзя допустить, чтобы люди направляли на свое собственное уничтожение те силы природы, которые они сумели открыть и покорить*».

В этом плане большую роль играет деятельность различных организаций, объединений, форумов, которые ставят перед собой цель защитить природу.

Вначале, когда меры по защите природы были внутренним делом каждого государства, создавались специальные национальные органы: Комитет по охране окружающей среды (ФРГ), Министерство по охране окружающей среды (Великобритания, Франция), Агентство по защите окружающей среды (США). По мере увеличения угрозы безопасности биосферы и осознания того, что природа не знает границ, стала оживляться международная природоохранная деятельность.

В 1948 году по инициативе ЮНЕСКО был создан **Международный союз по охране природы и природных ресурсов** (МСОП) с целью влияния, поддержки и помощи организациям мира в деле сохранения целостности и

разнообразия природы, обеспечения разумного и экологически устойчивого использования природных ресурсов. Основная деятельность этой организации: осуществление мониторинга природоохранной деятельности; разработка требований по охране природы для использования местными организациями; составление планов действий на различных уровнях; содействие мерам, принимаемым правительственными и неправительственными организациями в области охраны природы; распространение информации через сеть МСОП; предоставление помощи и консультаций.

В 1971 году ЮНЕСКО была принята специальная программа «**Человек и биосфера**» (МАЕ), которая предусматривала: подготовку и выполнение проектов по главным проблемным направлениям (сохранение и мониторинг состояния биоразнообразия и экосистем, стабильное управление природными ресурсами, интеграция социально-культурного и этнического подхода при освоении земель, формирование политики землепользования); создание и управление сетью биосферных заповедников; формирование научных сетей по тематическим и географическим признакам; создание книг, отчетов, информационных материалов.

В декабре 1972 года Генеральной Ассамблеей ООН с целью предоставления новейших данных о ресурсах биосферы, содействия общему планированию и управлению развитием при соблюдении максимальной социально-экономической выгоды, привлечения дополнительных финансовых средств для технической помощи, образования и профессиональной подготовки была принята **Программа ООН по окружающей среде** (ЮНЕП). Основная деятельность: осуществление программ в области управления окружающей средой, сохранения наземных экосистем, борьба с опустыниванием,

деградацией почв, загрязнением морской среды, изменением климата, опасными отходами.

Ярким примером принятой стратегии стала реализация в 1974 году одной из программ ЮНЕП по созданию **Глобальной системы мониторинга окружающей среды** (ГСМОС), предназначенной фиксировать изменения в биосфере.

В 1982 году Генеральная Ассамблея ООН приняла и торжественно провозгласила **Всемирную хартию охраны природы**, где представители правительств большинства стран мира заявили, что основные природные процессы не должны нарушаться, что генофонд живых существ и их жизнеспособность не должны ставиться под угрозу, что численность популяций всех форм жизни должна сохраняться на уровне, достаточном для выживания. Прямо сказано, что *«… любая форма жизни является уникальной и заслуживает уважения, какой бы ни была ее полезность для человека, и для признания этой неотъемлемой ценности других живых существ человек должен руководствоваться моральным кодексом поведения»*. Однако, поскольку отрицательное воздействие человека на природу продолжает возрастать, ООН создало **Международную комиссию по окружающей среде и развитию**. Международная комиссию считает, что принцип «реагировать и исправлять» устарел и ныне необходимо руководствоваться принципом «предвидеть и предотвращать».

Большую роль в разработке международным сообществом стратегии достижения экологической безопасности играет **Римский клуб**, созданный в 1968 году по инициативе вице-президента компании «Оливетти» Аурелио Печчеи. Это неправительственная организация, объединяющая около 100 членов из различных стран мира: предпринимателей, политиков, экспертов, деятелей науки и культуры. В качестве

основного принципа своей деятельности клуб принял «метод свободного и широкого рассмотрения идей и выводов», разрабатываемых в рамках клуба программ. Исследования клуба «Затруднительное положение человечества», «Пределы роста», «За пределами века расточительности» и другие заслужили широкое признание.

Наряду с вышеперечисленными организациями в мире действует ряд других объединений, занимающихся природоохранной деятельностью и относящихся к международным организациям системы ООН: Конференция ООН по окружающей среде и развитию (КСОР), Программа ООН по развитию (ПРООН), Комиссия ООН по устойчивому развитию (КУР), Всемирная организация ООН по вопросам здравоохранения (ВОЗ), Международный союз охраны природы (МСОП), Международная морская организация (ИМО), Программа ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Всемирная продовольственная организация (ФАО) и ряд других.

Однако все вышеперечисленные организации, а также другие природоохранные организации не всегда имеют возможность следить за всеми изменениями, происходящими в окружающей среде, и тут им на помощь приходят системы мониторинга и наблюдения. Самые известные среди них: Всемирный центр мониторинга охраны природы, Глобальная информационная база данных о ресурсах, Европейская сеть по информации и наблюдению за окружающей средой, Информационная система по законодательству в области охраны окружающей среды, Международная информационная система по окружающей среде, Информационная служба «Изучение Земли», Международная информационная служба по

окружающей среде и природным ресурсам, Европейская сеть по информации и наблюдению за окружающей средой и ряд других.

Таким образом, в мире все больше внимания уделяется мониторингу изменений в окружающей среде. И это правильно, т.к. только осознание того, что именно происходит с природой, знание всех факторов и веществ, являющихся губительными для окружающей среды, всех способов переноса и распространения вредных веществ, а также знание многих других вопросов, связанных с охраной природы, поможет спасти нам мир.

В настоящее время экологическими проблемами занимаются многие научные и учебные учреждения. Важнейшими из них являются: Европейская научно-исследовательская организация по окружающей среде, Институт мировых ресурсов, Институт ООН по профессиональной подготовке и научным исследованиям, Международная академия окружающей среды, Международное общество экологической экономики, Международный Арктический научный комитет, Международный институт по окружающей среде и развитию, Международный независимый эколого-политологический университет и другие.

А еще имеются межправительственные, неправительственные и финансовые организации, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Арктический Совет, Программа по арктическому мониторингу и оценке состояния окружающей среды (АМАП), Программа по охране арктической флоры и фауны (КАФФ), Региональный центр по окружающей среде для Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), Комитет по окружающей среде и устойчивому развитию Межпарламентского союза, Всемирная

метеорологическая организация (ВМО), Альпийское действие, Организация защиты растений Европы и Средиземноморья, Международный совет по охоте и охране дичи, Международное бюро по изучению водоплавающих птиц и водно-болотных угодий (МБИВ), Рабочая группа по защите арктической морской среды (ПАМЕ), Межгосударственный экологический совет (МЭС) и др.

Таким образом, проблемы охраны окружающей среды беспокоят правительства различных стран, и они принимают активную деятельность по защите природы.

В то же время проблемы состояния окружающей среды волнуют не только правительства различных стран, но и рядовых граждан. Эта обеспокоенность выражается в создании неправительственных природоохранных организаций: Консультативный комитет по защите морей (АКОПС), Всемирный фонд защиты природы (ВВФ), Международная организация по сохранению водно-болотных угодий (Ветлэндз Интэрнэшнэл), Гринпис, Европейское бюро по окружающей среде, Международная организация «Зеленый крест» (МЗК), Трест по охране Земли, Центр для нашего общего будущего, Балтика 21, Международный совет по местным инициативам в области окружающей среды, Международный союз организаций по лесоведению, Федерация природных и национальных парков Европы и др.

Одной из общественных организаций, ведущих борьбу за предотвращение экологической катастрофы, является Гринпис. Гринпис возник в 70-е годы прошлого века в Канаде, а штаб-квартира Международной организации - Greenpeace International - появилась в Голландии в начале 80-х. Первым серьезным достижением стала акция против ядерных испытаний на острове Амчитка в районе Аляски в 1971 г., после

которой США отказались от использования этого полигона. В 1975 г. Франция прекратила ядерные испытания в южной части Тихого океана после акций Гринпис в районе испытаний. В 1978 протесты Гринпис остановили охоту на тюленей в Шотландии, а в 1982 привели к запрету в Европейском Сообществе импорта шкур детенышей тюленя и к введению Международной китобойной комиссией моратория на китобойный промысел. Антиядерная деятельность и защита биологических ресурсов океана и поныне остаются среди главных направлений работы Greenpeace International, но, кроме них, сейчас действуют также международные программы (или кампании, как принято называть их в Гринпис) по климату, по токсическим загрязнениям, по генетической инженерии, по промышленному загрязнению океана и по сохранению лесов.

Сегодня Гринпис имеет более 30 отделений в разных странах мира, в том числе в России и Украине. Общая численность сторонников, т.е. людей, регулярно платящих взносы и выражающих готовность при необходимости лично принимать активное участие в тех или иных проектах и акциях Гринпис, оценивается сейчас по всему миру примерно в 2,5 млн. человек.

Важнейшей своей задачей Гринпис считает изменение отношения людей к природе, воздействие на общественное сознание и поэтому уделяет очень большое внимание широкой пропаганде, рекламе "экологических" идей, а также собственной природоохранной работе.

Гринпис не специализируется в какой-либо определенной области и руководствуется при выборе той или иной задачи ее актуальностью, с одной стороны, и своими возможностями, с другой. Гринпис берется за проблему, если считает, что его вмешательство может дать достаточно большой эффект - не

только узко локальный, но и на уровне страны, и что вмешательство необходимо именно в данный момент. Точно так же Гринпис не ограничивает себя и в выборе методов для решения поставленных задач. Здесь есть только одно, но очень жесткое ограничение: ни при каких обстоятельствах не допускается нарушение закона. В равной степени для Гринпис неприемлемы насильственные действия как в отношении личности, так и в отношении собственности. Берясь за проблемы, которыми уже занимаются другие организации, Гринпис старается наладить с ними сотрудничество, считая это необходимым как с чисто деловой, так и с этической точки зрения.

К сожалению, охрана природы занятие довольно дорогостоящее и зачастую не по карману не только неправительственным организациям, но и отдельным странам. Тогда на помощь приходят различные проекты по охране окружающей среды: Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк (ВБ) и др.

Мировое сообщество уже давно осознало, что окружающая Среда и ее компоненты являются общим достоянием человечества. Защита окружающей среды и рациональное использование ее ресурсов – глобальная проблема человечества. Основными условиями решения этой проблемы являются доверие и взаимопонимание между государствами, проведение всеми государствами единой политики по отношению к окружающей среде и принятие на своей территории всех мер по ее охране и, прежде всего, развитие природоохранительного законодательства.

В целях защиты окружающей среды, мировым сообществом принят ряд важнейших международно-правовых документов. Это, прежде всего, международное экологическое право, принципы которого впервые были сформулированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН 1972 года по проблемам окружающей человека среды.

Принцип первый (основной): государство вправе использовать собственные ресурсы в соответствии со своей национальной политикой в подходе к проблемам окружающей среды. На них лежит ответственность за то, чтобы деятельность в пределах их юрисдикции или контроля не причиняла ущерба окружающей среде других государств или районов, лежащих за пределами национальной юрисдикции.

Принцип второй заключается в том, что природные ресурсы Земли, включая воздух, воду, землю, флору, фауну и, особенно, репрезентативные образцы естественных экосистем, должны быть сохранены на благо нынешнего и будущих поколений путем тщательного планирования деятельности человека и управления ею по мере необходимости.

Принцип третий: невозобновляемые ресурсы должны разрабатываться таким образом, чтобы обеспечивалась их защита от истощения в будущем, и чтобы выгоды от их разработки в международных пространствах получало все человечество.

Формулирование принципов международного экологического права продолжила Всемирная хартия природы, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН и провозглашена в резолюции от 28 октября 1988 года. В ней определялся ряд принципов:

- ✓ биологические ресурсы используются лишь в пределах их природной способности к восстановлению;

- ✓ производительность почв поддерживается или улучшается благодаря мерам по сохранению их долгосрочного плодородия и процесса разложения органических веществ, по предотвращению эрозии и любых форм саморазрушения;
- ✓ ресурсы многократного пользования, включая воду, используются повторно или рециклируются;
- ✓ невозобновляемые ресурсы однократного пользования эксплуатируются в меру, с учетом их запасов, рациональной возможности их переработки для потребления и совместимости их эксплуатации с функционированием естественных систем;
- ✓ должны приниматься особые меры с целью недопущения сброса радиоактивных и токсичных отходов;
- ✓ необходимо воздерживаться от деятельности, способной нанести непоправимый ущерб природе;
- ✓ районы, пришедшие в результате деятельности человека в упадок, подлежат восстановлению в соответствии с их природным потенциалом и требованием благосостояния проживающего в этом районе населения.

На 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН мировое сообщество одобрило резолюцию 45/212 «Сохранение глобального климата для нынешнего и будущих поколений», в которой рассматривалась разработка рамочной Конвенции об изменении климата. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата была подписана в период работы конференции, состоявшейся в Рио-де-Жанейро с 3 по 4 июня 1992 г. Там же была принята Декларация по окружающей среде и развитию, которая подтверждает Декларацию Стокгольмской конференции, развивает ее положения и преследует цель

установления нового, справедливого, глобального партнерства путем создания новых уровней сотрудничества между государствами, заключения международных соглашений, обеспечивающих уважение интересов всех народов и защиту целостности глобальной системы окружающей среды.

В настоящее время существуют и действуют более 200 двусторонних и многосторонних договоров и соглашений в области охраны окружающей среды: Конвенция по предотвращению загрязнения моря отбросами отходов и других материалов 1972 г.; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение 1971 г.; Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.; Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г.; Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии 1979 г.; Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.; Конвенция об изменении климата 1992 г.; Конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 г.; Конвенция об охране среды Балтийского моря 1992 г.; Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий 1992 г.; Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. и др.

Среди целого ряда принципов, характерных для межгосударственно-правовой охраны окружающей среды, международная ответственность за ее сохранение занимает одно из главенствующих мест. Само понятие межгосударственно-правовой ответственности специфично и несколько отличается от понятия юридической ответственности по внутреннему праву государств – это юридические последствия, наступившие для субъекта международного права,

нарушившего свои и международные обязательства. Они включают в себя среди прочих условий и обязанность государства-правонарушителя возместить причиненный ущерб другим субъектам международного права, а в отдельных случаях и их юридическим и физическим лицам. Вопросы международно-правовой ответственности субъектов международного права нашли отражение в Уставе ООН, Конвенции ООН по морскому праву и в других документах.

Основанием возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права является совершение им международного правонарушения (деяния субъекта международного права, нарушающего нормы международного права и свои международные обязательства, наносящие другому субъекту или группе субъектов международного права или всему международному сообществу в целом ущерб материального и нематериального характера). Никакие ссылки государства на национальные законы и правила в оправдание своего поведения, приведшего к нарушению норм международного права и нанесению вреда или ущерба, недопустимы. Также недопустимы ссылки на незнание норм международного права или их неправильное толкование и применение. Субъектами этой ответственности наряду с государствами могут выступать международные организации.

В заключение хочется заметить, что, благодаря деятельности международных организаций системы ООН, систем мониторинга, научных и учебных заведений, межправительственных, неправительственных и финансовых организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, других общественных организаций и ученых, человечество пришло, наконец, к понимаю того, что дальнейшее развитие технического прогресса невозможно без оценки

влияния новых технологий на экологическую ситуацию. Новые связи, создаваемые человеком, должны быть замкнуты, чтобы обеспечить неизменность тех основных параметров системы планеты Земля, которые влияют на ее экологическую стабильность. При этом природа, не тронутая цивилизацией, должна оставаться резервом, который со временем, когда большая часть земного шара будет служить промышленным, эстетическим и научным целям, станет приобретать все большее значение эталона, критерия деятельности человека.

В настоящее время во всем мире принимаются новые экстренные меры по решению экологической проблемы:

1. Усиливается охрана зеленых зон и лесопарковых территорий в населенных пунктах.
2. Устанавливается систематический контроль за использованием предприятиями и организациями земель, вод, лесов, недр и других природных богатств.
3. Вводятся более эффективные способы и системы разработки месторождений полезных ископаемых и технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих наиболее полное, комплексное и экономически целесообразное извлечение из недр запасов полезных ископаемых, а также использование содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение.
4. Внедряются новые, более совершенные оборудование и аппаратура для очистки промышленных выбросов в атмосферу от вредных газов, пыли, сажи и других веществ.
5. Осуществляется комплекс организационно-хозяйственных, агротехнических, лесомелиоративных и гидротехнических мероприятий по повышению

плодородия почв, предотвращению их ветровой и водной эрозии, недопущению засоления, заболачивания, загрязнения земель, зарастания их сорняками, а также других процессов, ухудшающих состояние почв.

6. Запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, цехов и агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие; оросительных и обводнительных систем, водохранилищ и каналов до проведения предусмотренных проектами мероприятий, предотвращающих затопление, подтопление, заболачивание, засоление земель и эрозию почв; водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств в соответствии с утвержденными проектами; гидротехнических сооружений до готовности устройств для пропуска паводковых вод и рыбы в соответствии с утвержденными проектами и др.
7. Вводятся жесткие санитарные требования к планировке и застройке населенных пунктов.

Все эти меры позволяют надеяться, что человечество сможет предотвратить наступление экологической катастрофы. Люди должны научиться жить в гармонии с природой – таково веление времени.

Вопросы и задания

1. Каковы последствия хозяйственной деятельности человека? Как они сказываются на среде его обитания?
2. Что может послужить для человечества перспективой выхода из экологического кризиса?

3. Как развивалась мировая природоохранная деятельность?
4. Как организовано международное сотрудничество в целях охраны природы в настоящее время?
5. Какие международные организации системы ООН, системы мониторинга, научные и учебные заведения занимаются вопросами охраны окружающей среды?
6. Какие межправительственные, неправительственные и финансовые организации занимаются экологическими проблемами?
7. Какую деятельность проводит организация Гринпис?
8. Какие принципы международного экологического права провозглашены в резолюции от 28 октября 1988 года Генеральной Ассамблеи ООН?
9. Какие важнейшие международно-правовые документы приняты мировым сообществом в целях защит окружающей среды?
10. Что понимается под международной ответственностью за сохранение окружающей среды?
11. Какие экстренные меры принимаются в настоящее время в мире по решению экологической проблемы?

Литература по IX разделу

1. Акимова Т.А., Хаскин В.В. Экология. М., 1998.
2. Аллен Роберт. Как спасти землю? М., 1983.
3. Анисимов О.А., Нельсон Ф.Э., Павлов А.В. Прогнозные сценарии эволюции криолитзоны при глобальных изменениях климата в XXI веке/Криосфера Земли, 1999. т. III, № 4, С. 15-25.
4. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. М., 1998.
5. Астанин Л.П., Благовещенский Н.Н. Охрана природы. М., 1978.
6. Баландин Р.К., Бондарев Л.Г. Природа и цивилизация. М.: Мысль, 1988.
7. Банникова А.Г. и др. Основы экологии и охрана окружающей среды. М., 1999.
8. Белая книга Российских спецслужб. М., 1995.
9. Блищенко И.П. Обычное оружие и международное право. М., 1984.
10. Васильев Н.Г. и др. Охрана природы с основами экологии. М., 1993.
11. Вернадский В.И. Биосфера и ноосфера. – М.: Наука, 1989. – 261 с.
12. Владимиров В.В. Расселение и экология. – М.: Стройиздат, 1996. – 392 с.
13. Войткевич Г.В., Вронский В.А. Основы учения о биосфере. Кн. для учителя. М.: Просвещение, 1989.
14. Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг.
15. Геология и город/Под ред. В.И. Осипова, О.П. Медведева. – М.: Московские учебники и картолитография, 1997. – 400 с.
16. Говоруха Л.С. Основы общей экологии и международное сотрудничество в области охраны природы. Киев, 1991.
17. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономические методы управления природопользованием. – М.: Наука, 1994.
18. Гончаров С.А. Особенности терроризма в России//Актуальные проблемы Европы. Вып. 4. Проблемы терроризма. М., 1997.
19. Горелов А.А. Экология (курс лекций). Учебное пособие. – М.: Центр, 1998.
20. Гражданином быть обязан: Об истории Российского государства и его Вооруженных Силах, традициях, морально-психологических и правовых основах военной службы/Под ред. С.Н. Эрлика, В.Н. Иванова, В.В. Марущенко. – М.: Русь-РКБ, 1999. – 307 с.

21. Демина Т.А. Экология, природопользование, охрана окружающей среды. М., 1994.
22. Долгин Н. Природные и техногенные опасности в XXI веке//Основы безопасности жизнедеятельности, 2001. - № 9. – С. 4-9.
23. Долгин Н., Малышев В. Терроризм – угроза обществу//Основы безопасности жизнедеятельности, 2000. - № 3. – С. 5-10.
24. Емельянов В.П. Терроризм как деяние и состав преступления. Харьков, 1999.
25. Женевские конвенции о защите жертв войны. 1949.
26. Замковой В.И., Ильчиков М. Терроризм – глобальная проблема современности. – М.: Гардарика, 1996.
27. Киселев В.Н. Основы экологии. Учеб. пособие. – Мн., 1988. – 367 с.
28. Карбоньин Л. Опускание земной поверхности – катастрофическое явление глобального масштаба/Природа и ресурсы. – ЮНЕСКО, т. XXI, № 1, 1985. – С. 2-12.
29. Комиссаров В.С., Емельянов В.П. Террор, терроризм, «государственный терроризм»: понятие и соотношение//Вестник Московского университета. 1995. - № 5.
30. Лемешев М.Я. Природа и мы. – М.: Советская Россия, 1990. – 272 с.
31. Лисицин Е.Н. Охрана природы в зарубежных странах. М., 1987.
32. Лихачев Г.А. Город-экосистема. М., 1997
33. Мальцев В.В. Терроризм: проблема уголовно-правового регулирования//Государство и право. 1998. - № 8.
34. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 года.
35. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды. М., 2000.
36. Международное уголовное право/Под ред. В.Н. Кудряшева. М., 1995.
37. Миньковский Г., Ревин В. Характеристика терроризма и некоторые направления повышения эффективности борьбы с ним//Государство и право. 1997. - № 8.
38. Наведенная сейсмичность/Под ред. А.В. Николаева. – М.: Наука, 1994. – 218 с.
39. Никитин Д.П., Новиков Ю.В. Окружающая Среда и человек. М., 1986.
40. Никонов А.А. Человек воздействует на земную кору. – М.: Наука, 1994. – 218 с.
41. Новиков Ю.В. Охрана окружающей среды. М.: Высшая школа, 1987.

42. Новиков Ю.В. Экология, окружающая среда и человек. М.: Высшая школа, 1998.
43. Общая экология. Учебник для вузов/Автор-составитель А.С. Степановских. – М., 2000. – 510 с.
44. Овчинников Г.В. Терроризм. СПб, 1998.
45. Одум Ю. Основы экологии. М.: Мир, 1975.
46. Осипов. Природные опасности и риски на пороге XXI века//Основы безопасности жизнедеятельности, 2000. - № 11. – С. 2-7.
47. Охрана природы. Международные организации, конвенции и программы/Ред. Ю.Е. Казаков. – М., 1995.
48. Петров К.М. Общая экология: Взаимодействие общества и природы. Учебное пособие для вузов. – 2-е изд., стер. – СПб., 1998. – 352 с.
49. Пивоваров Ю.П., Королик В.В. Гигиена и основы экологии человека. Ростов-на-Дону.: Феникс, 2002. – 512 с.
50. Полторак А.И., Савинский Л.И. Вооруженные конфликты и международное право. М., 1976.
51. Природопользование. Проб. учеб. для 10-11 кл. профильных шк./Н.Ф. Винокурова, Г.С. Камерилова, В.В. Николина и др. – М.: Просвещение, 1995.
52. Протасов В.Ф., Молчанов А.В. Экология, здоровье и природопользование в России. – М.: Финансы и статистика, 1995. – 365 с.
53. Радзевич Н.Н., Пашканг К.В. Охрана и преобразование природы. М.: Просвещение, 1986.
54. Рачевский А.Н., Данекина Д.П. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в 1996 году. – Мн., 1997.
55. Реймерс Н.Ф. Природопользование. – М.: Мысль, 1990. – 638 с.
56. Словесная Н.Г. Экологическая безопасность: уроки развивающихся стран. М., 1993.
57. Страны и народы: Науч.-попул. геогр.-этногр. изд. в 20-ти т. Земля и человечество. Глобальные проблемы/Отв. ред. И.Т. Фролов. – М.: Мысль, 1985.
58. Трибунский А.В. Защита гражданского населения во время вооруженных конфликтов. М., 1998.
59. Хотунцев Ю.Л. Экология и экологическая безопасность. М.: Академия, 2002. – 480 с.
60. Уайт Г. География, ресурсы и окружающая среда. Избранные статьи. – М.: Прогресс, 1990. – 41 с.
61. Устав ООН.
62. Устинов В.В. Обвиняется терроризм. – М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2002. – 416 с.

63. Экологическое право. Учебник/Под ред. Б.Н. Ерофеева. – М., 1998.
64. Яблоков А.В., Юсуфов А.Г. Экология. – М.: Высшая школа, 1998. – 336 с.

СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, ТЕРМИНОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЙ

А

Аварийно-восстановительное формирование - группа строителей-профессионалов, создаваемая в соответствующих строительных и монтажных организациях ведомственных органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов в целях выполнения неотложных работ по восстановлению первоочередных объектов жизнеобеспечения в зонах чрезвычайной ситуации.

Аварийно-восстановительные работы в чрезвычайной ситуации - первоочередные работы в зоне чрезвычайной ситуации по локализации отдельных очагов разрушений и повышенной опасности, по устранению аварий и повреждений на сетях и линиях коммунальных и производственных коммуникаций, созданию минимально необходимых условий для жизнеобеспечения населения, а также работы по санитарной очистке и обеззараживанию территории.

Аварийно-спасательные работы в чрезвычайной ситуации - первоочередные работы в зоне чрезвычайной ситуации по локализации и тушению пожаров, аварийному отключению источников поступления жидкого топлива, газа, электроэнергии и воды, по поиску и спасению людей, а также оказанию пораженным первой медицинской помощи и их эвакуации в случае необходимости в специализированные медицинские учреждения вне зоны чрезвычайной ситуации.

Аварийно-спасательное формирование - группа находящихся в постоянной готовности профессионально подготовленных людей, оснащенная специальной техникой и имуществом и предназначенная для быстрого проведения аварийно- спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации.

Агентура – сеть агентов, организуемая с целью сбора секретных сведений, проведения подрывной работы.

Агрессия – международно-правовое понятие, означающее незаконное с точки зрения Устава ООН применение вооруженной силы одним государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства или народа (нации).

Адмирал – звание или чин высшего командного состава военно-морских сил, а также лицо, имеющее это звание или чин.

Адмиралтейство – в царской России морское ведомство.

Антропогенные факторы – влияние деятельности человека на окружающую среду: изменение состава и режима

атмосферы, рек, океанов, почв при загрязнении продуктами технологии и радиоактивными веществами.

Армия – военный орган государства, предназначенный для проведения его политики средствами вооруженного насилия.

Аэрозоли – твердые или жидкие частицы, находящиеся во взвешенном состоянии в воздухе.

Б

Безопасность внешняя – защищенность жизненно важных интересов страны от угроз, опасностей и рисков, исходящих от внешних процессов и явлений.

Безопасность внутренняя – защищенность жизненно важных интересов страны от угроз, опасностей и рисков, исходящих от внутренних процессов и явлений.

Безопасность государственная – защита суверенитета, территориальной целостности и природных ресурсов государства, нерушимости ее границ и конституционного строя внутри страны.

Безопасность международная – состояние отношений между государствами, характеризующееся их сотрудничеством в целях поддержания мира, предотвращения и устранения военной опасности, ограждения государств и народов от любых посягательств на существование, независимость, развитие и суверенитет.

Безопасность общественная – борьба с преступностью, охрана общественного порядка, обеспечение личной безопасности граждан и сохранности всех видов собственности.

Биосфера – атмосфера, почва и воды как среда обитания живых организмов.

Брандмайор – (устар.) начальник пожарных частей города.

Брандмейстер – (устар.) начальник пожарной команды.

Брандспойт – 1) переносный ручной насос; 2) наконечник на пожарном рукаве, направляющий водяную струю, ствол (устар.).

Буддизм – одна из мировых религий (наряду с христианством и исламом), возникшая в Древней Индии в VI вв. до н.э. и названная по имени своего легендарного основателя Гаутама, получившего впоследствии имя Будда (просветвленный).

В

Верховный Главнокомандующий (ВГК) – высший руководитель ВС государства (коалиции) государств.

Вид Вооруженных Сил – часть ВС государства, предназначенная для ведения военных действий в определенной сфере (на суше, на море, в воздушно-космическом пространстве).

Взвод – подразделение в составе роты, батареи.

Внутренние войска – в РФ составная часть МВД, предназначенная для охраны государственных объектов и выполнения других служебно-боевых задач, возложенных на МВД.

Внутренние морские воды России – воды, расположенные в сторону от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря РФ.

Военная доктрина - система официальных государственных положений о военном строительстве и военной подготовке страны.

Военная опасность – совокупность материальных факторов, способных при определенных общественно-политических и экономических условиях привести к войне.

Военно-Воздушные Силы (ВВС) – вид ВС, предназначенный для самостоятельных и совместных с другими видами ВС действий по разгрому авиационных, сухопутных и морских группировок противника, подрыву его военно-экономического потенциала, дезорганизации государственного и военного управления, нарушению работы тыла и транспорта, а также для высадки (выброски) воздушных десантов, ведения воздушной разведки и воздушных перевозок.

Военно-Морской Флот (ВМФ), **Военно-Морские Силы** (ВМС) – вид ВС, предназначенный для нанесения ударов по промышленно-экономическим районам (центрам) и важным военным объектам противника и разгрома его военно-морских сил на океанских (морских) ТВД.

Военно-патриотическое воспитание – формирование у населения готовности и способности самоотверженно защищать свое Отечество.

Военное положение – особый правовой режим в стране или отдельной ее части, устанавливаемый обычно решением высшего органа власти при исключительных обстоятельствах.

Военнослужащий – человек, состоящий на военной службе.

Военные действия – организованное применение сил и средств для выполнения поставленных боевых задач частями, соединениями, объединениями всех видов ВС на земле, в воздушно-космическом пространстве и на море.

Военный округ – военно-административная единица, территориальное общевойсковое объединение, в которое входят соединения, части, военно-учебные заведения и различные местные военные учреждения.

Воинская часть – организационно самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах ВС.

Война – социально-политическое явление, представляющее собой крайнюю форму разрешения социально-политических, экономических, идеологических, а также национальных, религиозных, территориальных и других противоречий между государствами, народами, нациями, классами и социальными группами средствами военного насилия.

Войска – собирательное название воинских частей, соединений, объединений и других постоянных или временных воинских формирований по признаку принадлежности или общности задач.

Вооружение – 1) совокупность средств для ведения войны, боя, оружие, техника; 2) процесс оснащения войск (сил) оружием и обеспечивающим его применение средствами (вооружение войск).

Вооруженная борьба – основная форма борьбы в войне, ее специфическое содержание, заключающееся в организованном применении ВС для достижения определенных политических и военных целей.

Вооруженные Силы (ВС) – вооруженная организация государства или группы государств; одно из важнейших орудий политической власти.

Г

Гамма-излучение – электромагнитное излучение, испускаемое радиоактивными веществами.

Генезис – происхождение, история зарождения.

Генерал – воинское звание (чин) лиц высшего офицерского состава ВС.

Генеральный штаб – главный орган управления ВС государства в мирное и военное время.

Геноцид – истребление отдельных групп населения по расовым, национальным или религиозным мотивам.

Герметизация – создание непроницаемости стенок и соединений, ограничивающих внутренние объемы помещений, аппаратов, машин, сооружений и емкостей для жидкостей и газов.

Главнокомандующий – высшее военное должностное лицо на каком-либо Театре военных действий или стратегическом направлении, а также в отдельных видах ВС.

Государственная граница РФ – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) РФ, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета РФ.

Государство – страна, находящаяся под управлением политической организации, осуществляющей охрану ее экономической и социальной структуры.

Гражданин – лицо, принадлежащее к постоянному населению данного государства, пользующееся его защитой и наделенное совокупностью прав и обязанностей.

Гражданская оборона (ГО) – составная часть системы общегосударственных оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и народного хозяйства страны от ОМП и других средств нападения противника, а также для проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Д

Дегазация - удаление или химическое разрушение (обезвреживание) отравляющих веществ.

Дезактивация - удаление радиоактивных веществ с зараженной поверхности.

Дезинфекция - уничтожение бактериальных (биологических) средств и химическое разрушение токсинов.

Держава – то же что государство.

Дешифровать – расшифровать, разобрать, прочесть написанное условными знаками (шифром).

Дивизион – 1) воинское подразделение в артиллерийских, ракетных частях; 2) подразделение военных кораблей одного класса.

Дивизия – основное тактическое соединение в различных видах ВС многих государств.

Дискриминация – ограничение или лишение прав определенной категории граждан по признаку расовой или национальной принадлежности, по признаку пола, по религиозным и политическим убеждениям и т.д.

Дождь кислотный – дождь (и снег), подкисленный (число pH ниже 5,6) из-за растворения в атмосферной влаге промышленных выбросов. В свою очередь кислотные дожди подкисляют водоемы и почву, что приводит к гибели рыбы, других водных организмов, резкому снижению прироста лесов и их усыханию.

Долг воинский – морально-правовая обязанность военнослужащих перед народом и государством по выполнению задач, возложенных на ВС.

Духовно-нравственная безопасность – система условий, позволяющая обществу сохранять свои жизненно важные параметры (прежде всего культурного, этического и интеллектуального характера), в пределах исторически сложившейся нормы.

Е

Единица дозы радиации: экспозиционной – рентген (Р), вызывает образование в 1 $см^3$ воздуха при нормальных условиях $2,8•10^9$ пар ионов.

Ефрейтор – второе в порядке старшинства (после рядового) звание солдата, а также солдат, имеющий это звание.

З

Загородная зона - территория, находящаяся вне пределов зоны вероятной чрезвычайной ситуации, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты народного хозяйства и иного назначения, подготовленная для размещения эвакуируемого населения.

Загрязнение окружающей среды – нежелательное изменение физических, химических или биологических характеристик воздуха, земли и воды, которое может сейчас или в будущем оказывать влияние на жизнь человека, нужных ему растений и животных, на разного рода производственные процессы, условия жизни и культурное достояние, истощать или портить его сырьевые ресурсы.

Защита Отечества – деятельность народа, государства и его военной организации, направленная на сохранение и упрочение суверенитета и территориальной целостности страны, обеспечение ее безопасности; в ряде стран, в том числе и в РФ, - правовая и моральная обязанность всех граждан государства.

Защитное сооружение - инженерное сооружение, предназначенное для укрытия людей, техники и имущества от опасностей, возникающих в результате последствий аварий или катастроф на потенциально опасных объектах либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия современных средств поражения.

Зенитные ракетные войска (ЗРВ) – род войск, предназначенный для ПВО важных административных центров, промышленно-экономических районов, группировок войск и других объектов.

Зона бедствия - часть зоны чрезвычайной ситуации, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Зона радиоактивного заражения - территория, подвергшаяся заражению радиоактивными веществами в результате их выпадения после наземных (подземных) и низких воздушных ядерных взрывов.

Зона химического заражения - территория, подвергшаяся непосредственному воздействию химического оружия противника, и территория, над которой

распространилось облако зараженного воздуха в поражающих концентрациях.

Зона чрезвычайной ситуации - территория или акватория, на которой в результате возникновения источника чрезвычайной ситуации или распределения его последствий из других районов возникла чрезвычайная ситуация.

И

Избыточное давление - разность между максимальным давлением во фронте ударной волны и нормальным атмосферным давлением перед фронтом волны.

Информация о чрезвычайной ситуации - сообщение, передаваемое по системе оповещения РСЧС ее органам повседневного управления, силам и средствам, а также населению об опасности или угрозе возникновения чрезвычайной ситуации и рекомендуемых действиях.

Инфраструктура – отрасли экономики, научно-технических знаний, социальной жизни, которые непосредственно обеспечивают производственные процессы и условия жизнедеятельности общества.

Ионизирующие излучения – потоки заряженных частиц высокой энергии, которые непосредственно или косвенным путем вызывают ионизацию вещества. Примерами могут служить альфа- и бета-частицы, а также гамма-излучение и рентгеновские лучи.

Исключительная экономическая зона России – морской район, находящийся за пределами территориального моря РФ и прилегающий к нему. Ее внутренней границей является внешняя граница территориального моря. Внешняя граница находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Ислам – распространившаяся во многих странах Востока одна из трех мировых религий, возникшая в Аравии в VII в. н.э. на основе почитания Аллаха как единого бога.

Источник чрезвычайной ситуации – опасное природное явление, или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

К

Казна – деньги, имущество, принадлежащие государство, организации.

Капитан – 1) офицерское звание или чин, а также лицо, имеющее это звание или носящее этот чин; 2) командир судна.

Карст – явления, возникающие в растворимых водой осадочных горных породах (известняки, гипс) и выражающиеся в образовании углублений в виде воронок, котловин, провалов, пещер и т.п.

Католичество – одно из основных направлений христианства с церковной организацией, возглавляемой римским папой.

Квота – доля, норма чего-нибудь, допускаемого в системе налогов, производства, сбыта, въезда в страну.

Кодификация – систематизация законов государства по отдельным отраслям права, обычно с пересмотром имеющегося и отменой устаревшего законодательства.

Коллективная безопасность – сотрудничество государств по поддержанию международного мира, а в случае необходимости – подавлению актов агрессии и оказанию коллективной помощи, в т.ч. военной, ее жертве.

Комиссия по чрезвычайным ситуациям - функциональная структура органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, а также органа управления объектом народного хозяйства, осуществляющая в пределах своей компетенции руководство соответствующей подсистемой или звеном РСЧС либо проведением всех видов работ по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций и их ликвидации.

Конвенция – международный договор по какому-нибудь определенному вопросу.

Консолидировать – упрочить, укрепить, сплотить для усиления деятельности.

Конституция – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий его политическую и экономическую систему, устанавливающий принципы организации и деятельности органов государственной власти, управления, суда, основные права, свободы и обязанности граждан.

Континентальный шельф России – морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Контрабанда – нарушающий таможенное законодательство тайный провоз товаров и других предметов через границу, а также товары, предметы, провезенные таким способом.

Контрразведка – специальные государственные органы для противодействия разведкам других государств; деятельность таких органов.

Конфессиональный – вероисповедный, церковный.

Концепция – система взглядов, то или иное понимание явлений, процессов; основная мысль.

Концепция безопасности страны – совокупность официально принятых взглядов и представлений о путях, средствах и механизмах защиты жизненно важных интересов страны от внешних и внутренних угроз.

Коррупция – подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей.

Криптография – способ тайного письма, понятного лишь посвященным, тайнопись.

Кришнаизм (вайшнавизм) – одно из направлений в индуизме, основанное на поклонении Кришне (Вишну) как высшей личности Бога.

Культ – те или иные мистические практики или богослужения (религиозные культы), либо круг людей, объединенных чрезмерной привязанностью, преданностью и поклонением некоторой фигуре, тенденции, художественной или интеллектуальной программе, практически всегда сопровождающейся явными или скрытыми ритуалами.

Л

Лейтенант – офицерское звание или чин, а также лицо, носящее это звание или имеющее этот чин.

Ликвидация чрезвычайной ситуации - проведение в зоне чрезвычайной ситуации и в прилегающих к ней районах силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций всех видов разведки и неотложных работ, а также организация жизнеобеспечения пострадавшего населения и личного состава этих сил.

Личный состав – все военнослужащие и лица, работающие по найму в воинской части, соединении, объединении, учреждении и другой военной организации.

Лицензия – разрешение на ввоз или вывоз какого-нибудь товара, на использование изобретения, ведения какой-нибудь деятельности.

М

Майор – офицерское звание или чин рангом выше капитана и ниже подполковника, а также лицо, носящее это звание или имеющее этот чин.

Матрос – моряк, не принадлежащий к командному составу, рядовой флота, а также служащий судовой команды.

Милиция - в РФ система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье,

права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения.

Миля – единица длины, имевшая распространение в национальных неметрических системах единицах и применяющаяся теперь главным образом в морском деле; миля морская международная = 1,852 км, миля морская в Великобритании = 1,8532 км; в Великобритании и США миля уставная сухопутная = 1,609 км, в России до введения метрической системы мер 1 миля -= 7 верст = 7,46760 км.

Министерство – центральный орган государственного управления, осуществляющий руководство определенной его отраслью и возглавляемый министром.

Мичман – в военно-морском флоте: воинское звание лиц, добровольно проходящих службу сверх установленного срока, а также лицо (помощник офицера), имеющее это звание.

Младший командный состав – категория военнослужащих и военнообязанных, являющихся по своему служебному положению непосредственными начальниками солдат (матросов) и помощниками офицеров.

Мобилизация – 1) переход на военное положение всех вооруженных сил, гражданской обороны и народного хозяйства всего государства (общая мобилизация) или части вооруженных сил, например, в отдельных военных округах при наличии местной военной угрозы (частичная мобилизация); 2) призыв военнообязанных запаса в армию во время войны; 3) приведение населения или определенных отраслей народного хозяйства в состояние, способствующее решению каких-либо задач.

Мониторинг – 1) наблюдение за каким-либо процессом с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предположениям; 2) наблюдение, оценка и прогноз состояния окружающей среды в связи с хозяйственной деятельностью человека; 3) сбор информации с целью изучения общественного мнения по какому-либо вопросу.

Монополия – исключительное право на производство или продажу чего-нибудь, а также исключительное пользование чем-нибудь.

Н

Нейтрон – электрически не заряженная элементарная частица.

Неотложные работы в чрезвычайной ситуации - аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные работы, оказание экстренной медицинской помощи, проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий и охрана общественного порядка в зоне чрезвычайной ситуации.

О

Обеззараживание - уменьшение до предельно допустимых норм загрязнения и заражения территории, объектов, воды, продовольствия, пищевого сырья и кормов радиоактивными и опасными химическими веществами путем дезактивации, дегазации и демеркуризации, а также опасными биологическими веществами путем дезинфекции и детоксикации.

Оборона – 1) система политических, военных, социальных и иных мер по защите населения, территории и суверенитета страны от вооруженного нападения; 2) вид боевых действий, применяемый в целях срыва или отражения наступления (ударов) превосходящих сил противника, прикрытия (удержания) определенных направлений (районов, объектов), экономии сил и средств на второстепенных направлениях, создания превосходства над противником на главных направлениях и условий для перехода своих войск в наступление.

Обороноспособность страны – степень подготовленности страны к защите от агрессии.

Обучение населения действиям в чрезвычайных ситуациях - целенаправленное накопление населением знаний, приобретение и закрепление навыков, необходимых при защите от опасностей, вызванных источниками чрезвычайной ситуации, а также при участии в проведении неотложных работ в зонах чрезвычайной ситуации и очагах поражения.

Объединение – воинское формирование, включающее несколько соединений или объединений меньшего состава, а также частей и учреждений.

Объект безопасности – личность; природные ресурсы, источники жизнедеятельности общества; суверенитет, территориальная целостность и конституционный строй государства.

Оккупация – временное насильственное занятие вооруженными силами государства территории другого государства без приобретения суверенных прав на нее.

Оповещение о чрезвычайной ситуации - доведение до органов повседневного управления, сил и средств РСЧС и населения сигналов оповещения и соответствующей информации о чрезвычайной ситуации через систему оповещения РСЧС.

Оружие массового поражения (ОМП) – оружие большой поражающей способности, применение которого вызывает массовые потери и разрушения.

Отечество – страна, где человек родился и к гражданам которой он принадлежит.

Отравляющие вещества - химические соединения, которые при применении способны поражать людей и животных на больших площадях, проникать в различные сооружения, заражать местность и водоемы.

Офицер – 1) лицо командного (начальствующего) состава в ВС, милиции и полиции, имеющее воинское или специальное звание; 2) штатная должность военнослужащих в штабах и других учреждениях ВС, занимаемая лицами младшего и старшего офицерского состава.

Охрана общественного порядка в зоне чрезвычайной ситуации - действия сил охраны общественного порядка в зоне чрезвычайной ситуации по организации и регулированию движения всех видов транспорта, охраны материальных ценностей любых форм собственности и личного имущества пострадавших, а также по обеспечению режима чрезвычайного положения, порядка въезда и выезда граждан и транспортных средств.

Очаг поражения - ограниченная территория, в пределах которой в результате воздействия современных средств поражения произошли массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушены или повреждены здания и сооружения, а также элементы окружающей природной среды.

Очаг бактериологического (биологического) поражения - города, населенные пункты и объекты народного хозяйства, подвергшиеся непосредственному воздействию бактериальных (биологических) средств, создающих источник распространения инфекционных заболеваний.

Очаг химического поражения - территория, в пределах которой в результате воздействия химического оружия произошли массовые поражения людей и сельскохозяйственных животных.

Очаг ядерного поражения - территория, подвергшаяся непосредственному воздействию поражающих факторов ядерного взрыва.

П

Патриот – человек, любящий свое отечество, преданный своему народу, готовый на жертвы и совершающий подвиги во имя интересов своей родины.

Патриотизм – преданность и любовь к своему отечеству, к своему народу.

Пацифист – сторонник политического течения и мировоззрения, осуждающего любые войны.

Пестициды – группа искусственно созданных веществ, используемых для борьбы с вредителями и болезнями растений. Пестициды делятся на следующие группы: инсектициды (для

борьбы с вредными насекомыми), фунгициды и бактерициды (для борьбы с бактериальными болезнями растений), гербициды (для борьбы с сорными растениями).

Подполковник – офицерское звание или чин рангом выше майора и ниже полковника, а также лицо, имеющее это звание.

Подразделение – воинское формирование, имеющее, как правило, постоянную организацию и однородный состав (батальон, дивизион, эскадрилья, рота, батарея, звено, боевая часть корабля, взвод, отделение, расчет, экипаж и др.).

Пожарная охрана - 1) система государственных и общественных мероприятий, направленных на охрану людей и материальных ценностей от пожаров; 2) организация, осуществляющая мероприятия по пожарной профилактике и борьбе с пожарами.

Пожарный – работник пожарной охраны, боец пожарной команды.

Полицмейстер – в царской России, а также в некоторых других странах: начальник полиции крупного города.

Полиция - в царской России, а также в некоторых других странах: административный орган охраны государственной безопасности, общественного порядка.

Полк – воинская часть, основная тактическая и административно-хозяйственная единица в различных видах ВС и родах войск (сил) многих государств.

Полковник – офицерское звание или чин рангом выше подполковника и ниже генерал-майора, а также лицо, имеющее это звание.

Потенциально-опасный объект - объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Пошлина – денежный сбор, взимаемый государством в возмещение некоторых операций.

Православие – одно из основных направлений христианства, вероисповедание, окончательно сложившиеся в XI в. как восточно-христианская церковь.

Прапорщик – воинское звание лиц, добровольно проходящих службу сверх установленного срока, а также лицо, имеющее это звание.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций - комплекс правовых, организационных, экономических, инженерно-технических, экологозащитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на организацию наблюдения и контроля за

состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирования и профилактики возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также на подготовку к чрезвычайным ситуациям.

Присяга – официальное и торжественное обещание.

Проникающая радиация — поток гамма-лучей и нейтронов.

Протестантство – одно из основных направлений христианства, которое объединяет вероучения, отколовшиеся в XVI в. от католицизма.

Противорадиационное укрытие (ПРУ) - защитное сооружение, предназначенное для укрытия населения от поражающего воздействия ионизирующих излучений и для обеспечения его жизнедеятельности в период нахождения в укрытии.

Р

Радиоактивное заражение – заражение местности, зданий, сооружений, посевов, водоемов и т.п., а также воздуха продуктами деления ядерного заряда и радиоактивными изотопами, образующимися в результате воздействия нейтронов на материалы, из которых изготовлен ядерный боеприпас, и на некоторые элементы, входящие в состав грунта в районе взрыва.

Радиоактивные осадки – продукты радиоактивного распада, выпадающие на Землю в виде пыли или с дождем (снегом).

Радиопеленгатор – радиоприемное устройство для определения направления на передающую радиостанцию путем приема ее сигналов на направленную антенну.

Радиоперехват – способ радиоразведки – обнаружение и расшифровка радиосигналов противника.

Разведка в зоне чрезвычайной ситуации - вид обеспечения действий, сил и средств РСЧС, заключающийся в сборе и передаче органам повседневного управления и силам РСЧС достоверных данных об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации, необходимых для эффективного проведения неотложных работ и организации жизнеобеспечения населения.

Район чрезвычайного положения - территориально-административное образование или отдельная местность, на которой введен правовой режим временного государственного управления, определяемый федеральными законами Российской Федерации, нормативными указами Президента Российской Федерации либо законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации в целях обеспечения безопасности населения при обстоятельствах, вызванных чрезвычайной ситуацией или массовыми беспорядками.

Ракетно-ядерное оружие – оружие, в котором средством поражения служат ядерные боеприпасы, а средством доставки их к цели – ракеты.

Ракетно-ядерный удар – удар ракетами с ядерными зарядами в целях поражения объектов противника.

Ракетные войска стратегического назначения (РВСН) – в ВС РФ до недавнего времени вид ВС, оснащенный ракетно-ядерным оружием (ракеты большой дальности) и предназначенный для выполнения стратегических задач.

Рассредоточение - организованный вывоз (вывод) рабочих и служащих объектов народного хозяйства из городов и их размещение в загородной зоне.

Религиозная секта – обособленная группа верующих, отошедших от той или иной Церкви.

Религия – одна из форм общественного сознания – совокупность духовных представлений, основывающихся на вере в сверхъестественные силы и существа (богов, духов), которые являются предметом поклонения.

Рентген - доза гамма-излучения, которая создает в 1 см^3 сухого воздуха (при температуре 0°С и давлении 760 мм рт. ст.) 2,083 млрд. пар ионов.

Род войск (сил) – составная часть вида ВС, включающая воинские формирования, которые имеют свойственные только им основное оружие и военную технику, а также способы их боевого применения.

Рота – основное тактическое подразделение в ВС большинства государств.

Рядовой – воинское звание солдата, предшествующее ефрейтору, а также лицо, имеющее это звание.

Рэкетир – человек, занимающийся преступным (путем угроз, шантажа) вымогательством чужих доходов.

С

Санитарная обработка - механическая очистка и мытье кожных покровов и слизистых оболочек людей, подвергшихся заражению и загрязнению радиоактивными, опасными химическими и биологическими веществами, а также обеззараживание их одежды и обуви при выходе из зоны чрезвычайной ситуации.

Световое излучение - поток лучистой энергии, включающий ультрафиолетовые, видимые и инфракрасные лучи.

Свободная экономическая зона – ограниченная территория с льготными экономическими условиями для национальных и иностранных предпринимателей. Свободная экономическая зона обладает особым юридическим статусом по отношению к остальной территории. Свободные экономические

зоны создаются для решения внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

Сержант – звание младшего начальствующего состава в армии, а также лицо, имеющее это звание.

Секта – организация или группа лиц, замкнувшихся в своих интересах (в том числе культовых), не совпадающих с интересами общества, безразличных или противоречащих им.

Сепаратизм – стремление к отделению, обособлению.

Силы аварийно-спасательной службы - подразделения, базы, военизированные части и специализированные формирования органа исполнительной власти Российской Федерации или ее субъекта, предназначенные для выполнения задач функциональных и ведомственных подсистем или звеньев РСЧС в пределах своей компетенции.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций - силы и средства территориальных, функциональных и отраслевых подсистем РСЧС, предназначенные или привлекаемые для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайной ситуации и очагах поражения.

Силы и средства РСЧС - силы и средства территориальных, функциональных и ведомственных или отраслевых подсистем и звеньев РСЧС, предназначенные или привлекаемые для выполнения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Система обеспечения безопасности страны – совокупность законодательных актов и созданных на их основе органов, институтов и механизмов взаимодействия с целью обеспечения безопасности страны.

Смог – в больших городах: удушливый туман, смешанный с выхлопными газами, дымом и копотью.

Соединение – воинское формирование, состоящее из нескольких частей или соединений меньшего состава, обычно различных родов войск (сил), спец. войск (служб), а также частей (подразделений) обеспечения и обслуживания.

Солдат – первичное (младшее) воинское звание в армиях многих государств.

Социум – то же, что общество.

Спасатель - специалист, служащий подразделения или формирования, входящего в силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций, выполняющие обязанности по проведению аварийно-спасательных работ, имеющий соответствующую подготовку для этого и квалификацию, подтверждаемые в аттестационном порядке.

Специальные войска – воинские части и подразделения, предназначенные для выполнения специальных задач по обеспечению боевой и повседневной деятельности ВС (напр. по инженерному, химическому, радиотехническому обеспечению, устройству связи и ее использованию, строительству и обслуживанию автомобильных дорог и др.).

Сражение – крупное боевое столкновение войск, армий.

Средство индивидуальной защиты населения (СИЗ) - предмет или группа предметов, предназначенных для защиты человека или животного от радиоактивных, опасных химических и биологических веществ и светового излучения ядерного взрыва.

Средство коллективной защиты населения - защитное сооружение, предназначенное для укрытия группы людей с целью защиты их жизни и здоровья от последствий аварий или катастроф на потенциально опасных объектах либо стихийных бедствий в районах размещения этих объектов, а также от воздействия современных средств поражения.

Старшина – звание младшего начальствующего состава, а также лицо, имеющее такое звание.

Статус – правовое положение, состояние.

Страна – территория, имеющая собственное государственное управление или управляемая другим государством.

Стратегические ядерные силы (СЯС) – части, соединения и объединения, предназначенные для выполнения стратегических задач в войне с применением ядерного оружия.

Стратегия – 1) наука о ведении войны, искусство ведения войны; 2) общий план ведения войны, боевых операций; 3) искусство руководства общественной, политической борьбой, а также вообще искусство планирования руководства, основанного на правильных и далеко идущих прогнозах.

Сухопутные войска (СВ) – вид вооруженных сил, предназначенный для ведения боевых действий преимущественно на суше.

Т

Таможенная граница – граница территории, на которой действует единое таможенное законодательство. При наличии свободных экономических зон таможенная граница может не совпадать с государственной границей.

Таможенная политика – система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей, обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования

товарообмена на таможенной территории; участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка; стимулирования развития национальной экономики.

Таможенная пошлина - платеж, взимаемый таможенными органами Российской Федерации при ввозе товара на таможенную территорию Российской Федерации или вывозе товара с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза.

Таможенная система – подсистема государственного регулирования внешнеэкономической деятельности путем контроля ввоза-вывоза товаров, пересекающих границу страны.

Таможенная территория РФ – сухопутная территория РФ, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. Таможенная территория РФ включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне РФ искусственные острова, установки и сооружения, над которыми РФ обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Таможенное дело – таможенная политика государства, порядок и условия перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, организация и осуществление таможенного контроля.

Таможенные платежи - таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы, сборы за выдачу лицензий, плата и другие платежи, взимаемые в установленном порядке таможенными органами Российской Федерации.

Таможенный кодекс Российской Федерации – систематизированный единый законодательный акт, определяющий правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в РФ и направленный на защиту ее экономического суверенитета и безопасности, активизацию связей российской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации.

Таможенный протекционизм – таможенная политика, предусматривающая установление высокого уровня

таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок страны иностранных товаров. Таможенный протекционизм применяется с целью защиты отечественных отраслей промышленности от конкуренции с иностранными производителями.

Таможенный режим - совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, для таможенных целей.

Таможня – государственный орган, обеспечивающий порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, вещей и иных предметов, применение таможенных режимов и взимание таможенных платежей, производящий таможенный контроль и таможенное оформление.

Тариф – ставка или система ставок обложения, платы за пользование чем-нибудь.

Территориальное море России – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий, указанных в статье 4 Федерального закона «О внутренних водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ».

Терроризм – публично совершаемые общеопасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Террористическая акция – непосредственное совершение преступной акции террористического характера, в форме: взрыва, поджога, применения или угрозы применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, химических, биологических, взрывчатых, токсических, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ; уничтожения, повреждения или захвата транспортных средств или других объектов; посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения; захвата заложников, похищения человека; создания условий для аварий и катастроф техногенного характера; распространения угроз в любой форме и любыми средствами; иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий.

Террористическая группа – группа лиц, объединившихся в целях осуществления террористической деятельности.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя: а) организацию, планирование, подготовку и реализацию террористической акции; б) подстрекательство к террористической акции, насилию над физическими лицами или организациями, уничтожению материальных объектов в террористических целях; в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористической акции, а равно участие в такой акции; г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; д) финансирование заведомо террористической организации или террористической группы или иное содействие им.

Террористическая деятельность международная – террористическая деятельность, осуществляемая: а) террористом или террористической организацией в более чем одном государстве или наносящая ущерб интересам более чем одного государства; б) гражданами одного государства в отношении граждан другого государства или на ее территории; в) в случае, когда и террорист, и жертва террориста являются гражданами одного и того же государства или разных государств, но преступление совершено за пределами этих государств.

Террористическая организация – организация, созданная с целью террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризм. Организация признается террористической организацией, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Тоталитарные секты – группы, в которых применяется манипуляция сознанием членов секты с целью подавления воли человека и контролирования его мыслей, чувств и поведения.

Тоталитарный – основанный на полном господстве государства над всеми сторонами жизни общества, насилием, уничтожением демократических свобод и прав личности.

Традиция – то, что перешло от одного поколения к другому, что унаследовано от предшествующих поколений.

Трансграничный – проходящий через большое пространство, несколько государственных границ.

Транснациональный – выходящий за пределы одной нации, одного государства, межнациональный.

Тыл Вооруженных Сил – система сил и средств, предназначенных для тылового обеспечения и по службам тыла технического обеспечения войск (сил).

У

Убежище - защитное сооружение, в котором в течение определенного времени обеспечиваются условия для укрытия людей с целью защиты от современных средств поражения, поражающих факторов и воздействий опасных химических и радиоактивных веществ.

Угроза безопасности государства – перспектива такого развития событий, которая будет создавать опасность самому существованию государства, его независимости и выживанию.

Угроза военная – рост военной опасности, активизация факторов войны, демонстрация использования военной силы.

Угроза общественной безопасности – перспектива такого развития событий, при которых не будет обеспечена защита прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц от преступных и иных противоправных посягательств.

Угроза экологическая – перспектива разрушения среды обитания общества, растительного и животного мира в результате неконтролируемого и непродуманного развития экономики, подрыв биоресурсов для жизнеобеспечения населения, ухудшения его здоровья, генетическая деградация будущих поколений, отставание в технологиях и технике.

Угроза экономической безопасности государства – необратимое технологическое отставание, неконтролируемое иностранное инвестирование, научный, социальный регресс, дезинтеграция общества.

Ударная волна - основной поражающий фактор ядерного взрыва. Источник ее возникновения — сильное давление, образующееся в центре взрыва и достигающее в первые мгновения миллиардов атмосфер. Образовавшаяся при взрыве область сильного сжатия окружающих слоев воздуха, расширяясь, передает давление соседним слоям воздуха, сжимая и нагревая их, а те, в свою очередь, воздействуют на следующие слои. В результате в воздухе со сверхзвуковой скоростью во все стороны от центра взрыва распространяется зона высокого давления.

Унификация – приведение чего-либо к единой системе, форме, к единообразию.

Унтер-офицер – в царской и некоторых других армиях: звание младшего командного состава, а также лицо, имеющее это звание.

Урбанизация – процесс сосредоточения населения и экономической жизни в крупных городах.

Устав – установленный государством или общественной организацией свод правил, регулирующих деятельность каких-нибудь организаций.

Ф

Федерация – союзное государство, состоящее из объединившихся государств или государственных образований, сохраняющих определенную юридическую и политическую самостоятельность; соответствующая форма государственного устройства.

Фельдмаршал – в дореволюционной русской и некоторых других армиях: высший генеральский чин, а также лицо, имеющее этот чин.

Фискальный – касающийся интересов казны.

Флагман - крупный военный корабль, на котором находится командующий соединением военных кораблей, эскадрой.

Фауна – животный мир.

Флора – растительный мир.

Фреоны – хладоны – органические соединения, фтор- и фторпроизводные простейших углеводородов; газообразные или жидкие продукты; получают синтетически; применяются как хладоносители в холодильных установках, в качестве сырья в производстве мономеров, для тушения пожара и др.

Фронт – 1) действующая армия и район, ею занимаемый; территория на которой ведутся боевые действия. 2) объединение общественных сил, для действия в каком-либо направлении.

Фронт ударной волны – передняя граница сжатого слоя воздуха, распространяющегося со сверхзвуковой скоростью во все стороны от центра ядерного взрыва.

Х

Химическое оружие — оружие массового поражения, действие которого основано на токсических свойствах некоторых химических веществ.

Христианство – одна из трех мировых религий, основанная на культе сына божия Иисуса Христа как богочеловека и спасителя мира, возникшая в I в. н.э. в Римской империи и существующая в трех основных направлениях: православии, католицизме и протестантизме.

Ч

Чрезвычайное положение - правовой режим временного государственного управления на определенной территории или в отдельных местностях, вводимый в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях обеспечения безопасности населения.

Ш

Шифр – система знаков для секретного письма.

Шифратор – устройство для кодирования сигналов в телемеханике, связи, радиолокации и т.п.

Шифровать – записывать при помощи шифра, условных обозначений.

Штаб по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям - структурное подразделение территориального органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления, предназначенное для повседневного управления и контроля в пределах своей компетенции за выполнением мероприятий по гражданской обороне, предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовностью к действиям при их возникновении, а также для организации ликвидации чрезвычайных ситуаций на подведомственной территории.

Э

Эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному выводу и (или) вывозу населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации, а также жизнеобеспечение эвакуированных в районе размещения.

Экология – состояние организмов, населяющих общую территорию, их отношения друг к другу и к окружающей среде.

Экспансия – 1) политика, направленная на экономическое и политическое подчинение других стран, на расширение сфер влияния, на захват чужих территорий; 2) расширение, распространение чего-нибудь за первоначальные пределы.

Экстремизм – приверженность к крайним взглядам и мерам.

Экстренная медицинская помощь в чрезвычайной ситуации - комплекс экстренных лечебно-диагностических, санитарно-эпидемиологических, лечебно-эвакуационных и лечебных мероприятий, осуществляемых в кратчайшие сроки при угрожающих жизни и здоровью пораженных состояниях, травмах и внезапных заболеваниях людей в зоне чрезвычайной ситуации.

Электромагнитный импульс - электрические и магнитные поля, возникающие в результате воздействия гамма-излучения ядерного взрыва на атомы окружающей среды и образования в этой среде потока электронов и положительных ионов.

Эрозия – полное или частичное разрушение, повреждение поверхности чего-нибудь.

Я

Ядерная война – война, в которой главным средством поражения является ядерное оружие.

Ядерное оружие – оружие массового поражения взрывного действия, основанное на использовании внутриядерной энергии, выделяющейся при цепных реакциях

деления тяжелых ядер некоторых изотопов урана и плутония или при термоядерных реакциях синтеза легких ядер – изотопов водорода (дейтерия и трития).

Ядерные боеприпасы – боеприпасы, поражающее действие которых основано на использовании энергии ядерного взрыва.

Ядерный взрыв – процесс чрезвычайно быстрого выделения внутриядерной энергии в результате реакций, протекающих в ядерном заряде.

Ядерный удар – 1) поражение объектов противника ядерными боеприпасами путем пуска ракет, торпед, бомбометания, стрельбы артиллерии; 2) форма военных действий в ядерной войне.

Ядерный заряд – устройство, в котором осуществляется взрывной процесс освобождения ядерной энергии.

Приложение

ТЕСТОВЫЙ КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ТЕМАМ УЧЕБНОГО ПОСОБИЯ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЯТЕЛЬНОСТИ»

ВОПРОСЫ К РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Общие вопросы

1. Каким документом определены направления и задачи по обеспечению национальной безопасности сегодняшней России?

2. Какие составляющие входят в стратегию национальной безопасности? Выберите правильный ответ.

а) борьба с преступностью и охрана общественного порядка;

б) пожарная охрана;

в) гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами, неблагоприятной экологической и социальной обстановкой;

г) сдерживание и нейтрализация военных угроз и опасностей современного мира;

д) борьба с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом, выявление, предупреждение и пресечение разведывательной и иной подрывной деятельности спецслужб и организаций иностранных государств;

е) сохранение и защита национальной системы образования, культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, культурного достояния России;

ж) охрана и укрепление здоровья граждан, предупреждение демографической катастрофы.

Борьба с преступностью и охрана общественного порядка

1. Когда в России впервые был введен термин «полиция»?

2. Когда и кем в России впервые было создано Министерство внутренних дел? Что находилось в его ведении?

3. Какие отделы входили в Департамент полиции России конца XIX века?

4. Когда в России законодательно была оформлена милиция?

5. Какие задачи возложены на российскую милицию?

6. На каких принципах построена деятельность российской милиции?

7. Какими правовыми основами руководствуется российская милиция в своей деятельности?

8. Как в России соотносятся деятельность милиции и права граждан?

9. На какие виды подразделяется милиция Российской Федерации?

Пожарная охрана

1. В каком году в Москве впервые была учреждена пожарно-сторожевая охрана? Выберите правильный ответ.

а) в 1434;

б) в 1504;

в) в 1649.

2. В каком документе впервые было упомянуто о противопожарных мероприятиях, проводимых на Руси? Выберите правильный ответ.

а) в сборнике законов под названием «Русская правда», изданном при Великом Князе Ярославе Мудром;

б) в указе царя Василия Темного, изданном в 1434 году;

в) в «Наказе о градском благочинии», изданном царем Алексеем Михайловичем в апреле 1649 года;

г) в противопожарных правилах, изданных в 1504 году после опустошительного пожара г. Москвы.

3. С чьим именем связана организация пожарной службы на Руси? Выберите правильный ответ.

а) Ярослава Мудрого;

б) Дмитрия Донского;

в) Александра Невского;

г) Ивана III.

д) Ивана IV.

4. Когда была создана первая пожарная команда в Москве? Выберите правильный ответ.

а) в 1550 году;

б) в двадцатых годах XVII столетия;

в) в 1649 году;

г) в шестидесятых годах XVII столетия.

5. В каком году в Петербурге и Москве были учреждены пожарные конторы? Выберите правильный ответ.

а) в 1763;

б) в 1770;

в) в 1802.

6. В каком году в России был принят первый пожарный Устав? Выберите правильный ответ.

а) в 1802;
б) в 1832;
в) в 1857;
г) 1901.

7. Когда и кем был разработан принцип защиты промышленных помещений автоматическими установками пожаротушения, успешно использующимися и в наши дни?

8. С какого времени в России стал выходить ежемесячный журнал «Пожарное дело»?

9. Когда была создана Государственная пожарная охрана Советской России?

10. На какие виды подразделяется пожарная охрана Российской Федерации?

11. С какой датой связан ежегодно отмечаемый в нашей стране праздник «День пожарной охраны»?

Гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций и ликвидация последствий стихийных бедствий

1. Кто является начальников ГО образовательного учреждения? Выберите правильный ответ.

а) руководитель;
б) заместитель руководителя по административно-хозяйственной части;
в) преподаватель-организатор ОБЖ;
г) лицо, назначенное приказом руководителя образовательного учреждения.

2. Какое оружие не является оружием массового поражения? Выберите правильный ответ.

а) огнестрельное;
б) химическое;
в) артиллерийское;
г) бактеорологическое (биологическое);
д) радиоэлектронное;
е) информационно-психологическое;
ж) ядерное.

3. Назовите наиболее сильный поражающий фактор ядерного взрыва:

а) ударная волна;
б) световое излучение;
в) радиоактивное заражение;
г) электромагнитный импульс;
д) проникающая радиация.

4. Назовите главный поражающий фактор нейтронного боеприпаса:

а) ударная волна;

б) проникающая радиация;
в) электромагнитный импульс;
г) световое излучение;
д) радиоактивное заражение.

5. При каких видах ядерных взрывов в наибольшей мере проявляются их поражающие факторы? Выберите правильный ответ.
а) высотных;
б) воздушных;
в) наземных;
г) надводных;
д) подземных (подводных).

6. За какое время при ядерном взрыве средней мощности ударная волна проходит 2 км? Выберите правильный ответ.
а) 2 секунды;
б) 5 секунд;
в) 8 секунд;
г) 10 секунд.

7. Время поражающего действия при ядерном взрыве проникающей радиации составляет:
а) 5 секунд;
б) 10-15 секунд;
в) 20-30 секунд;
г) 1-2 минуты;
д) до 1 часа.

8. К боевым токсичным химическим веществам нервно-паралитического действия относятся:
а) зарин;
б) Ви-Икс;
в) иприт;
г) фосген;
д) зоман.

9. К боевым токсичным химическим веществам раздражающего действия относятся:
а) хлорацетофенон;
б) синильная кислота;
в) адамсит;
г) Си-Эс;

10. К боевым токсичным химическим веществам кожно-нарывного действия относятся:
а) иприт;
б) хлорциан;
в) фосген;
г) Би-Зет;

11. Сладковатый, неприятный привкус во рту является признаком поражения:

а) фосгеном;
б) ипритом;
в) зарином;
г) хлорцианом;
д) синильной кислотой.

12. Металлический привкус во рту вызывают:
а) синильная кислота;
б) хлорциан;
в) Си-Эс;
г) адамсит;
д) Би-Зет.

13. С какой маркировкой необходимо использовать индикаторные трубки при определении отравляющего вещества иприт?
а) с красным кольцом и красной точкой;
б) с тремя зелеными кольцами;
в) с желтым кольцом.

14. Искусственное дыхание нельзя делать пострадавшему при поражении:
а) фосгеном;
б) синильной кислотой;
в) хлорцианом;
г) ипритом;
д) адамситом.

15. Назовите признаки поражения боевыми токсичными химическими веществами нервно-паралитического действия:
а) слюнотечение;
б) сужение зрачков;
в) судороги;
г) сильное слезотечение;
д) галлюцинации.

16. Какая группа ОВ не имеет ни цвета, ни запаха?
а) нервно-паралитического действия;
б) кожно-нарывного действия;
в) удушающего действия;
г) общеядовитого действия;
д) раздражающего действия;
е) психохимического действия.

17. Стойкими боевыми токсичными химическими веществами, сохраняющими поражающее действие в течение нескольких часов и суток, являются:
а) иприт;
б) зоман;
в) синильная кислота;
г) зарин;
д) хлорциан;

е) фосген.

18. Признаками применения бактеорологического оружия являются:

а) порошкообразные вещества;

б) капли жидкости;

в) скопление насекомых, грызунов;

д) глухой звук разрыва снарядов и бомб.

19. Какие системы жизнеобеспечения предусмотрены в убежище?

а) воздухоснабжения;

б) отопления;

в) энерговодоснабжения;

д) канализации.

20. Наибольший коэффициент ослабления радиации имеют:

а) внутренние помещения первого этажа одно- и двухэтажных зданий с деревянными стенами;

б) внутренние помещения первого этажа одно- и двухэтажных зданий с кирпичными стенами;

в) внутренние помещения верхних этажей многоэтажных зданий;

г) подвальные помещения одно- и двухэтажных деревянных зданий;

д) подвальные помещения одно- и двухэтажных каменных зданий;

е) средняя часть подвала многоэтажного здания.

Обеспечение военной безопасности государства

1. Кому принадлежат слова: «Кто с мечом к нам придет, от меча и погибнет»?

2. Кем и в каком году был учрежден Андреевский флаг?

3. Сколько побед в сражениях одержала русская армия под командованием А.В. Суворова?

4. Какой награды был удостоен Кутузов за победу над Наполеоном?

5. Кто командовал кораблем «Азов» в морском сражении при Наварине в октябре 1827 года?

6. Кто командовал русской эскадрой в Синопском сражении? Когда оно произошло?

7. Назовите даты начала и завершения Сталинградской битвы.

8. Когда и где прошло самое крупное танковое сражение во время Великой Отечественной войны.

9. Когда была снята блокада Ленинграда в Великой Отечественной войне?

10. Когда началась и когда закончилась Берлинская операция в Великой Отечественной войне?

11. Какого числа капитулировал гитлеровский гарнизон в Берлине?

12. Кто подписывал акт о капитуляции фашистской Германии?

13. Кто был Верховным Главнокомандующим Советской Армии в годы Великой Отечественной войны?

14. Кто являлся наркомом Военно-Морского Флота во время Великой Отечественной войны?

15. Кто и когда принимал Парад Победы на Красной площади в Москве?

16. Кто за годы Великой Отечественной войны был трижды удостоен звания Героя Советского Союза?

17. Какие города бывшего Советского Союза имеют звания «город-герой»?

18. Назовите даты начала и завершения второй мировой войны.

19. Назовите писателей, написавших популярные произведения о Великой Отечественной войне.

20. Назовите кавалеров ордена «Победа».

21. Какой основной законодательный документ определяет состав и предназначение Вооруженные Сил Российской Федерации? Выберите правильный ответ.

а) Конституция РФ;

б) Военная Доктрина;

в) Закон «Об обороне»;

г) Закон «О воинской обязанности и военной службе».

22. Сколько видов входит в состав Вооруженных Сил России? Выберите правильный ответ.

а) три (СВ, ВВС, ВМФ);

б) четыре (СВ, ВВС, ВМФ, РВСН);

в) пять (СВ, ВВС, ПВО, ВМФ, РВСН).

23. Какой род Сухопутных войск является самым массовым? Выберите правильный ответ.

а) мотострелковые войска;

б) танковые войска;

в) ракетные войска и артиллерия;

г) войска ПВО;

д) авиация.

Обеспечение национальной безопасности российскими спецслужбами

1. Кто был первым председателем образованной в 7 (20) декабря 1917 года постановлением Совета Народных Комиссаров Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК)?

2. Когда была создана Федеральная служба безопасности Российской Федерации?

3. Какими качествами должен был обладать сотрудник органов безопасности по определению Ф.Э. Дзержинского?

4. К какому времени относится зарождение пограничных войск в России? С чем это было связано?

5. Какая дата считается днем рождения пограничных войск и ежегодно отмечается в России как День пограничника?

6. Какая организационная структура пограничных соединений и частей, принятая в 1924 году, в основе своей сохранилась до наших дней?

7. С какого времени ведет свое летоисчисление Главное разведывательное управление?

8. Кто из ниже перечисленных был героем нашей Родины, а кто ее предателем?

а) Р. Абель;
б) Д. Блейк;
в) О. Гордиевский;
г) Р. Зорге;
д) О. Калугин;
е) Л. Коэн;
ж) О. Пеньковский;
з) В. Резун;
и) К. Филби.

9. Кто осуществляет общее руководство органами внешней разведки в России?

10. В каких формах проводится таможенный контроль согласно таможенному кодексу Российской Федерации? Выберите правильный ответ:

а) проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей;

б) таможенный досмотр, досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, повторный досмотр;

в) учет товаров и транспортных средств;

г) устный опрос физических лиц и должностных лиц;

д) проверка системы учета и отчетности;

е) осмотр территорий и помещений, складов временного хранения, таможенных складов и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы;

и) иные формы, предусмотренные Таможенным кодексом и другими актами законодательства РФ по таможенному делу, либо не противоречащими законодательным актам РФ.

Обеспечение духовно-нравственного и физического здоровья российских граждан. Предупреждение демографической катастрофы

1. Какими словами директора ЦРУ Аллена Даллеса руководствовались США в своей политике по отношению к СССР и ее гражданам в годы холодной войны?

2. Сколько сект в России в настоящее время? Какое количество россиян пострадало от их деятельности?

3. Когда было создано Министерство народного просвещения России?

4. Какие принципы лежат в основе построения системы образования современной России? Выберите правильный ответ.

а) связь образования с конкретными условиями и целями государственной политики;

б) сохранение основных положений, сложившихся в Российской школе, а именно: приоритетность образовательной сферы, светский характер образования, совместное обучение и воспитание лиц обоего пола, сочетание коллективной, групповой и индивидуальной форм образовательного процесса;

в) профессиональное самоопределение молодежи с учетом социальных потребностей, региональных, национальных и общекультурных традиций народов России, а также способностей, национальных и индивидуальных особенностей молодых людей;

г) многотипность образовательных учреждений, многообразность форм получения образования в государственных и негосударственных образовательных учреждениях с отрывом и без отрыва от производства;

д) демократический характер образования, выбор обучающимися типа образовательного учреждения и образовательной программы в соответствии с их познавательными потребностями и социальными интересами.

5. Можно ли утверждать, что ребенок, чьи родители были преступниками, обязательно сам повторит их судьбу? Выберите правильный, на Ваш взгляд, ответ:

а) безусловно, если у человека неблагоприятные задатки, то они со временем разовьются;

б) разовьются ли наследственные задатки в устойчивые качества личности, – это зависит от обучения, воспитания и самовоспитания;

в) в условиях неблагоприятной социальной среды ребенок с такими задатками обязательно разделит судьбу своих родителей;

г) попав в неблагоприятную среду, человек с такой наследственностью скорее станет преступником, чем человек без отягощающей наследственности;

д) это еще ни о чем не говорит.

6. Чем обусловлено резкое уменьшение численности россиян в последние годы?

а) неблагоприятной экологической обстановкой;

б) обострившейся криминогенной обстановкой;

в) широкомасштабной бедностью населения;

г) ведущимися боевыми действиями на территории Чечни?

7. Назовите три основные причины преждевременной гибели россиян.

8. Какова оптимальная численность населения России?

9. Какие первоочередные меры необходимы для охраны и укрепления здоровья российских граждан?

ВОПРОСЫ К РАЗДЕЛУ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Военные аспекты международной безопасности

1. Какое количество населения (в процентном исчислении) участвовало во второй мировой войне? Выберите правильный ответ.

а) 40%;

б) 50%;

в) 60%;

г) 70%;

д) 80%;

е) 90%.

2. К запрещенным средствам войны относятся:

а) отравленное оружие;

б) противопехотные мины;

в) ядовитые газы;

г) бактеорологическое оружие;

д) напалм.

3. К запрещенным методам войны относятся:

а) предательское убийство или ранение;

б) убийство или ранение неприятеля, который сдался;

в) незаконное пользование военными знаками и форменной одеждой неприятеля;

г) принуждение граждан противника принимать участие в военных действиях против их собственной страны;

д) разрушение памятников.

4. Сколько стран на данный момент обладают ядерным оружием? Назовите их.

5. Возможно ли применение ядерного оружия Россией в ответ на агрессию с применением обычного оружия?

6. Прорабатывались ли вопросы применения ядерного оружия в военных конфликтах после атомной бомбардировки Хиросимы и Нагасаки в 1945 году? Если прорабатывались, то где и когда?

7. Какой процентный показатель от количества населения принят при определении численности Вооруженных Сил большинства западных стран? Выберите правильный ответ.

а) 1%;

б) 2%;

в) 3%;

г) 5%.

8. Каково соотношение погибших среди военнослужащих и мирного населения во время войны? Выберите правильный ответ.

а) 1:1;

б) 1:2;

в) 1:3;

г) 1:5;

д) 1:10.

9. Что делает ООН с целью положить конец распространению оружия?

10. Как, каким образом ООН разрешает международные конфликты?

11. Почему ООН не может применить силу в целях обеспечения мира?

12. Что собой представляют операции ООН по поддержанию мира?

13. Кто командует операциями ООН по поддержанию мира?

14. Какой награды были удостоены вооруженные силы ООН в 1988 году?

ТЕРРОРИЗМ – УГРОЗА ВСЕМУ МИРОВОМУ СООБЩЕСТВУ

1. Объектами воздействия террористов являются:

а) физические лица;

б) транспортные средства;

в) общественные и жилые здания;

г) промышленные объекты;

д) системы связи и управления;

е) магистральные трубопроводы;

ж) продукты питания, напитки.

2. Средствами, используемыми для проведения террористических актов, служат:

а) холодное оружие;

б) огнестрельное оружие;

в) взрывчатые вещества;

г) отравляющие вещества;

д) биологические агенты;

е) радиоактивные вещества;

ж) ядерные заряды;

з) излучатели электромагнитных импульсов.

3. Когда и кем в мировой истории были совершены первые террористические акты?

4. Перечислите названия наиболее известных в настоящее время террористических организаций.

5. Что включает в себя понятие «государственная поддержка международного терроризма»?

6. Что делает ООН в целях борьбы с терроризмом?

Природные и техногенные опасности и риски современного мира

1. Какие крупнейшие природные катастрофы являются самыми распространенными в мире?

2. На какой континент мира приходится самое большое количество природных катастроф?

3. В зависимости от повышения уровня социально-экономического развития страны ущерб от природных катастроф:

а) повышается;

б) понижается;

в) остается неизменным.

4. Какие опасные процессы в литосфере вызывает техногенное воздействие на нее человеком?

5. Какие из перечисленных поражающих факторов могут воздействовать на человека при природно-техногенных катастрофах:

а) механические;

б) термические;

в) ионизирующее излучение;

г) химические;

д) биологические (бактеорологические).

6. Вследствие каких причин больше всего возникает травм при землетрясении?

а) разрушения зданий и сооружений;

б) неправильного поведения людей;

в) проваливания в земные трещины;
г) пожаров и электрозамыканий.

Глобальные экологические проблемы и пути их решения

1. Экология – это:
а) наука о взаимодействии живых организмов и их сообществ друг с другом и окружающей средой;
б) наука, изучающая закономерности взаимодействия общества и окружающей среды и практические проблемы ее охраны;
в) прогнозирование изменений биосферы в интересах разработки мероприятий по сохранению и улучшению среды обитания человека;
г) наука, изучающая процесс обеспечения жизни общества за счет веществ и энергии, взятых из природы;
д) наука, изучающая влияние общества на природу в ходе глобальных процессов биосферы;
е) наука, изучающая влияние человека на природу;
ж) процесс, направленный на оздоровление природы, сохранение богатств для будущих поколений;
з) наука о взаимоотношении живых существ между собой и окружающей средой обитания.
2. Назовите некоторые глобальные экологические проблемы современности.
3. В процессе антропогенной деятельности в атмосферу поступают различные газы за исключением:
а) кислорода;
б) метана;
в) углекислого газа;
д) оксидов азота.
4. «Парниковый» эффект вызывается выбросом в атмосферу:
а) углекислого газа;
б) гелия;
в) аргона;
г) двуокиси серы.
5. Человек за один час выделяет при дыхании примерно 0,04 кг углекислого газа. Сколько килограммов углекислого газа выдохнет человек за 60 лет?
6. Жизнь человека сопровождается накоплением бытового мусора. Какова скорость разложения таких бытовых отходов, как бумага, консервная банка, полиэтиленовый пакет, пластмасса, стекло?

7. Для того чтобы человечеству выжить, необходимо существенно изменить стратегию жизни. Назовите основные положения этой стратегии.

ТЕСТОВЫЙ КОНТРОЛЬ ЗНАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ТЕМАМ УЧЕБНОГО ПОСОБИЯ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЯТЕЛЬНОСТИ»

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ К РАЗДЕЛУ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Ответы на общие вопросы

1. Концепцией Национальной Безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24.

2. Все перечисленные.

Борьба с преступностью и охрана общественного порядка

1 Термин «полиция» впервые в России был введен Петром Первым при учреждении в 1718 году специальной службы надзора за общественным порядком.

2. Начало XIX века ознаменовалось в развитии российского самодержавия созданием в 1802 году императором Александром I органов отраслевого управления — восьми министерств, в числе которых и Министерство внутренних дел, определившее свою основную задачу так: «печись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве Империи».

В ведении первого Министерства внутренних дел находились самые влиятельные дела царской России. Оно управляло полицией, в том числе и политической полицией – жандармерией, делами печати, почтой, телеграфом, делами по исполнению воинской повинности, статистикой, духовными делами, народным продовольствием.

3. В 1890 году Департамент полиции во главе с директором, включал отделы: Общий (устройство и надзор за деятельностью полицейских учреждений); Кадров; Охраны государственных границ; Выдачи паспортов иностранцам; Сыска; Надзора за питейными учреждениями; Борьбы с пожарами; Утверждения и разрешения уставных обществ и публичных выступлений.

4. Милиция в России свое законодательное оформление получила на основании постановления Наркомата по внутренним делам от 10 ноября (28 октября старого стиля) 1917 года "О рабочей милиции". В 1919 году Ленин подписал декрет СНК РСФСР "О советской рабоче-крестьянской милиции", а в

1920 году ВЦИК утвердил первое положение "О рабоче-крестьянской милиции".

5. Задачами милиции являются: обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Законом «О милиции». Иные задачи на милицию могут быть возложены только Законом «О милиции».

6. Деятельность милиции строится в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, гласности.

7. Милиция в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Законом «О милиции», федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, конституциями, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий. В своей деятельности милиция руководствуется также законами и иными правовыми актами Союза ССР, действующими на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Милиция защищает права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Милиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Всякое ограничение граждан в их правах и свободах милицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Милиция предоставляет возможность задержанным лицам реализовать установленное законом право на юридическую помощь; сообщает по их просьбе (а в случае задержания несовершеннолетних - в обязательном порядке) о задержании их родственникам, администрации по месту работы или учебы; при необходимости принимает меры к оказанию им доврачебной помощи, а также к устранению опасности чьей-

либо жизни, здоровью или имуществу, возникшей в результате задержания указанных лиц. Милиция не имеет права собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Милиция обязана обеспечить лицу возможность ознакомления с документами и материалами, в которых непосредственно затрагиваются его права и свободы, если иное не предусмотрено федеральным законом.

9. Милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Основными задачами криминальной милиции являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Основными задачами милиции общественной безопасности являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности. Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Пожарная охрана

1. б).
2. а).
3. г).
4. б).
5. а).
6. б).
7. В 1770 году российским горным офицером К.Д. Фроловым.
8. С июля 1894 года.

9. В апреле 1918 года декретом об организации государственных мер борьбы с огнем, в соответствии с которым до 1999 года ежегодный праздник «День пожарной охраны» отмечался 17 апреля.

10. Пожарная охрана подразделяется на следующие виды: Государственная противопожарная служба; ведомственная пожарная охрана; добровольная пожарная охрана; объединения пожарной охраны.

11. До 1999 г. ежегодный праздник "День пожарной охраны" отмечался в стране 17 апреля. В этот день в 1918 году декретом об организации государственных мер борьбы с огнем («Пожарное дело», 1918, № 5. С. 59) была создана государственная пожарная охрана советской России. В 1999 году в ознаменование 350-летия Наказа царя Алексея Михайловича принято решение о переносе даты ежегодного праздника "День пожарной охраны" на 30 апреля.

Гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций и ликвидация последствий стихийных бедствий

1. а).
2. а), в), д), е).
3. а).
4. б).
5. в).
6. б).
7. б).
8. а), б), д).
9. а), в), г).
10. а).
11. а).
12. а), б).
13. в).
14. а).
15. а), б), в).
16. е).
17. а), б).
18. Все перечисленные.
19. Все перечисленные.
20. е).

Обеспечение военной безопасности государства

1. Александру Невскому.
2. Петром I в 1712 году.
3. Более 60.

4. Орден св. Георгия.

5. Капитан 1 ранга Михаил Петрович Лазарев.

6. Адмирал Павел Степанович Нахимов, 18 ноября 1853 года.

7. 17 июля 1942 года – 2 февраля 1943 года.

8. 12 июля 1943 года Курская дуга, с. Прохоровка.

9. 18 января 1943 года.

10. 16 апреля 1945 года – 8 мая 1945 года.

11. 2 мая 1945 года.

12. Г.К. Жуков и В. Кейтель.

13. Генералиссимус И.В. Сталин.

14. Адмирал Н.Г. Кузнецов.

15. Маршал Г.К. Жуков 24 июня 1945 года.

16. Г.К. Жуков, И.Н. Кожедуб, А.И. Покрышкин.

17. Москва, Ленинград, Киев, Минск, Одесса, Севастополь, Тула, Волгоград, Новороссийск, Керчь, Брест.

18. 1 сентября 1939 года – 2 сентября 1945 года.

19. В. Ардаматский, А. Бек, Ю. Бондарев, В. Быков, Б. Васильев, Ю. Дональд-Михайлик, Э. Казакевич, В. Катаев, В. Кожевников, Л. Платов, Б. Полевой, Ю. Семенов, К. Симонов, И. Стаднюк, А. Фадеев, А. Чаковский, М. Шолохов…

20. Г.К. Жуков, А.М. Василевский, И.В. Сталин, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, Р.Я. Малиновский, Ф.И. Толбухин, Л.А. Говоров, А.И. Антонов, С.К. Тимошенко, Д. Эйзенхауэр, Б.Л. Монтгомери, Михай I, М. Жимерецкий, К.А. Мерецков, И.Б. Тито, Л.И. Брежнев.

21. в).

22. а).

23. а).

Обеспечение национальной безопасности российскими спецслужбами

1. Феликс Эдмундович Дзержинский.

2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации создана 3 апреля 1995 года Указом Президента РФ «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации».

3. «У чекиста должны быть горячее сердце, холодная голова и чистые руки».

4. Зарождение Пограничных войск в России относится ко 2-й половине XIV века. В связи с частыми набегами татар на русскую территорию на южных и юго-восточных окраинах Московского великого княжества с 60-х гг. XIV века стали выставляться сторожевые отряды (сторожа) и станицы, которые высылали конных наблюдателей.

5. 28 мая 1918 года декретом Совета Народных Комиссаров была учреждена пограничная охрана. Эта дата стала днем рождения пограничных войск Советской России и до сих пор, даже после распада СССР, ежегодно отмечается как День Пограничника.

6. Округ – отряд – комендатура – застава.

7. Главное разведывательное управление ведет свое летоисчисление от 21 октября 1918 года. Первое название этого ведомства – Регистрационное управление полевого штаба Красной Армии (РУПШКА). Оно было создано для координирования усилий разведслужб фронтов и армий и для подготовки информации для Главного штаба Красной Армии.

8. Герои – Р. Абель, Д. Блейк, Р. Зорге, Л. Коэн, К. Филби. Предатели – О. Гордиевский, О. Калугин, О. Пеньковский, В. Резун.

9. Президент Российской Федерации.

10. Все перечисленные.

Обеспечение духовно-нравственного и физического здоровья российских граждан. Предупреждение демографической катастрофы

1. «Мы бросим все силы на оболванивание людей... Акт за актом будет разыграна трагедия гибели самого непокорного на земле народа... Начнем... вдалбливать в человеческое сознание культ секса, насилия, садизма, предательства. В управлении государством создадим хаос и неразбериху... Честность и порядочность подвергнутся осмеянию и перестанут быть нужны... Будут культивироваться хамство и наглость, ложь и обман, пьянство и наркомания... предательство, национализм и вражда между народами, прежде всего вражда и ненависть к русскому народу... Вырвем духовные корни, уничтожим основы народной нравственности. Главную ставку сделаем на молодежь, начнем разлагать, развращать, растлевать ее; превратим их в циников, пошляков, космополитов. Вот так мы это и осуществим».

2. По свидетельству некоторых источников в России в настоящее время действуют от 10 до 15 тыс. сект. От их деятельности пострадало от 3 до 5 млн. человек, разрушено около 250 тыс. семей.

3. Министерство народного просвещения России центральное государственное учреждение в России (1802-1917), ведавшее вопросами образования было создано 8 сентября 1802 года при общем учреждении российских министерств.

4. Все перечисленные.

5. г); д).

6. в).

7. Самоубийство, алкоголь, преступление.

8. Д.И. Менделеев определил оптимальную численность населения России в 500 млн. человек.

9. В области охраны и укрепления здоровья российских граждан необходимы усиление внимания общества, законодательных и исполнительных органов государственной власти к развитию государственной (федеральной и муниципальной) страховой и частной медицины, осуществление государственного протекционизма в отечественной медицинской и фармацевтической промышленности, реализация федеральных программ в области санитарии и эпидемиологии, охраны здоровья детей, скорой и неотложной медицинской помощи, медицины катастроф.

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ К РАЗДЕЛУ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Военные аспекты международной безопасности

1. д).

2. а), в), г).

3. Все перечисленные.

4. 8 – Великобритания, Израиль, Индия, Китай, Пакистан, Россия, США, Франция.

5. Да, в соответствии с Военной Доктриной в общем плане применение ядерного оружия Россией возможно в ответ на крупномасштабную агрессию с применением обычных средств поражения, когда возникнет угроза суверенитету страны и самому ее существованию, либо потери ядерных сил создадут угрозу невозможности нанести противнику заданный ущерб в ответных действиях, либо последствия ударов противника по своим масштабам приблизятся к последствиям применения им ОМП.

6. Кроме атомной бомбардировки Хиросимы и Нагасаки в 1945 году, серьезно прорабатывались вопросы применения ядерного оружия в целом ряде военных конфликтов: США в Корее - 1950 г.; Израиль против арабов - 1973 г.; Великобритания против Аргентины - 1982 г.; США в операции "Буря в пустыне" - 1991 г., когда ГК ВС США на Ближнем Востоке генерал Норман Шварцкопф запрашивал санкцию на подрыв ядерного устройства над Ираком с целью вывода из строя электронного оборудования противника; США при планировании операции «Благородное возмездие» - 2001 г., когда серьезно прорабатывалась возможность использования тактического ядерного оружия для уничтожения места

предполагаемого укрытия лидера мусульманских террористов Усама Бен Ладена.

7. а).

8. д).

9. Проводимые при поддержке Организации Объединенных Наций многосторонние переговоры, такие, как переговоры в рамках Конференции по разоружению привели к заключению широкого круга соглашений, включая Договор о нераспространении ядерного оружия. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия. Кроме этого, было создано несколько органов в целях содействия осуществлению контроля за оружием массового уничтожения. Так, например, базирующееся в Вене Международное агентство по атомной энергии, действуя на основе системы соглашений о гарантиях, отвечает за то, чтобы ядерные материалы и оборудование, предназначенные для использования в мирных целях, не применялись в военных целях. А находящаяся в Гааге Организация по запрещению химического оружия занимается сбором сведений о химических объектах всех стран мира и регулярно проводит инспекции в целях обеспечения контроля за соблюдением Конвенции по химическому оружию. Организация Объединенных Наций сыграла ключевую роль в деле мобилизации государств на оказание поддержки Оттавской конвенции 1997 года, которая предусматривает полный запрет на производство, экспорт и применение наземных мин, и в настоящее время ООН продолжает содействовать соблюдению этого договора.

10. Ответственность за разрешение международных конфликтов несет Совет Безопасности ООН. Совет может оказывать дипломатическое и политическое давление на стороны, включая миссии по установлению фактов или посреднические миссии. Генеральная Ассамблея ООН может воздействовать на противоборствующие стороны через посредство мирового общественного мнения. Дипломатические усилия и инициативы Генерального секретаря ООН могут вести к началу переговоров и прекращению боевых действий. Как только заключается перемирие, Совет Безопасности ООН может разворачивать операции по поддержанию мира, с тем, чтобы помочь сторонам выполнять достигнутые ими соглашения. Когда меры убеждения не приносят успеха, Совет Безопасности ООН может принять более решительные меры, такие, как введение экономических санкций и объявление торгового эмбарго. Он может учреждать международные трибуналы для преследования лиц, обвиняемых в военных преступлениях. В некоторых случаях Совет уполномочивает государства-члены

ООН применять «все необходимые средства», включая силу, с целью добиться прекращения вооруженного конфликта.

11. Организация Объединенных Наций не располагает возможностями для того, чтобы обеспечить мир с помощью силы. Она не представляет собой некоего «мирового правительства», у нее нет регулярной армии, равно как и военной техники и имущества. Она не является международной полицией.

12. Как правило, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира подразделяются на два вида:

- миссии военных наблюдателей в составе сравнительно небольшого числа невооруженных офицеров, перед которыми ставятся такие задачи, как наблюдение за выполнением договоренностей о прекращении огня, контроль за выводом войск или патрулирование границ и демилитаризованных зон;
- миротворческие силы в составе военнослужащих национальных контингентов, развернутых для выполнения задач, аналогичных тем, которые выполняют военные наблюдатели, а также нередко для того, чтобы служить буфером для противоборствующих сторон.

Большинство таких операций предполагает участие военнослужащих, которые следят за соблюдением режима прекращения огня или создают буферную зону, пока за столом переговоров ведутся поиски долгосрочных решений. В других операциях могут участвовать гражданские полицейские или гражданские специалисты, которые помогают организовать выборы или осуществлять контроль за соблюдением прав человека. Некоторые операции развертывались в качестве превентивной меры и предотвращали развязывание военных действий. В ряде случаев операции направлены на обеспечение контроля за соблюдением мирных соглашений и осуществляются во взаимодействии с миротворческими контингентами региональных организаций.

13. Генеральный секретарь ООН, с согласия Совета Безопасности ООН, назначает главу миссии, а также командующего силами или главного военного наблюдателя. Глава миссии подотчетен Генеральному секретарю ООН, который, в свою очередь, подотчетен Совету Безопасности ООН. В каждом конкретном случае государства-члены ООН на добровольной основе предоставляют персонал для операций по поддержанию мира. Каждое правительство сохраняет за собой контроль над своим персоналом. Тот или иной национальный контингент несет службу под командованием начальника из этой же страны. Все военнослужащие носят униформу своей

национальной армии. Их отличительными знаками миротворцев ООН являются голубые каски или береты и нагрудный знак ООН. Присяга на верность ООН не принимается.

14. В 1988 году вооруженные силы ООН были удостоены Нобелевской премии мира.

Терроризм – угроза всему мировому сообществу

1. Все перечисленные.

2. Все перечисленные.

3. В 66-73 гг. до н.э. еврейская политическая группировка зелотов (буквально «ревнителей») стала использовать методы террора против римлян в борьбе за автономию Фессалонии.

4. Аль-Кайда, Армия освобождения Косово (ОАК), Аум Синрикё, Группа «Фронт освобождения Палестины – Абу Аббас», Группа Абу Сайафа (ГАС), Группа Шакаки Палестинского исламского джихада (ПИД), Ирландская республиканская армия (ИРА), Исламское Движение Узбекистана (ИДУ), Ках, Народный фронт за освобождение Палестины (НФОП), Национальная освободительная армия (НОА), Организация Абу Нидала (ОАН), Организация басков за родину и свободу (ЭТА), Рабочая партия Курдистана (РПК), Радикальная исламская секта ваххабитов, Революционная народная борьба (ЭЛА), Революционная народно-освободительная армия/фронт (РНОА/Ф), Революционное движение Тупак Амару (РДТА), Революционные вооруженные силы Колумбии (РВСК), Сияющий путь (Сендеро Люминосо), Тигры освобождения Тамиль Элама (ТОТЭ), ХАМАС (Движение исламского сопротивления), Харакат эль-Моджахедин (ХЭМ), Хезболлах (партия Всевышнего), эль-Джихад, Японская Красная армия (ЯКА) и др.

5. Понятие «государственная поддержка международного терроризма» может быть определено как любое из следующих действий, совершенных государством:

а) предоставление оружия, взрывчатых или смертоносных веществ любому лицу, группе или организации, участвующему/ей в актах международного терроризма;

б) направление, подготовка или содействие любому лицу, группе или организации, планирующему/ей или осуществляющему/ей любой акт международного терроризма;

в) предоставление финансовой помощи любому лицу, группе или организации, планирующему/ей или осуществляющему/ей любой акт международного терроризма;

г) предоставление дипломатической защиты лицам, которые помогают или содействуют совершению любого акта международного терроризма;

д) отказ в выдаче или преследовании любого лица на своей территории, совершившего какой-либо акт международного терроризма.

6. Организация Объединенных Наций на протяжении длительного времени является центром, координирующим усилия международного сообщества, направленные на борьбу с терроризмом и создание нормативно-правовых актов, охватывающих все ее аспекты. Под эгидой ООН проводились переговоры в контексте разработки международных конвенций по данной проблеме, включая Конвенцию о борьбе с захватом заложников 1979 года, Конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года, Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года и ряд других. Организация Объединенных Наций также принимает меры в целях укрепления международного режима, связанного с оружием массового поражения, прекращения продажи стрелкового оружия негосударственным образованиям, ликвидации противопехотных наземных мин, улучшения охраны ядерных и химических объектов и усиления контроля в связи с угрозами со стороны кибертеррористов.

Природные и техногенные опасности и риски современного мира

1. Среди крупнейших катастроф наибольшее распространение в мире имеют тропические штормы, наводнения, землетрясения и засухи. Эти типы катастроф составляют соответственно 33, 30, 15 и 11% от общего числа катастроф. На остальные виды катастроф приходится 11%.

2. Среди континентов мира наибольшее количество катастроф приходится на азиатский континент (39% от общего количества катастроф, произошедших на Земле), далее идут Северная и Южная Америка (25%), Европа (14%), Африка (13%), Океания (10%).

3. б).

4. Наведенная сейсмичность, опускание территорий, подтопление, карстово-суффозионные провалы, техногенные геофизические поля.

5. Все перечисленные.

6. б). 55% травм при землетрясении возникает от неправильного поведения людей (паника, неумение укрыться, падение с высоты и пр.).

Глобальные экологические проблемы и пути их решения

1. а), б).

2. Изменение климата, загрязнение планеты, уменьшение количества видов живых организмов, кислотные дожди, истощение озонового слоя, нехватка пресной воды.

3. а).

4. а).

5. 0,04•24•365•60 = 21024 кг.

6. Сроки разложения бумаги – от 2 до 10 лет, консервной банки – 90 лет, полиэтиленового пакета – 200 лет, пластмассы – 500 лет, стекла – 1000 лет.

7. а) энергосбережение;

б) ресурсосбережение;

в) снижение уровня загрязнения окружающей среды;

г) отказ от потребительского подхода;

д) регулирование численности населения.